

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ustrojstvu
i djelokrugu gradskih upravnih tijela

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Odluku o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela donosi Gradska skupština Grada Zagreba na temelju odredbe članka 13. stavka 2. Zakona o Gradu Zagrebu (Narodne novine 62/01, 125/08, 36/09, 119/14, 98/19 i 144/20) i odredbe članka 117. stavka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21-pročišćeni tekst i 16/22), kojim odredbama je uređeno da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluku o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela (Zakon o Gradu Zagrebu), odnosno odluku o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela (Statut Grada Zagreba).

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se trebaju urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/21, 24/21, 24/23, 7/24 i 19/24 – pročišćeni tekst; u nastavku teksta: Odluka) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2022. godine definiran je ustroj i djelokrug gradskih upravnih tijela s ciljem da Gradska uprava postane javno odgovorna i učinkovita. Nastavno, ovim prijedlogom Odluke predlažu se daljnje organizacijsko unaprjeđenje u smislu cjelovitijeg obavljanja poslova na način da se funkcionalno povezuju srodni poslovi.

Predlaže se iz djelokruga Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove brisati obavljanje, poslova što se odnose na izgradnju, održavanje i evidentiranje komunalne infrastrukture, komunalne poslove, poslove komunalnih redara (komunalno redarstvo), poslove prometnih redara (prometno redarstvo), spomeničku rentu, ceste, žičare i poslove prijevoza pokojnika koji se financiraju iz proračuna a iz djelokruga Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost brisati poslove koji se odnose na promet-i prijevoz u cestovnom prometu.

Predlaže se osnivanje zasebnog Gradskog ureda za promet i komunalnu infrastrukturu te izdvajanje poslova prometa i komunalnih poslova iz Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove te Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost. S obzirom na složenost, opseg i strateški značaj poslova iz područja prometa i komunalne infrastrukture za funkcioniranje Grada, opravdano je izdvojiti poslove prometa i komunalne infrastrukture te osnovati zaseban Gradski ured za promet i komunalnu infrastrukturu. Naime, u aktualnom ustroju, poslovi vezani uz promet i komunalnu infrastrukturu razdvojeni su u dva gradska ureda, što dovodi do preklapanja nadležnosti, sporije provedbe projekata te otežane koordinacije između prometnog planiranja, održavanja infrastrukture i komunalnih aktivnosti, a što se očituje u velikim poteškoćama u prometu Grada Zagreba. Osnivanjem zasebnog ureda postići će se veća učinkovitost, bolja koordinacija i jasnija odgovornost u planiranju prometnih politika te planiranju, izgradnji i održavanju komunalne infrastrukture, što je od iznimne važnosti za građane i poslovne subjekte u Zagrebu. Osnivanje Gradskog ureda za promet i komunalnu infrastrukturu šalje jasnu poruku da Grad Zagreb promet i komunalnu infrastrukturu prepoznaje kao strateški interes, a ne sporedne tehničke poslove unutar drugih upravnih tijela.

Sukladno navedenom, predlaže se izmjena djelokruga i naziva Gradskog ureda za izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i obnovu kako bi poslovi ovog gradskog ureda obuhvaćali isključivo poslove međusobno povezane po sadržaju, svrsi i stručnim osnovama, a koji se odnose na obnovu zgrada, izgradnju Grada, izdavanje akata za provedbu prostornih planova i akata za građenje i uporabu građevine, ali i građenje spremnika za otpad i reciklažnih dvorišta i energetska učinkovitost u području zgradarstva.

Nadalje, predlaže se izmjena djelokruga i naziva Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost. Predloženo redefiniranje djelokruga ovog Gradskog ureda vraća ga njegovoj primarnoj ulozi – jačanju sustava mjesne samouprave, civilne zaštite i sigurnosti. Trenutno je ovaj ured opterećen poslovima iz područja prometa i provedbe komunalnih aktivnosti i održavanja komunalne infrastrukture, što razvodnjava njegovu osnovnu funkciju i otežava fokusirano djelovanje na razini gradskih četvrti i mjesnih odbora te u području civilne zaštite i sigurnosti građana. Izmjenom se postiže jasniji fokus, razgraničenje odgovornosti, bolja transparentnost i učinkovitije upravljanje prioritetima gradskih četvrti. Takvo razdvajanje ujedno je u skladu s načelima dobre javne uprave i decentralizacije. Istodobno, ovim se osigurava da se poslovi mjesne samouprave ne miješaju s tehnički zahtjevnim i infrastrukturno usmjerenim poslovima koji zahtijevaju specijalizirane stručne kapacitete i strateško planiranje na razini cijelog Grada.

Kroz prijedlog se razrađuje konkretan prijenos poslova koji su do sada bili fragmentirano raspoređeni između dva gradska ureda što je praksi rezultiralo dugotrajnim procedurama, preklapanjem ingerencija i slabom koordinacijom projekata od strateškog značaja. Osnivanjem specijaliziranog gradskog ureda stvara se centralna točka odgovornosti za promet i komunalnu infrastrukturu, što omogućuje brže donošenje odluka, bolje planiranje i učinkovitiju realizaciju infrastrukturnih projekata. Time Grad dobiva moderniji, operativno jasniji i učinkovitiji model upravljanja gradskim prometnim sustavima i komunalnom infrastrukturom što je ključ kvalitete života građana.

3. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje Odluke

Provođenje Odluke ima neutralni učinak za Proračun Grada Zagreba za 2025. s obzirom da Odluka stupa na snagu 1. siječnja 2026. godine te se sredstva za obavljanje poslova sukladno ovoj Odluci planiraju na pozicijama gradskih upravnih tijela u Proračunu Grada Zagreba za 2026.

4. Razlozi za donošenje Odluke po hitnom postupku

Sukladno člancima 104. i 105. Poslovnika Gradske skupštine (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) predlaže se donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela **po hitnom postupku**, kako bi se što prije započelo s provođenjem radnji potrebnih za početak primjene ove odluke.

5. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke utvrđuju se izmjene naziva Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove, Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost, tako da sada glase Gradski ured za izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i obnovu, Gradski ured za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost te se utvrđuje novo gradsko upravno tijelo – Gradski ured za promet i komunalnu infrastrukturu.

Člankom 2. Prijedloga odluke utvrđuje se djelokrug Gradskog ureda za izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i obnovu.

Člankom 3. Prijedloga odluke utvrđuje se djelokrug Gradskog ureda za promet i komunalnu infrastrukturu.

Člankom 4. Prijedloga odluke utvrđuje se djelokrug Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 5. Prijedloga odluke usklađuje se naziv Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu u dijelu i utvrđuje se način na koji se iznimno, za poslove koji se odnose na mjesnu samoupravu, mogu ustrojiti unutarnje ustrojstvene jedinice Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 6. Prijedloga odluke usklađuje se naziv Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 7. Prijedloga odluke utvrđuje se da danom stupanju na snagu odluke Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove, Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost, nastavljaju raditi s djelokrugom utvrđenim Odlukom kao Gradski ured za izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i obnovu i Gradski ured za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 8. Prijedloga odluke utvrđeno je da danom stupanja na snagu odluke Gradski ured za promet i komunalnu infrastrukturu preuzima poslove Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove što se odnose na izgradnju, održavanje i evidentiranje komunalne infrastrukture, komunalne poslove, poslove komunalnih redara (komunalno redarstvo), poslove prometnih redara (prometno redarstvo), spomeničku rentu, ceste, žičare i poslove prijevoza pokojnika koji se financiraju iz proračuna te Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost što se odnose na promet te i prijevoz u cestovnom prometu.

Člankom 9. Prijedloga odluke utvrđeno je da preuzimanjem poslova Gradski ured za promet i komunalnu infrastrukturu preuzima i službenike i namještenike, koji su na dan stupanja na snagu ove odluke zatečeni na preuzetim poslovima te prava, obveze, opremu i dokumentaciju.

Člankom 10. Prijedloga odluke uređen je rok u kojem će gradonačelnik Grada Zagreba donijeti pravilnike o unutarnjem redu Gradskog ureda za izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i obnovu, Gradskog ureda za mjesnu

samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost i Gradskog ureda za promet i komunalnu infrastrukturu u skladu s odredbama ove odluke te rok u kojem će pročelnici navedenih gradskih upravnih tijela donijeti rješenja o rasporedu službenika i namještenika. Također, uređuje se nastavak rada preuzetih službenika i namještenika do donošenja novih pravilnika o unutarnjem redu i rasporedu preuzetih službenika i namještenika na radna mjesta prema tim pravilnicima.

Člankom 11. Prijedloga odluke uređen je rok za imenovanje osobe koja će privremeno obavljati poslove i zadatke pročelnika Gradskog ureda za promet i komunalnu infrastrukturu do imenovanja pročelnika na temelju natječaja te rok za raspisivanje javnog natječaja za imenovanje pročelnika Gradskog ureda za promet i komunalnu infrastrukturu.

Člankom 12. Prijedloga odluke određuje se da se ova odluka objavljuje u Službenom glasniku Grada Zagreba i stupa na snagu 1. siječnja 2026.