



REPUBLIKA HRVATSKA
GRAD ZAGREB
GRADSKA SKUPŠTINA

Klub gradskih zastupnika "Bandić Milan 365 – Stranka rada i solidarnosti"
Zagreb, 03. prosinca 2021.

REPUBLIKA HRVATSKA		
GRAD ZAGREB		
STI-01 STRUČNA SLUŽBA GRAĐANSKE SKUPŠTINE		
Primljeno:	03-12-2021	
Klasifikacijska oznaka	100-06/21-001/137	
Org. jed.	03	
Službeni broj	Pril.	Vrij.
366-21-13	-	-

PREDSJEDNIKU
GRADSKJE SKUPŠTINE
GRADA ZAGREBA

Na temelju članka 101. stavka 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16 - ispravak, 2/17, 9/17 - pročišćeni tekst, 13/18, 20/18 - ispravak, 2/19, 8/21, 11/21 - pročišćeni tekst, 17/21 - ispravak pročišćenog teksta), Klub gradskih zastupnika "Bandić Milan 365 – Stranka rada i solidarnosti" podnosi

AMANDMAN

na Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2022.

U Općem dijelu, u članku 2.,

1. U RAČUNU PRIHODA I RASHODA I RAČUNU FINANCIRANJA

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA

7 - Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

72 - Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine

Broj konta: 721 - Prihodi od prodaje građevinskih objekata

povećava se za 932.000.000,00 kuna

2. U RAČUNU PRIHODA I RASHODA I RAČUNU FINANCIRANJA

B. RAČUN FINANCIRANJA

8 - Primici od financijske imovine i zaduživanja

83 - Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici

Broj konta: 832 - Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru

povećava se za 100.000.000,00 kuna

3. U RAČUNU PRIHODA I RASHODA I RAČUNU FINANCIRANJA

B. RAČUN FINANCIRANJA

5 - Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova

54 - Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova

Broj konta: 544 - Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora

smanjuje se za 712.000.000,00 kuna

Obrazloženje

Ad 1. Rezultati analiza pokazuju kako bi Grad Zagreb, da je na snazi ostao isti zakonodavni okvir koji je bio na snazi 2014., u razdoblju od 2015. do 2020. godine, uprihodio ukupno preko 7 mlrd. kuna prihoda od poreza na dohodak od rada više nego što je doista ostvario i kako su prihodi poslovanja u 2008. iznosili 7,1 milijardu kuna, a 2018., dakle 10 godina kasnije, tek 7,2 milijarde kuna (što je porast od oko 1,5%). Istovremeno su prihodi poslovanja cjelokupnog lokalnog javnog sektora (svih gradova i općina zajedno) porasli s 20 na 22,2 milijarde kuna - dakle za više od 10%. Prosječna stopa rasta prihoda poslovanja Grada Zagreba od 2002. do 2006. iznosila je 11,5%, a od 2007. do 2018. 1,5%, Stoga je važno, dok se porezni propisi ne usklade, jednokratno, nastali deficit supstituirati monetizacijom nekretnina. Procjenu vrijednosti proveo je za potrebe izrade Proračuna za 2021., Gradski ured za upravljanje imovinom i to: za kompleks Gređelj 618.500.000,00 kuna kao i za kompleks Zagrepčanka 376.710.000,00 kuna.

Ad 2. Kod prodaje udjela u APIS IT d.o.o. sporan je planirani iznos od 350.000.000 kn.

Naime, posljednja procijenjena vrijednosti društva iznosi 579.900.000 kuna (Grubišić i partneri d.o.o. Zagreb, ožujak 2020.), a temeljni kapital koji je uplatio Grad Zagreb iznosi 238.800.000 kuna. Razlika između te dvije kategorije iznosi 341.100.000 kuna. To je iznos koji treba podijeliti na 49% i 51%, te se iz njega dobije da 49% iznosi 167.139.000 kuna. Ako se tome pridoda iznos temeljnog kapitala koji je uplatio Grad Zagreb dolazi se do iznosa od 405.928.800 kuna. Ovom iznosu svakako treba dodati i 49% od 45.867.745 kuna, ostvarene dobiti nakon oporezivanja iz 2020., što iznosi 22.475.195 kuna. Konačno, pod pretpostavkom identičnog poslovnog rezultata i u 2021. dolazi se do konačnog minimalnog iznosa za prodaju poslovnog udjela od 450.879.190 kuna!

Stoga je nužno Amandmanom uvećati iznos za 100.000.000 kuna, sa 350.000.000 kuna na 450.000.000 kuna.

Ad 3. Sukladno obrazloženju opisanom pod Ad 1. istovremeno se predlaže, iz prihoda ostvarenih monetizacijom nekretnina, otplatiti kratkoročne zajmove u ukupnom iznosu od 712.000.000,00 kuna: beskamatne kratkoročne pozajmice koju je Grad dobio od države u 2021. za povrate poreza građanima po godišnjoj prijavi od 312.000.000 kuna te povrat kratkoročne pozajmice iz srpnja 2021. od 400.000.000 kuna.

U Posebnom dijelu, u članku 3.,

1. Razdjel 001 URED GRADONAČELNIKA

Glava 00101 URED GRADONAČELNIKA

Program 1101 JAVNA UPRAVA I ADMINISTRACIJA

Aktivnost A110104 DRŽAVNE POTPORE ZA SUBVENCIONIRANJE RADIJSKIH I TELEVIZIJSKIH SADRŽAJA

FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0111 Izvršna i zakonodavna tijela

Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI

Broj konta: 352 - Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora

povećava se za 2.000.000,00 kuna

2. Razdjel 008 GRADSKI URED ZA GOSPODARSTVO, EKOLOŠKU ODRŽIVOST I STRATEGIJSKO PLANIRANJE

Glava 00801 GRADSKI URED ZA GOSPODARSTVO, EKOLOŠKU ODRŽIVOST I STRATEGIJSKO PLANIRANJE

Program 2208 RAZVOJ GOSPODARSTVA I TURIZMA

Aktivnost A220801 POTICANJE RAZVOJA OBRTA, MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA

FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0490 Ekonomski poslovi koji nisu drugdje svrstani

Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI

Broj konta: 352 - Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora

povećava se za 10.650.000,00 kuna

Izvor 5.2. POMOĆI IZ DRUGIH PRORAČUNA

Broj konta: 352 - Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora

povećava se za 950.000,00 kuna

3. Razdjel 008 GRADSKI URED ZA GOSPODARSTVO, EKOLOŠKU ODRŽIVOST I STRATEGIJSKO PLANIRANJE

Glava 00801 GRADSKI URED ZA GOSPODARSTVO, EKOLOŠKU ODRŽIVOST I STRATEGIJSKO PLANIRANJE

Program 2308 RAZVOJ POLJOPRIVREDE I RURALNOG PROSTORA

Aktivnost A230801 RAZVOJ I POTPORE U POLJOPRIVREDI

FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0421 Poljoprivreda

Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI

Broj konta: 352 - Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora

povećava se za 1.925.000,00 kuna

Izvor 4.7. NAKNADE U POLJOPRIVREDI

Broj konta: 353 - Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora

povećava se za 75.000,00 kuna

4. Razdjel 009 GRADSKI URED ZA OBRAZOVANJE, SPORT I MLADE

Glava 00901 GRADSKI URED ZA OBRAZOVANJE, SPORT I MLADE

Program 1325 SPORTSKI PROGRAMI

Aktivnost A132501 JAVNE POTREBE U SPORTU

FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0810 Službe rekreacije i sporta

Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI

Broj konta: 381 - Tekuće donacije

povećava se za 20.330.000,00 kuna

Aktivnost A132502 POTPORA VRHUNSKOM SPORTU

FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0810 Službe rekreacije i sporta

Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI

Broj konta: 381 - Tekuće donacije

povećava se za 5.000.000,00 kuna

Aktivnost A132503 VELIKE SPORTSKE PRIREDBE
FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0810 Službe rekreacije i sporta
Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI
Broj konta: 381 - Tekuće donacije

povećava se za 5.000.000,00 kuna

5. Razdjel 009 GRADSKI URED ZA OBRAZOVANJE, SPORT I MLADE

Glava 00901 GRADSKI URED ZA OBRAZOVANJE, SPORT I MLADE
Program 1209 OPĆI PROGRAMI ODGOJA I OBRAZOVANJA
Aktivnost A120919 GRAĐANSKI ODGOJ
FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0980 Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane
Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI
Broj konta: 321 - Naknade troškova zaposlenima

smanjuje se za 1.430.000,00 kuna

Broj konta: 329 - Ostali nespomenuti rashodi poslovanja

smanjuje se za 570.000,00 kuna

6. Razdjel 009 GRADSKI URED ZA OBRAZOVANJE, SPORT I MLADE

Glava 00901 GRADSKI URED ZA OBRAZOVANJE, SPORT I MLADE
Program 1209 OPĆI PROGRAMI ODGOJA I OBRAZOVANJA
Aktivnost A120905 TEHNIČKA KULTURA
FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0980 Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane
Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI
Broj konta: 381 - Tekuće donacije

povećava se za 1.000.000,00 kuna

7. Razdjel 012 GRADSKI URED ZA OBNOVU, IZGRADNJU, PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO, KOMUNALNE POSLOVE I PROMET

Glava 01201 GRADSKI URED ZA OBNOVU, IZGRADNJU, PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO, KOMUNALNE POSLOVE I PROMET
Program 1212 KAPITALNA ULAGANJA U OBJEKTE ZA DRUŠTVENE DJELATNOSTI I ZA OBNOVU OBJEKATA OŠTEĆENIH POTRESOM
FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 0980 Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane
Izvor 8.1. PRIMICI OD ZADUŽIVANJA
Kapitalni projekt K121203 ŠKOLSKI OBJEKTI
Broj konta: 451 - Dodatna ulaganja na građevinskim objektima

povećava se za 10.070.000,00 kuna

8. U Razdjelu 021 GRADSKI URED ZA SOCIJALNU ZAŠTITU, ZDRAVSTVO, BRANITELJE I OSOBE S INVALIDITETOM

Glava 02101 GRADSKI URED ZA SOCIJALNU ZAŠTITU, ZDRAVSTVO, BRANITELJE I OSOBE S INVALIDITETOM
Program 1223 OPĆI PROGRAMI ODGOJA I OBRAZOVANJA
Aktivnost A122302 NOVČANA POMOĆ ZA RODITELJE ODGOJITELJE
FUNKCIJSKA KLASIFIKACIJA 1040 Obitelj i djeca
Izvor 1.1. OPĆI PRIHODI I PRIMICI
Broj konta: 372 - Ostale naknade građanima i kućanstvima iz proračuna

povećava se za 265.000.000,00 kuna

Obrazloženje

Ad 1. Elektronički mediji Grada Zagreba u vrlo su složenoj situaciji zbog znatno smanjenog prihoda iz dijela oglašavanja uzrokovanim smanjenim gospodarskim i društvenim aktivnostima uslijed pandemijskih ograničenja. U takvim uvjetima program se najvećim dijelom sufinancira iz Gradskog proračuna Grada Zagreba.

Velikim smanjenjem proračunskih stavki Grada Zagreba namijenjenih za realizaciju informativnih emisija kojima elektroničkim mediji prate rad izvršne i predstavničke vlasti Grada Zagreba ugrozit će se kvaliteta tih programa i informiranosti građana, a u konačnici će za posljedicu imati otpuštanje novinara.

Predlažemo povećanje za 2.000.000 kuna.

Ad 2. Grad Zagreb ima dugu obrtničku tradiciju i uvijek je ulagao u razvoj obrtništva kao grane koja osigurava egzistenciju mnogim zagrebačkim obiteljima, ali u isto je vrijeme i dio zagrebačkog identiteta. Samo s adekvatnom potporom iz gradskog proračuna Grada Zagreba može u punom obliku razvijati svoje programe koje građanima i Gradu Zagrebu donose nove vrijednosti.

Predlažemo povećanje za 950.000 kuna.

Ad 3. Zagrebački poljoprivrednici vrlo teško prolaze na natječajima za mjere ruralnog razvoja Ministarstva poljoprivrede zbog indeksa razvijenosti Grada Zagreba. Zbog toga će, ukoliko im se ne pruži mogućnost u Gradu Zagrebu, pasti u neravnopravan položaj bez prihvatljivih sredstava potpore za svoju proizvodnju i investicije.

U proračunskoj strukturi potpore u poljoprivredi nalaze se i sredstva prihoda od zakupa poljoprivrednog zemljišta koje su sami poljoprivrednici zakupnici državnog poljoprivrednog zemljišta uplatili u proračun Grada Zagreba. Tu se radi o namjenskim sredstvima koja se mogu koristiti isključivo za namjene propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, u što ne spadaju potpore za proizvodnju i investicije.

Grad Zagreb ima više od 6.000 poljoprivrednika. Dosadašnje je iskustvo da ni s prošlogodišnjim dvostruko većim proračunom od predloženoga nisu svi koji su aplicirali za potpore u poljoprivredi tu potporu i ostvarili. Primjerice, u 2021. godini više od 100 poljoprivrednika nije dobilo potporu. Sa smanjenjem u odnosu na prošlu godinu broj primatelja potpore bio bi desetakovan.

Predlažemo povećanje za 2.000.000,00 kuna.

Ad 4. Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2021. usvojen je na tijelima Sportskog saveza Grada Zagreba – Stručno programskog povjerenstva, Povjerenstva za sportske objekte, opremu i rekvizite, Upravnog odbora te Skupštine Saveza. Taj program osigurava realizaciju osnovnih ciljeva javnih potreba u sportu Grada Zagreba koji se financiraju sredstvima proračuna Grada Zagreba, a to je a) ulaganje u razvoj mladih sportaša radi stvaranja široke kvalitetne osnove kao uvjeta daljnjega napretka, b) očuvanja dostignute razine kvalitete zagrebačkog sporta c) razvoj vrhunskog sporta i d) uključivanje u sport što većeg broja građana od najmlađih skupina do umirovljeničke dobi.

Sportski savez Grada Zagreba objedinjuje 73 gradska sportska saveza, oko 1100 sportskih klubova, više od 400 trenera i trenerica, oko 400 sportaša stipendista, a isto tako obuhvaća više

od 30.000 učenika osnovnih i srednjih škola te studenata, a sufinancira više od 30.000 umirovljenika i rekreativaca svih dobnih skupina.

Planiranih 114,7 milijuna kuna nije dovoljno ni za kvalitetno održavanje sustava, a nekmoli za razvoj sporta Grada Zagreba. Ta financijska sredstva planirana za realiziranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba dovode u pitanje funkcioniranje Sportskog saveza Grada Zagreba u cjelini, što znači funkcioniranje članica, saveza i klubova, a poglavito rad trenera u sustavu Sportskog saveza i kvalitetan rad sportašica i sportaša Grada Zagreba.

Predlažemo povećanje za 30.330.000,00 kn.

Ad 5. Dana 25. lipnja 2020. godine Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Zaključak o uvođenju izvannastavne aktivnosti „Građanski odgoj i obrazovanje“ u sve zainteresirane osnovne i srednje škole kojima je osnivač Grad Zagreb. U Zaključku je navedi niz predradnji koje treba napraviti u pripremi uvođenja građanskog odgoja, od čega je realiziran samo manji dio (imenovana je radna skupina i određeni su generalni ciljevi). Dakle, napravljene su tek početne predradnje, a čitav niz glavnih i zahtjevnijih aktivnosti tek predstoji.

U ovom trenutku nema potrebe angažirati sredstva za tu svrhu. Ona se po obavljenom cjelokupnom poslu sukladno citiranom zaključku Gradske skupštine Grada Zagreba mogu rebalansom angažirati u bilo kojem trenutku, a svakako nakon ozbiljne i seriozne pripreme i upoznavanja javnosti s dostignutim.

Predlažemo smanjenje za 2.000.000,00 kn.

Ad 6. Predloženo smanjenje financijske potpore tehničkoj kulturi onemogućava ne samo daljnji razvitak zagrebačke Zajednice tehničke kulture, nego i prekid dugogodišnje uspješne tradicije brojnih programa i zadržavanje nivoa prema kojem je Grad Zagreb prepoznat u Europi i svijetu.

Zagrebačka zajednica tehničke kulture ima 13 gradskih saveza, 300 udruga, i 15.000 članova i vrlo razvijen program rada. Do sada je osvojila brojne domaće i međunarodne nagrade, a bez financijske potpore na dosadašnjoj razini prijeti joj gašenje prestižnih programa i istaknutog mjesta u svijetu tehničke kulture.

Predlažemo povećanje za 1.000.000,00 kuna.

Ad 7. Grad Zagreb je nakon potresa 22. ožujka 2020 te 28. i 29. prosinca 2020. poduzeo sve potrebne mjere kojima su otklonjene sigurnosne ugroze i vraćanje objekata u prvobitno stanje kao prije potresa te ojačavanje konstrukcije onih zgrada koje su pretrpjele značajnija oštećenja u potresu iz 2020.

Da bi se utvrdila stvarna otpornost zgrada za eventualne buduće potrese potrebno je u 2022. izraditi Elaborat ocjene postojećeg stanja građevinskih konstrukcija odgojno obrazovnih ustanova Grada Zagreba kojim će se utvrditi odgovaraju li te zgrade propisanim uvjetima Razine 3. potresne otpornosti i bit će temelj su za pokretanje rekonstrukcije (elaborat, projekt, radovi) za postizanje propisane razine potresne otpornosti.

Brzim pregledom nakon potresa nije se mogla dati odgovarajuća procjena seizmičkog kapaciteta postojeće konstrukcije zgrada odgojno obrazovnih ustanova koje su izgrađene prije 1981. godine kada je Pravilnik o sadržaju stupio na snagu. Isto tako Grad Zagreb treba provjeriti sve zgrade odgojno obrazovnih ustanova u pogledu potresne otpornosti koje su izgrađene u periodu od 1981. do 2011. kada je Republika Hrvatska prihvatila europske norme EC8. Građevine sagrađene nakon 2011. ne treba obuhvatiti jer se smatra da je njihova potresna

otpornost Razine 4. kako je definirano Glavnim projektom u Uporabnom dozvolom za svaku pojedinačnu zgradu.

Zaključno, tražimo da Grad Zagreb u 2022. izradi Elaborat ocjene postojećeg stanja građevinskih konstrukcija zgrada odgojno obrazovnih ustanova Grada Zagreba izgrađenih do 1981. što se odnosi na 138 dječjih vrtića, 104 osnovne škole i 65 srednjih škola – ukupno 307 odgojno obrazovnih objekata.

Iste Elabore za odgojno obrazovne ustanove izgrađene od 1981. do 2011. godine treba izraditi u 2023. godini, a odnosi se na 75 dječjih vrtića, 23 osnovne škole i 7 srednjih škola.

Predlažemo povećanje za 10.070.000. kn.

Ad 8. Demografska mjera Grada Zagreba Roditelj odgojitelj najznačajnija je demografska mjera u Republici Hrvatskoj i smjerokaz kako doprinijeti rješenju najvećeg hrvatskog problema, a to je nezaustavljiva tendencija smanjenja broja stanovnika. Radi se o stečenim pravima za 5.800 roditelja odgojitelja koja se ne mogu retroaktivno revidirati jednostranom odlukom, odnosno dvojbeno je da se takva odluka u postupku može pokazati protuzakonitom, a u konačnici može još više opteretiti proračun Grada Zagreba.

Jednostranim, nedovoljno pripremljenim i grubim revidiranjem ove mjere naprasno se dovodi u pitanje egzistencija njenih korisnika. Naprasno revidiranje ove mjere ne samo da je štetno već i dokida prigodu za njeno širenje na cijelu Hrvatsku i ostvarivanje zagrebačkog demografskog rezultata u cijeloj Hrvatskoj.

Ova je demografska mjera u Zagrebu je rezultirala povećanim brojem trećerodene djece i svakog narednog djeteta, ali i u ukupnom odnosu novorođene djece.

Rezultat mjere Roditelj odgojitelj naročito će se vrednovati i biti aktualan nakon što Državni zavod za statistiku objavi rezultate popisa stanovništva.

Predlažemo povećanje za 265.000.000,00 kn.

Ukupni i sveukupni iznosi po pojedinim razdjelima i stavkama unutar njih uskladit će se s ovim Amandmanom.

U skladu s predloženim amandmanom predlaže se na odgovarajući način izmijeniti i pripadajuće Prijedloge programa.

PREDSJEDNIK

Nenad Predovan