

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama Odluke o naknadama gradskim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i članovima njezinih radnih tijela

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o naknadama gradskim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i članovima njezinih radnih tijela sadržan je u odredbi članka 31. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispr. pročišćenog teksta, 123/17, 98/19 i 144/20) kojim je propisano da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Člankom 49. stavkom 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) propisano je da gradski zastupnik ima pravo na naknadu u skladu s zakonom i gradskom odlukom, a člankom 41. točkom 2. Statuta propisano je da Gradska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI I SVRHA KOJU SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM ODLUKE

Člankom 31.a stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20 – dalje u tekstu: Zakon) propisano je da se naknada za člana predstavničkog tijela može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog dijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja neto naknada po članu u županiji s više od 300.000,00 stanovnika ne može iznositi više od 16.000,00 kuna.

U skladu s navedenim, Odlukom o naknadama gradskim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i članovima njezinih radnih tijela (dalje u tekstu: Odluka) utvrđena je naknada za gradskog zastupnika za rad u Gradskoj skupštini i radnim tijelima Gradske skupštine u iznosu od 16.000,00 kuna neto godišnje, a isplaćuje se u jednakim mjesečnim iznosima. Za druge osobe koje je Gradska skupština imenovala u radna tijela Gradske skupštine utvrđena je naknada u neto iznosu od 400,00 kuna za svaku sjednicu radnog tijela kojoj su nazočne. Također je članovima stručnih radnih skupina (osim gradskih zastupnika) utvrđeno naknada za pravo na naknadu u neto iznosu od 200,00 kuna za svaku sjednicu stručne radne skupine. Iznimno, član stručne radne skupine, ovisno o prirodi i opsegu zadaće, može ostvariti naknadu u 50 % većem iznosu, na temelju odluke Odbora za izbor i imenovanja Gradske skupštine Grada Zagreba.

Ministarstvo pravosuđa i uprave 10. prosinca 2021. dostavilo je svim županijama, gradovima, općinama i Gradu Zagrebu - Stručnoj službi Gradske skupštine uputu o primjeni članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, naknade članova predstavničkih tijela jedinica. U uputi se navodi da pravo na naknadu obuhvaća, odnosno propisano je za sudjelovanje u radu predstavničkog tijela i radnih tijela predstavničkog tijela koje osniva samo predstavničko tijelo u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga. Stoga, radno tijelo predstavničkog tijela ima ovlast predlaganja, proučavanja, razmatranja i

pripremanja prijedloga odluka i drugih akata iz djelokruga predstavničkog tijela za potrebe tog tijela, a koje su mu povjerene općim aktom jedinice.

Ministarstvo je skrenulo pozornost da Zakon ne predviđa mogućnost osnivanja povjerenstava ili drugih stručnih radnih tijela predstavničkog tijela, koja "ne bi bila određena kao radna tijela predstavničkog tijela", a koja bi obavljala iste poslove koji inače spadaju u djelokrug radnog tijela ili bi obavljala poslove koji se ne odnose na pripremu konkretnih odluka iz djelokruga predstavničkog tijela. Isto tako, Zakon ne predviđa mogućnost osnivanja različitih "podtijela", odnosno radnih tijela nižeg ranga unutar samih radnih tijela (niti njihovo osnivanje od strane radnog tijela), a koja bi obavljala iste poslove koji inače spadaju u djelokrug radnog tijela, niti osnivanje raznih povjerenstava koja bi utvrđivala činjenice o pitanjima koja se odnose na rad tijela jedinice i javnih službi ili za utvrđivanje činjenica o drugim pitanjima, a ne odnose se na pripremu konkretnih odluka iz djelokruga predstavničkog tijela, slijedom čega se ne bi mogla propisati ni posebna naknada za rad u takvim tijelima.

S navedenom uputom Ministarstva usklađene su odredbe Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba koje se odnose na radna tijela, tj. brisane su odredbe o osnivanju povjerenstava - posebnih radnih tijela za utvrđivanje činjenica o pojedinim pitanjima te odredba kojom se uređuje osnivanje radne skupine.

Stoga se predlaže u Odluci brisati odredbe koje se odnose na naknadu članovima radnih skupina. Također se predlaže iznose naknada iz članka 4. Odluke preračunati i iskazati u eurima u skladu sa Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 57/22 i 88/22) kojim su, između ostalog, utvrđena pravila za preračunavanje.

3. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Provođenje ove odluke ne proizvodi fiskalne učinke te nije potrebno priložiti izjavu ili obrazac IPFU.

4. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Članak 1. U članku 1. Odluke briše se dio odredbe stavka 1. kojim je utvrđeno pravo na naknadu gradskim zastupnicima za obavljanje drugih poslova za potrebe Gradske skupštine te se briše stavak 2. kojim je utvrđeno da pravo na naknadu imaju i članovi stručnih radnih skupina što ih za proučavanje pojedinih pitanja i obavljanje određenih zadaća iz svog djelokruga osnivaju Gradska skupština i radna tijela.

Članak 2. Iznosi naknada utvrđeni u članku 4. Odluke preračunavaju se u euro i zaokružuju u skladu s općim pravilima za preračunavanje i zaokruživanje koja su utvrđena člankom 14. Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj

Članak 3. Brišu se odredbe članaka 5., 6. i 8. Odluke kojim se uređuje naknada članovima stručnih radnih skupina.

Članak 4. Utvrđuje se stupanje na snagu predložene odluke osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 119. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.