

PRIJEDLOG

Na temelju članka 113. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/21 i 142/23 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 13/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22), Gradska skupština Grada Zagreba, na ____ sjednici, _____ 2024., donijela je

ODLUKU o izmjenama i dopunama Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada

Članak 1.

U Odluci o sprječavanja odbacivanja otpada (Službeni glasnik Grada Zagreba 30/23) članak 1. mijenja se i glasi:

"Ovom se odlukom propisuju mjere za sprječavanje protuzakonitog odbacivanja otpada i mjere uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada na području Grada Zagreba, način njihove provedbe i prekršajnopravne sankcije za povredu odredaba ove odluke.".

Članak 2.

Članak 2. mijenja se i glasi:

"Protuzakonito odbačenim otpadom u smislu ove odluke smatra se otpad odbačen u okoliš na lokacijama koje za to nisu predviđene, a posebice krupni (glomazni) otpad, opasni i građevinski otpad odbačen na javnoj površini, drugi otpad odbačen pored spremnika postavljenih na zelenim otocima, odbačen na javnoj površini ili drugdje u okoliš kao i svaki otpad koji nije odložen u skladu sa odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba.".

Članak 3.

U članku 3. iza točke 8. umjesto točke stavlja se točka sa zarezom i dodaju se točke 9. i 10. koje glase:

"9. kontrola zbrinjavanja otpada od rušenja objekata i gradnje građevina;

10. kontrola sakupljanja i zbrinjavanja otpada od strane ovlaštenih i neovlaštenih subjekata.".

Članak 4.

U članku 4. iza točke 4. umjesto točke stavlja se točka sa zarezom i dodaje se točka 5. koja glasi:

"5. putem pristupa aplikaciji Evidencija lokacija odbačenog otpada (ELOO) <https://eloo.haop.hr/>".

Članak 5.

U članku 5. iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

"(3) Evidencija iz stavka 1. ovog članka na odgovarajući način vodi se i kroz aplikaciju ELOO koja predstavlja višekorisnički sustav za prijavu i pregled odbačenog otpada, radi evidentiranja statusa postupanja komunalnog redara po pojedinoj prijavi.

(4) Evidencija lokacija onečišćenih otpadom na području Grada Zagreba uskladit će se s aplikacijom za evidenciju lokacija odbačenog otpada koja je sastavni dio Informacijskog sustava gospodarenja otpadom Republike Hrvatske iz stavka 3. ovog članka.".

Članak 6.

U članku 9. iza točke 5. umjesto točke stavlja se točka sa zarezom i dodaju se točke 6., 7., 8. i 9. koje glase:

"6. aktivnosti provedbe javnih tribina te tiskanjem informativnih publikacija o gospodarenju otpadom;

7. komunikaciju s mjesnim odborima i gradskim četvrtima o problematici protuzakonito odbačenog otpada u okoliš;

8. postavljanje informativnih i edukativnih ploča o zabrani i štetnosti protuzakonitog odbacivanja otpada u okoliš;

9. provedbu projekata iz područja gospodarenja otpadom.".

Članak 7.

Iza članka 9. dodaju se članci 9.a i 9.b s podnaslovom između njih, koji glase:

"Članak 9.a

(1) Pod građevnim otpadom smatra se otpad koji je nastao aktivnostima rušenja i građenja i/ili rekonstrukcije objekta, uključujući asfalt te zemlju iskopanu s onečišćenih lokacija.

(2) Radi uvida u način zbrinjavanja građevnog otpada na području Grada, nakon izdavanja dozvole za rušenje, gradnju i/ili rekonstrukciju građevine, upravni odjel Grada nadležan za izdavanje dozvole ili drugog akta, dostavit će predmetni akt po njegovoj pravomoćnosti / izvršnosti komunalnom redarstvu te će upozoriti investitora da je dužan po izvođenju radova dostaviti komunalnom redaru dokaznice o zbrinjavanju nastalog otpada putem ovlaštenog zbrinjavatelja za tu vrstu otpada.

(3) Investitor je dužan dostaviti komunalnom redaru izvod iz projekta u kojem su vidljive količine iskopianog, srušenog i/ili materijala preostalog nakon građenja te dokaznice o njegovu zbrinjavanju.

(4) Komunalni redar će nakon usporedbe količina otpada iz projekta, sa količinama u dostavnicama, sastaviti zapisnik te će, ako utvrdi da je investitor propisno zbrinuo otpad iz stavka 1. ovog članka, isti proslijediti na znanje u nadležni odjel za izdavanje dokumenata prostornog uređenja i građenja.

(5) Ako komunalni redar utvrdi nesrazmjer između projektiranih i prijavljenih zbrinutih količina građevnog otpada, a koje investitor ne može opravdati odgovarajućom dokumentacijom, kaznit će ga novčanom kaznom za nepropisno odlaganje građevnog otpada budući da se ne može isključiti da nije odbacio otpad u okoliš.

(6) Ako utvrdi da je investitor iz stavka 5. ovog članka pravna osoba te da nije propisno zbrinuo otpad iz stavka 1. ovog članka, obavijestit će o navedenom inspektora zaštite okoliša uz dostavu cjelokupne prikupljene dokumentacije o količinama otpada budući da se ne može isključiti da nije odbacio otpad u okoliš.

Kontrola ovlaštenih i neovlaštenih subjekata koji sakupljaju i zbrinjavaju otpad

Članak 9.b

(1) Komunalni redar ovlašten je zaustaviti prijevoznika otpada koji sakuplja otpad iz kućanstva te je ovlašten provjeriti:

1. dokumentaciju o pošiljci otpada preuzetoj na prijevoz
2. posjeduje li dozvolu za gospodarenje otpadom
3. upravlja li reciklažnim dvorištem

4. je li upisan u Očevidnik osoba koje obavljaju djelatnost gospodarenja otpadom kao sakupljač otpada ili oporabitelj bez dozvole ili kao trgovac otpadom koji može preuzeti otpad u posjed

5. je li preuzimanje određenog otpada u posjed dopušteno propisom kojim se uređuju posebne kategorije otpada

6. je li prijevoznik otpada upisan u odgovarajuću evidenciju prijevoznika otpada, odnosno posjeduje li odgovarajuću dozvolu za sakupljanje i/ili prijevoz otpada.

(2) Ako prijevoznik ne posjeduje dozvole iz stavka 1. ovog članka ili iste posjeduje, no posluje protivno odredbama članka 5. Zakona o gospodarenju otpadom kojim se propisuju temeljni zahtjevi gospodarenja otpadom da se isto provodi na način kojim se ne ugrožava zdravlje ljudi i ne uzrokuje štetni utjecaj na okoliš, nebitna je količina i vrsta otpada koju isti prevozi i koja se može smatrati neznatnom u prometu otpadom budući da isti posluje nezakonito.

(3) Radi provjere urednosti zbrinjavanja otpada, komunalni redar je ovlašten, nakon provjere dokumenata iz stavka 1. ovog članka te ako utvrdi da isti posjeduju urednu dokumentaciju, otpratiti prijevoznika do mjesta zbrinjavanja otpada.".

Članak 8.

Članak 11. mijenja i glasi:

"(1) Komunalni redar provodi nadzor na primjenom Zakona o gospodarenju otpadom i propisa donesenih na temelju tog zakona u dijelu koji se odnosi na javnu uslugu sakupljanja komunalnog otpada, spaljivanje otpada od strane fizičkih osoba te na nepropisno skladištenje, ostavljanje, odbacivanja ili odlaganje otpada od strane fizičke osobe ili nepoznatih osoba protivno tom Zakonu, osim ako odredbama navedenog Zakona nije drugačije određeno.

(2) Komunalni redar ovlašten je utvrditi identitet fizičke osobe počinitelja odbacivanja otpada uvidom u osobni identifikacijski dokument ili na drugi odgovarajući način.

(3) Fizička osoba počinitelj odbacivanja otpada dužna je na zahtjev predočiti na uvid komunalnom redaru osobni identifikacijski dokument radi utvrđivanja identiteta počinitelja odbacivanja otpada.

(4) Ako fizička osoba počinitelj odbacivanja otpada na zahtjev komunalnog redara ne predoči na uvid osobni identifikacijski dokument radi provjere identiteta, komunalni redar je ovlašten zatražiti pružanje pomoći od djelatnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi utvrđivanja identiteta počinitelja odbacivanja otpada.

(5) Ako komunalni redar utvrdi postojanje opravdane sumnje da je opasni ili drugi otpad odbačen na nekretnini čiji vlasnik, odnosno posjednik, ako vlasnik nekretnine nije poznat, odnosno da osoba koja sukladno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom) ne dopušta pristup radi utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi s odbačenim otpadom, komunalni redar ovlašten je zatražiti nalog suda i asistenciju djelatnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi pristupa na nekretninu u svrhu utvrđivanja činjenica.".

Članak 9.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"(1) Komunalni redar naređuje uklanjanje otpada osobi koja je nepropisno uskladištila, ostavila, odbacila i/ili odložila otpad.

(2) Ako je osoba koja je nepropisno uskladištila, ostavila, odbacila i/ili odložila otpad nepoznata, komunalni redar rješenjem naređuje uklanjanje otpada vlasniku nekretnine na kojoj je nepropisno uskladišten, ostavljen, odbačen i/ili odložen otpad ili posjedniku nekretnine ako vlasnik nekretnine nije poznat ili osobi koja sukladno posebnim propisima upravlja određenim područjem (dobrom) ako je otpad odložen na tom području (dobru) ili osobi koju je zatekao da odbacuje otpad izvan lokacije gospodarenja otpadom ili osobi za koju se može dokazati da je otpad odbacila izvan lokacije gospodarenja otpadom.

(3) Rješenjem iz stavaka 1. i 2. ovoga članka određuje se: lokacija i procijenjena količina otpada, obveznik uklanjanja otpada te obveza uklanjanja otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada, u roku od 30 dana od dana primitka rješenja.

(4) Protiv rješenja komunalnog redara može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za zaštitu okoliša.

(5) Istekom roka određenog rješenjem iz stavaka 1. i 2. ovoga članka komunalni redar utvrđuje ispunjavanje obveze određene rješenjem.

(6) Ako komunalni redar utvrdi da obveza određena rješenjem iz stavka 1. ovoga članka nije izvršena, Grad Zagreb osigurat će uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada na trošak izvršenika.".

Članak 10.

Iza članka 13. dodaju se članci od 13.a do 13.f s naslovom iznad njih "PREKRŠAJNE ODREDBE" koji glase:

"Članak 13.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 663,61 euro kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik:

1. koja ne posjeduje dozvolu za gospodarenje otpadom, a gospodari istim;

2. koja sakuplja i prevozi otpad za koji ne posjeduje odgovarajuću prateću dokumentaciju;

3. koja je posrednik u gospodarenju otpadom i nije osigurala da otpad preuzme osoba koja je ovlaštena preuzeti otpad ili nije osigurala da otpad za koji posreduje obradi osoba koja je ovlaštena obraditi taj otpad;

4. koja je odbacila ili sakupljala glomazni otpad na javnoj površini, osim putem odgovarajućih spremnika.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.327,23 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik za svaki ponovni prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Članak 13.b

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.327,23 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik:

1. koja je posjednik otpada i nije kategorizirala otpad kao opasni otpad, a postojala je sumnja da bi otpad mogao imati opasno svojstvo;

2. koja je posjednik otpada i nije odvojeno od ostalog otpada predala ovlaštenoj osobi opasni otpad ili otpadni papir, metal, plastiku, staklo, glomazni otpad te tekstil i obuću ili ambalažni otpad ili otpad koji se smatra posebnom kategorijom otpada;

3. koja je proizvođač biootpada i nije predala biootpad odvojeno od drugog otpada ovlaštenoj osobi, a nije reciklirala biootpad na mjestu nastanka;

4. koja nije sakupljala ili predala otpad odvojeno, a taj otpad je bilo potrebno oporabitи ili olakšati pripremu za ponovnu uporabu, reciklirati ili obraditi drugim postupkom oporabe ili je uzrokovala da se otpad pomiješao s drugim otpadom ili s tvarima koja imaju drukčija svojstva;

5. koja je obavila postupak gospodarenja otpadom protivno načinu obavljanja postupaka gospodarenja otpadom propisanim pravilnikom;

6. koja je posjednik otpada koji je bio obvezan, a nije proveo izdvajanje opasnog otpada radi izvršenja zahtjeva iz članka 5. Zakona o gospodarenju otpadom.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 6.636,14 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik za svaki ponovni prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Članak 13.c

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.654,46 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik:

1. koja je odbacila otpad u okoliš;

2. koja je miješala odvojeno prikupljeni biootpad s drugim vrstama otpada;

3. koja je palila otpad u okolišu ili je spaljivala biljni otpad iz poljoprivrede i šumarstva osim na način propisan propisom kojim se uređuje zaštita od požara ili otpad koji je odvojeno sakupljen radi pripreme za ponovnu uporabu ili recikliranje;

4. koja preuzme otpad u posjed, a nije ovlaštena osoba iz članka 27. stavka 1. Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 13.272,28 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik za svaki ponovni prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Članak 13.d

(1) Ako komunalni redar utvrdi da fizička osoba i fizička osoba - obrtnik koja sakuplja otpad iz kućanstva ne posjeduje dozvole iz članka 10. stavka 1. ove Odluke, kaznit će istu novčanom kaznom u iznosu od 2.654,46 eura te će ju uz pratnju uputiti u najbliže reciklažno dvorište.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 13.272,28 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba i fizička osoba - obrtnik za svaki ponovni prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Članak 13.e

Ako komunalni redar utvrdi nesrazmjer između projektiranih i prijavljenih zbrinutih količina građevnog otpada iz članka 9.a ove odluke, a koje investitor ne može opravdati odgovarajućom dokumentacijom, kaznit će ga novčanom kaznom za nepropisno odlaganje građevnog otpada u iznosu od 13.272,28 eura.

Članak 13.f

U provedbi nadzora, u slučaju povrede odredaba ove odluke, komunalni redar će, sukladno članku 239. stavku 1. točki 1. Prekršajnog zakona, izdati obvezni prekršajni nalog u

kojem će odrediti novčanu kaznu propisanu ovom Odlukom, sukladno članku 239. stavku 1. točki 1. Prekršajnog zakona.".

Članak 11.

Iza članka 15. dodaje se članak 15.a koji glasi:

"Članak 15.a

U cijelom tekstu Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada stavci unutar članaka i točke unutar stavaka brojčano se označuju u neprekinutom nizu od prvoga do zadnjega.".

Članak 12.

Ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____ 2024.

**PREDSJEDNIK
GRADSKE SKUPŠTINE**

Joško Klisović