

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjeni Odluke o koeficijentima za
obračun plaće službenika i namještenika

1. PRAVNI TEMELJ

Odluku o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika gradskih upravnih tijela Grada Zagreba, donosi Gradska skupština Grada Zagreba na prijedlog gradonačelnika Grada Zagreba, a na temelju članka 10. stavka 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10 i 10/23, u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama) i članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 – pročišćeni tekst i 16/22; u daljnjem tekstu: Statut), kojim propisima je određeno da koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika (Zakon o plaćama) i da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba (Statut).

**2. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ODLUKOM, TE POSLJEDICE KOJE
ĆE DONOŠENJEM ODLUKE PROISTEĆI**

Člankom 10. stavkom 1. Zakona o plaćama propisano je da koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika, a stavkom 2. istog članka da se koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika određuju unutar raspona koeficijenata od 1,00 do 6,00.

Odlukom o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/10, 17/10, 11/14, 9/17, 17/21, 35/22 – pročišćeni tekst i 40/23, u daljnjem tekstu: Odluka) određeni su, unutar kategorije, potkategorije, razine potkategorije i klasifikacijskog ranga radnih mjesta, koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika gradskih upravnih tijela Grada Zagreba, na način da su u Odluci navedeni nazivi radnih mjesta, sukladno Uredbi o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 74/10, 125/14 i 48/23) i Načelima o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada u gradskim upravnim tijelima (Službeni glasnik Grada Zagreba 1/22, 7/23, 37/23 i 37/24), te su radnim mjestima razvrstanim unutar kategorije, potkategorije, razine potkategorije i klasifikacijskog ranga radnih mjesta pridruženi koeficijenti.

Odlukom je za pročelnika utvrđen koeficijent 4,30, za zamjenika pročelnika koeficijent 3,80, za pomoćnika pročelnika: 3,63, za voditelja odjela, voditelja službe, voditelja Kabineta gradonačelnika i Kabineta predsjednika Gradske skupštine i voditelja uredništva Službenog glasnika Grada Zagreba 3,43, te za višeg savjetnika gradonačelnika – specijaliste i višeg savjetnika predsjednika Gradske skupštine – specijaliste koeficijent 3,44.

Odlukom o izmjenama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika (Službeni glasnik Grada Zagreba, 32/24), a koja Odluka se primjenjuje od 1. listopada 2024., povećani su koeficijenti za sva radna mjesta, od radnih mjesta s najnižim utvrđenim koeficijentom 1,10 (dostavljač za kućnu dostavu, pomoćni radnik i spremačica), koji koeficijent je povećan na 1,21, do radnih mjesta s utvrđenim koeficijentom 2,72 (viši savjetnik i unutarnji revizor), koji koeficijent je povećan na 2,80.

Navedenom Odlukom nisu utvrđena povećanja koeficijenata glavnog rukovoditelja (pročelnika), viših rukovoditelja (zamjenika pročelnika, pomoćnika pročelnika, voditelja odjela itd.), kao i višeg savjetnika gradonačelnika – specijaliste i višeg savjetnika predsjednika Gradske skupštine – specijaliste.

Radi otklanjanja nesrazmjera između složenosti poslova i odgovornost koja proizlazi iz poslova koje obavljaju viši rukovoditelji, kao i viši savjetnik gradonačelnika – specijalist i viši savjetnik predsjednika Gradske skupštine – specijalist i koeficijenata koji su pridruženi navedenim radnim mjestima te male razlike između koeficijenata tih radnih mjesta i ostalih radnih mjesta u gradskim upravnim tijelima Grada Zagreba, potrebno je povećavati

koeficijente za radna mjesta pročelnika, zamjenika pročelnika, pomoćnika pročelnika, višeg savjetnika gradonačelnika – specijaliste, višeg savjetnika predsjednika Gradske skupštine – specijaliste i voditelja odjela, voditelja službe, voditelja Kabineta gradonačelnika i Kabineta predsjednika Gradske skupštine i voditelja uredništva Službenog glasnika Grada Zagreba.

Isto tako, posebno je potrebno naglasiti i da postoji nesrazmjer između propisanog koeficijenta i opsega i raznolikosti poslova iz djelokruga upravnog tijela najviše razine složenosti koje obavlja pročelnik kao glavni rukovoditelj te stupnja materijalne, financijske i upravljačke odgovornosti, kao i odgovornosti za zakonitost rada i postupanja upravnog tijela kojim rukovodi, što postojećom Odlukom nije adekvatno vrednovano.

Kako bi se osigurala konkurentnost na tržištu rada te na rukovodećim pozicijama zadržali i na javnim natječajima privukli kvalitetni stručnjaci u gradsku upravu, Odlukom o izmjenama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika se za radno mjesto pročelnika utvrđuje koeficijent 5,00, za radno mjesto zamjenika pročelnika utvrđuje se koeficijent 4,40, za radno mjesto pomoćnika pročelnika utvrđuje se koeficijent 4,00, za radna mjesta voditelja odjela, voditelja službe, voditelja Kabineta gradonačelnika i Kabineta predsjednika Gradske skupštine i voditelja uredništva Službenog glasnika Grada Zagreba utvrđuje se koeficijent 3,55, te za radna mjesta višeg savjetnika gradonačelnika – specijaliste i višeg savjetnika predsjednika Gradske skupštine – specijaliste utvrđuje se koeficijent 4,00

3. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Sredstva za provođenje ove Odluke osigurana su u Proračunu Grada Zagreba za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027. godinu.

4. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno člancima 104. i 105. Poslovnika Gradske skupštine (Službeni glasnik Grada Zagreba, 15/23), a zbog usklađenja plaća s drugim službenicima i namještenicima kojima su povećani koeficijenti 1.10.2024., a budući da se radi o sjednici koja se održava u skladu s člankom 112. stavkom 1. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) (o tzv. proračunskoj sjednici) kad nije predviđena mogućnost dopune dnevnog reda u redovnom postupku, predlaže se donošenje odluke po hitnom postupku kako bi se ista primijenila od 1.10.2025. te uklonio nesrazmjer u plaćama između viših rukovoditelja i ostalih službenika i namještenika.

5. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Članak 1. Prijedlog odluke utvrđuje izmjenu koeficijenata za obračun plaće službenika i namještenika.

Članak 2. Prijedloga odluke određuje stupanje na snagu odluke sukladno članku 119. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23).