



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 421-01/25-01/8
URBROJ: 513-13-03-25-4
Zagreb, 13. veljače 2025.

498/ 27-02-2025

25-02-2025
25-153



P/5279235 CG

OW ZA GOSPODARSTVO...

OW ZA FINANCije

STRANA 50352

ARADSEE VP. 212

GRAD ZAGREB
Ured gradonačelnika

PREDMET: Prijedlog izmjena i dopuna Programa državne potpore za kulturna događanja na području Grada Zagreba za razdoblje od 2024. do 2025.
- mišljenje; daje se

Poštovani,

Ministarstvo financija zaprimilo je 30. siječnja 2025., putem elektroničke pošte, od Grada Zagreba zahtjev za davanje mišljenja na Prijedlog izmjena i dopuna Programa državne potpore za kulturna događanja na području Grada Zagreba za razdoblje od 2024. do 2025. (dalje: Prijedlog izmjena i dopuna Programa). Prijedlogom izmjena i dopuna Programa produžuje se trajanje Programa državne potpore za kulturna događanja na području Grada Zagreba za razdoblje od 2024. do 2025. (dalje: Program) do kraja 2026., te se posljedično navedenom mijenjaju i iznosi državne potpore planirane za provedbu Programa.

Zahtjevom upućenim putem elektroničke pošte od 6. i 10. veljače 2025., Ministarstvo financija zatražilo je dodatna objašnjenja u vezi navoda iz točke 4. Dijela 2. Programa pod nazivom Provedba Programa državne potpore, u kojoj je navedeno kako korisnici potpore prema predmetnom Programu imaju pravo na razumnu dobit koja ne premašuje 10% odobrenog iznosa potpore.

Grad Zagreb dostavio je putem elektroničke pošte od 11. veljače 2025. očitovanje pozivajući se na članak 53. stavak 7. Uredbe o općem skupnom izuzeću koji je naveden i u samom Programu, konkretno u točki 7. stavku 4. Dijelu. 1. pod nazivom Program državne potpore, a koja glasi „Za operativne potpore iznos potpore ne premašuje ono što je nužno za pokriće operativnih gubitaka i opravdane dobiti tijekom odgovarajućeg razdoblja. To se osigurava ex-ante na temelju razumnih predviđanja ili mehanizmom povrata sredstava“. Nadalje, u svojem očitovanju Grad Zagreb naveo je kako je predmetno pravo na razumnu dobit navedeno u dijelu

Programa koji nije obuhvaćen Prijedlogom izmjena i dopuna Programa te kako je Ministarstvo financija na Program dalo mišljenje KLASA: 421-01/23-01/61, URBROJ: 513-13-03-24-10 od 24. siječnja 2024. i KLASA: 421-01/23-01/61, URBROJ: 513-13-03-24-12 od 2. veljače 2024.

Nastavno na dostavljeni Prijedlog izmjena i dopuna Programa Ministarstvo financija ističe sljedeće:

Ministarstvo financija dalo je, temeljem članka 9. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj: 47/14 i 69/17; dalje: ZDP), spomenuto mišljenje, KLASA: 421-01/23-01/61, URBROJ: 513-13-03-24-10, od 24. siječnja 2024., o usklađenosti prijedloga Programa sa Uredbom o općem skupnom izuzeću, te je sukladno članku 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću o prijedlogu Programa, nakon njegovog stupanja na snagu obaviještena i Europska komisija. Program je u Europskoj komisiji zaprimljen pod brojem SA.113149.

Uzevši u obzir specifičnost dostavljenog Programa te samim time i Prijedloga izmjena i dopuna Programa, odnosno činjenicu kako se Program sastoji od dva dijela, 1. Dijela pod nazivom Program državne potpore i 2. Dijela pod nazivom Provedba Programa državne potpore, u predmetnom mišljenju od 24. siječnja 2024., izričito je navedeno kako se mišljenje odnosi isključivo na usklađenost sadržaja 1. Dijela dostavljenog prijedloga Programa pod nazivom Program državne potpore.

Naime, predmetnim mišljenjem, suprotno navodima Grada Zagreba, nije obuhvaćen 2. Dio prijedloga Programa pod nazivom Provedba programa državne potpore iz razloga jer Ministarstvo financija nije nadležno za provedbu, odnosno dodjelu državnih potpora, već je za dodjelu državnih potpora i poštivanje uvjeta za dodjelu državnih potpora prilikom dodjele isključivo nadležan davatelj državnih potpora, te na takve odredbe Ministarstvo financija, s gledište primjene ZDP-a niti ne može dati mišljenje.

Nadalje; Ministarstvo financija ovim putem skreće pozornost kako uvjeti za dodjelu državne potpore, koji su u konkretnom slučaju navedeni u 1. Dijelu Programa, moraju u cijelosti odgovarati uvjetima za dodjelu potpore koje davatelj primjenjuje prilikom provedbe programa potpora, odnosno prilikom dodjele potpore. U konkretnom slučaju navod iz Dijela 2. Programa koji glasi "Korisnici potpore prema ovom programu imaju pravo na razumnu dobit koja ne premašuje 10 % odobrenog iznosa potpore" nije predviđen člankom 53. stavkom 7. Uredbe o općem skupnom izuzeću, niti je naveden u 1. Dijelu Programa.

S tim u vezi Ministarstvo financija podsjeća kako je za tumačenje pravila o potporama nadležna isključivo Europska komisija te da svaki davatelj potpore, budući da je odgovoran za dodjelu potpora, ima mogućnost (posredstvom Ministarstva financija), ako to smatra potrebnim, a osobito u slučajevima ako postoje određene nedoumice u pogledu razumijevanja pravila o potporama, uputiti službama Europske komisije upit u vezi tumačenja točno određenih odredbi Uredbe o općem skupnom izuzeću i drugih pravila o potporama putem elektroničke platforme Europske komisije „E-State Aid Wiki“.

U odnosu na Prijedlog izmjena i dopuna Programa koji se odnosi na 1. Dio Programa, a koji se odnosi na iznos i trajanje, Ministarstvo financija daje mišljenje kako na isti nema primjedbi, dok 2. Dio Prijedloga izmjena i dopuna Programa koji se odnosi na provedu programa državnih potpora, nije predmet ovog mišljenja iz razloga koji su prethodno istaknuti.

Nadalje, članak 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću propisuje kako je Europsku komisiju također potrebno obavijestiti i o izmjenama mjera potpora, u roku od 20 radnih dana od dana njihovih stupanja na snagu u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Stoga, kako bi Ministarstvo financija moglo ispuniti navedenu obvezu, ovim putem molimo Grad Zagreb da u primjerenom roku, nakon stupanja na snagu izmjena Programa, obavijesti Ministarstvo financija o točnom datumu stupanja na snagu izmjena, a koji datum mora biti kasniji od datuma izdavanja ovog mišljenja, kao i o mrežnoj stranici odnosno izravnoj internet poveznici davatelja potpore na kojoj je ista objavljena, kako bi o navedenom Ministarstvo financija moglo obavijestiti Europsku komisiju u propisanom roku od 20 radnih dana. Ovu obvezu Ministarstvo financija izvršava putem posebnog elektroničkog sustava za prijavu državnih potpora Europskoj komisiji (SANI sustav – engl. *State Aid Notification Interactive*).

U spomenutom primjerenom roku potrebno je također dostaviti usvojene izmjene Programa te pravilno ispunjen Prilog II. Uredbe o općem skupnom izuzeću (čiji sastavni dijelovi uključuju spomenuti točan datum stupanja na snagu mjere potpore te Internet-poveznicu na kojoj je ista objavljena).

Ujedno podsjećamo i na mogućnost naknadnog praćenja od strane Europske komisije potpora izuzetih od obveze prijave temeljem Uredbe o općem skupnom izuzeću, a koja je propisana odredbama članka 12. navedene Uredbe. Naime, u svrhu tog praćenja, države članice dužne su voditi detaljnu evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnima kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi relevantni uvjeti utvrđeni u toj Uredbi te na zahtjev Europske komisije dostaviti sve tražene podatke i prateću dokumentaciju vezanu uz odabranu dodijeljenu mjeru potpore u roku od 20 radnih dana od primitka zahtjeva ili u dužem roku ako je tako utvrđeno u zahtjevu.

Naime, u slučaju praćenja ove mjere potpore, isključiva je odgovornost Grada Zagreba (posredstvom Ministarstva financija) dostaviti Europskoj komisiji, na njezin zahtjev, sve tražene podatke i dokumentaciju kojom Grad Zagreb dokazuje kako su prilikom dodjele potpore poduzetnicima ispunjeni svi relevantni i primjenjivi uvjeti iz Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Ovim putem dodatno podsjećamo kako je sve relevantne podatke o izmjeni Programa i potporama dodijeljenim poduzetnicima nakon stupanja na snagu izmjena Programa, potrebno unijeti u Internet aplikaciju Registra državnih potpora i potpora male vrijednosti Ministarstva financija, a sukladno odredbama članka 14. ZDP-a, članka 3. i članka 5. Pravilnika o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti („Narodne novine“ broj 125/17).

Nadalje, Ministarstvo financija ukazuje kako se ovo mišljenje daje isključivo temeljem odredbi članka 9. ZDP-a i to u odnosu na usklađenost prijedloga izmjena Programa s pravilima o državnim potporama iz Uredbe o općem skupnom izuzeću te isto ne ulazi u moguća druga pitanja uređena već usvojenim Programom i njegovim izmjenama, a koja nisu specifično uređena Uredbom o općem skupnom izuzeću i ZDP-om, kako je to već prethodno istaknuto u mišljenju Ministarstva financija od 24. siječnja 2024. U tom smislu, Grad Zagreb u obvezi je voditi računa o pravilnoj primjeni i usklađenosti svih odredbi Programa i njegovih izmjena s Uredbom o općem skupnom izuzeću, kao i eventualno s drugim pravilima i propisima iz njegove nadležnosti.

Budući da se dodjela potpora temelji na pravilima iz Uredbe o skupnom izuzeću, osobito želimo skrenuti pozornost kako se u slučaju svih pitanja koja nisu uređena predmetnim Programom i njegovim izmjenama kao i u mogućem slučaju suprotnosti nekih od odredbi Programa i njegovih izmjena s pravilima iz Uredbe o skupnom izuzeću, moraju primjenjivati odredbe Uredbe o skupnom izuzeću, kako je također istaknuto u mišljenju Ministarstva financija od 24. siječnja 2024.

Ovo mišljenje Ministarstva financija, u pogledu usklađenosti sadržaja Prijedloga izmjena i dopuna Programa s pravilima o državnim potporama, savjetodavne je prirode te ne dovodi u pitanje isključivu nadležnost Europske komisije na ocjenu spojivosti državnih potpora sa zajedničkim tržištem.

S poštovanjem,

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR FINACIJA**



[Handwritten signature]
dr. sc. Marko Primorac