

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Prijedloga odluke o financiranju mjesne samouprave**

#### **I. Pravni temelj za donošenje odluke**

Pravni temelj za donošenje Odluke o financiranju mjesne samouprave je članak 35. točka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispr., 123/17, 98/19 i 144/20) kojim je propisano da predstavničko tijelo donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 92. stavkom 3. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22; u daljnjem tekstu: Statut) propisano je da će Gradska skupština posebnom odlukom utvrditi kriterije za utvrđivanje ukupne visine sredstava u gradskom proračunu za gradske četvrti i kriterije za podjelu tih sredstava na gradske četvrti te način i uvjete korištenja i raspolaganja sredstvima, a na temelju poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba koji su im povjereni.

Člankom 105. stavkom 2. Statuta Grada Zagreba propisano je da će se predmetnom odlukom utvrditi visina sredstava za mjesne odbore po gradskim četvrtima i kriteriji za raspodjelu tih sredstava mjesnim odborima.

#### **II. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način**

Dosadašnjom Odlukom o financiranju mjesne samouprave iznos izdvajanja za rad mjesne samouprave utvrđivao se po fiksnom postotku ukupnih proračunskih prihoda umanjениh za određene kategorije prihoda, a prijedlogom ove Odluke o financiranju mjesne samouprave pojednostavljuje se izračun obveze za financiranje mjesne samouprave i veže uz godišnji rast prihoda poslovanja, dok program održavanja komunalne infrastrukture više neće biti uređen ovom odlukom već će ovom odlukom biti obuhvaćena isključivo sredstva kojima direktno raspolažu gradske četvrti i mjesni odbori.

Predloženom odlukom bi se sredstva za financiranje mjesne samouprave raspodjeljivala:

- za naknade vijećnicima
- za potrebe rada vijeća
- za realizaciju planova potreba za aktivnostima, programima i projektima unapređenja kvalitete života građana gradskih četvrti odnosno mjesnih odbora koji su od interesa za dva ili više mjesnih odbora ili za cijelu gradsku četvrt kao i mjesnim odborima za realizaciju planova potreba za aktivnostima, programima unapređenja kvalitete života građana koji su od interesa za pojedini dio mjesnog odbora ili za cijeli mjesni odbor (u daljnjem tekstu: planovi potreba)
- za planove komunalnih aktivnosti gradskih četvrti
- za planove malih komunalnih akcija mjesnih odbora.

Sredstva za naknade vijećnicima dodjeljivala bi se gradskim četvrtima za isplatu naknada na temelju Odluke o naknadi predsjednicima, potpredsjednicima i članovima vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora. Sredstva za potrebe rada vijeća dodjeljivala bi se gradskim četvrtima do najviše 5 % sredstava preostalih nakon odbitka sredstava za naknade vijećnicima. Nakon odbitka sredstava za naknade vijećnicima i za potrebe rada vijeća sredstva bi se raspodjelila gradskim četvrtima prema sljedećim kriterijima:

- 70 % prema broju stanovnika gradske četvrti,
- 30 % prema površini gradske četvrti.

Iz navedenih sredstva gradskim četvrtima i mjesnim odborima mogu se dodijeliti sredstva za realizaciju planova potreba, ako su doneseni i to gradskim četvrtima u visini do 20.000,00 eura po gradskoj četvrti, a mjesnim odborima sredstva se mogu dodijeliti na sljedeći način:

- ako vijeće ima 5 članova - do 3.000,00 eura,
- ako vijeće ima 7 članova - do 4.000,00 eura,
- ako vijeće ima 9 članova - do 5.000,00 eura,

- ako vijeće ima 11 članova - do 6.000,00 eura.

Sukladno članku 79. stavku 6. Statuta Grada Zagreba pod planom potreba za aktivnostima, programima i projektima unapređenja kvaliteta života građana razumijeva se iniciranje, organiziranje i provođenje aktivnosti, programa i projekata u kulturno-zabavnom životu; sportsko-rekreativnim aktivnostima; aktivnostima tehničke kulture; aktivnostima promicanja zdravlja i prevencije bolesti; akcijama očuvanja okoliša i aktivnostima u održivom razvoju; aktivnostima brige o djeci i mladima njihovu odgoju i obrazovanju; aktivnostima u području skrbi o osobama treće životne dobi, a koji su nedovoljno ili uopće nisu obuhvaćeni drugim programima.

Nakon odbitaka sredstava na gore opisani način sredstva se raspodjeljuju gradskim četvrtima za planove komunalnih aktivnosti u visini najviše 80 %, a preostala sredstva raspodjeljuju se mjesnim odborima za planove malih komunalnih akcija, prema udjelu površine nerazvrstanih cesta na području mjesnog odbora u odnosu na ukupnu površinu nerazvrstanih cesta na području Grada Zagreba.

O prijedlogu Odluke o financiranju mjesne samouprave provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnosti u trajanju od 30 dana u razdoblju od 11. srpnja do 9. kolovoza 2025. U postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnosti nije zaprimljena niti jedna primjedba niti prijedlog.

Sukladno članku 86. stavku 2. točki 1. Statuta, o prijedlogu Odluke zatraženo je mišljenje vijeća gradskih četvrti. Predlagatelj akta zaprimio je 14 pozitivnih mišljenja Vijeća gradskih četvrti i to: Novi Zagreb-istok, Novi Zagreb-zapad, Čnomerec, Trešnjevka-sjever, Stenjevec, Podsljeme, Gornji grad-Medveščak, Trešnjevka-jug, Donja Dubrava, Podsused-Vrapče, Donji Grad, Trnje, Gornja Dubrava i Peščenica-Žitnjak. Obzirom da Vijeća gradskih četvrti Maksimir, Brezovica i Sesvete nisu dostavila mišljenje na prijedlog odluke, sukladno odredbi članka 86. stavka 6. smatra se da su navedena Vijeća gradskih četvrti dala pozitivno mišljenje na prijedlog Odluke.

Donošenje Odluke o financiranju mjesne samouprave predlaže se, u skladu sa člancima 104. i 105. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), **po hitnom postupku**, kako bi se osiguralo pravodobno provođenje svih potrebnih predradnji za početak njezine primjene s 1. siječnja 2026. te kako bi ista bila obuhvaćena postupkom donošenja Proračuna Grada Zagreba za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu, koji započinje u rujnu.

### **III. Sredstva potrebna za provođenje ove odluke**

Za provođenje ove odluke sredstva su osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027. godinu.

### **IV. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke**

**Člankom 1.** Prijedloga odluke utvrđuje se sadržaj odluke odnosno da se odlukom utvrđuju kriteriji za utvrđivanje ukupne visine sredstava u proračunu Grada Zagreba za gradske četvrti i mjesne odbore i kriteriji za podjelu tih sredstava na gradske četvrti i mjesne odbore te način i uvjeti korištenja i raspolaganja tim sredstvima.

Sredstva za mjesne odbore u gradskim četvrtima osiguravaju se u okviru sredstava gradske četvrti.

**Člankom 2.** Prijedloga odluke utvrđuje se da se gradskim četvrtima sredstva osiguravaju i iskazuju u proračunu posebno za svaku pojedinu gradsku četvrt po namjenama: sredstva za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba povjerenih gradskim četvrtima i mjesnim odborima te sredstva za rad vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora.

**Člankom 3.** Prijedloga odluke utvrđuju se sredstva za financiranje mjesne samouprave u 2026. godini u iznosu od najmanje 49.260.000 eura. Iznos sredstava za financiranje mjesne samouprave u svakoj sljedećoj kalendarskoj godini utvrđuje se na način da se iznos iz prethodne godine uvećava za postotak porasta ukupno ostvarenih proračunskih prihoda u godini koja prethodi godini izrade proračuna, ovisno o proračunskim ograničenjima.

**Člankom 4.** Prijedloga odluke utvrđuje se da se sredstava iz članka 3. ove odluke raspodjeljuju:

1. za naknade vijećnicima

2. za potrebe rada vijeća

3. za realizaciju planova potreba za aktivnostima, programima i projektima unapređenja kvalitete života građana gradskih četvrti odnosno mjesnih odbora koji su od interesa za dva ili više mjesnih odbora ili za cijelu gradsku četvrt

kao i mjesnim odborima za realizaciju planova potreba za aktivnostima, programima unapređenja kvalitete života građana koji su od interesa za pojedini dio mjesnog odbora ili za cijeli mjesni odbor (u daljnjem tekstu: planovi potreba)

4. za planove komunalnih aktivnosti gradskih četvrti

5. za planove malih komunalnih akcija mjesnih odbora.

**Člankom 5.** Prijedloga odluke utvrđuje da se iz sredstva iz članka 3. odluke sredstva raspodjeljuju, prema propisanim kriterijima i visini iznosa, za isplatu naknada vijećnicima sukladno Odluci o naknadi predsjednicima, potpredsjednicima i članovima vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora te za potrebe rada vijeća, za planove potreba za aktivnostima, programima i projektima unapređenja kvalitete života građana gradske četvrti i mjesnih odbora koji su od interesa za dva ili više mjesnih odbora ili za cijelu gradsku četvrt kao i mjesnim odborima za realizaciju planova potreba za aktivnostima, programima unapređenja kvalitete života građana koji su od interesa za pojedini dio mjesnog odbora ili za cijeli mjesni odbor, ako su doneseni te za planove komunalnih aktivnosti gradskih četvrti i planove malih komunalnih akcija mjesnih odbora.

**Člankom 6.** Prijedloga odluke utvrđuje se da su vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora dužna gradskom upravnom tijelu nadležnom za poslove mjesne samouprave podnijeti izvješće o korištenju sredstava iz članka 5. stavaka 5. i 6. odluke do 30. travnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

**Člankom 7.** Prijedloga odluke predlaže se da danom stupanja na snagu odluke prestaje važiti Odluka o financiranju mjesne samouprave (Službeni glasnik Grada Zagreba 36/23).

**Člankom 8.** Prijedloga odluke predlaže se stupanje na snagu Odluke s danom 1. siječnja 2026. godine, obzirom da je njena implementacija vezana uz proračun Grada Zagreba.