

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o visini poreznih stopa
godišnjeg poreza na dohodak

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak sadržan je u članku 19.a stavku 1. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22, 114/23 i 152/24) koji propisuje da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom određuje visinu poreznih stopa za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak. Nadalje, temelj za donošenje Prijedloga odluke je i članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) kojim je propisano da Gradska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Hrvatski sabor donio je na 4. sjednici 13. prosinca 2024. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 152/24) kojim je, između ostalog, propisano da su jedinice lokalne samouprave kod kojih su trenutno propisane stope poreza na dohodak izvan raspona stopa utvrđenih Zakonom, dužne donijeti novu odluku o visini stopa poreza na dohodak i objaviti je u Narodnim novinama najkasnije do 28. veljače 2025. Visine poreznih stopa utvrđene tom odlukom primijenit će se pri utvrđivanju predujma poreza na dohodak od nesamostalnog rada i drugog dohotka od 1. ožujka 2025., a u postupku godišnjeg obračuna poreza na dohodak za cijelo porezno razdoblje 2025. godine.

Stopa prireza porezu na dohodak utvrđena u visini od 18 % bila je u primjeni od 1. srpnja 1996. pa do 31. prosinca 2023. Od 1.1.2024. se formalno ukida prirez, no isti je zakonski bilo moguće nadomjestiti višim stopama poreza na dohodak. Grad je trenutno važećom Odlukom o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak (Službeni glasnik Grada Zagreba 40/23) utvrdio nižu poreznu stopu s dotadašnjih 20 % na 23,60 % na poreznu osnovicu do visine 50.400 eura te višu poreznu stopu s 30 % na 35,40 % na dio porezne osnovice koji prelazi iznos od 50.400 eura. I uz to, slijedom primjene drugih izmjena koje su Zakonom bile predviđene porezno opterećenje dohotka građana Grada Zagreba je bilo manje.

Novim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 152/24), člankom 19.a, se gornja moguća granica za Grad Zagreb za nižu stopu poreza smanjuje s 23,60 % na 23 %, dok se viša porezna stopa smanjuje s 35,40 % na 33 %. Grad je prilikom izrade Proračuna Grada Zagreba za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. te procjene prihoda od poreza na dohodak uzeo u obzir ovakvo smanjenje stopa.

Budući je Grad svojom trenutnom Odlukom o visini poreznih stopa izvan raspona stopa utvrđenih novim Zakonom, u obvezi je donijeti novu Odluku. Slijedom navedenog, a u skladu s odredbama Zakona, predlaže se smanjenje niže porezne stope od 23 % na poreznu osnovicu do visine 60.000,00 eura te više porezne stope od 33 % na dio porezne osnovice koji prelazi iznos od 60.000,00 eura. Ukoliko bi se navedeno stavilo u kontekst prijašnjeg prireza porezu na dohodak, isto bi značilo da se ovim izmjenama prirez za nižu stopu poreza na dohodak smanjuje s 18 % na 15 %, a za višu stopu s 18 % na 10 %.

Zaključno, porezno opterećenje će biti manje u 2025. u odnosu na 2024. po tri osnove: s osnove smanjenja poreznih stopa na 23 % i 33 %, s osnove povećanja osnovnog osobnog odbitka, osobnog odbitka za uzdržavane članove, uzdržavanu djecu i invalidnost, kao i s osnove povećanja praga za primjenu više stope godišnjeg poreza na dohodak s 50.400,00 eura na 60.000,00 eura odnosno iznos mjesečne porezne osnovice s 4.200,00 eura na 5.000,00 eura.

Na temelju spomenutog predlaže se donošenje ove Odluke.

Prijedlog odluke je bio na internetskom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću u razdoblju od 7. siječnja do 6. veljače 2025.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2025.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. utvrđeno je što se propisuje Odlukom.

Člankom 2. propisana je niža stopa od 23 % te viša stopa od 33 % za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak.

Člankom 3. propisano je da će Odluka biti objavljena u Službenom glasniku Grada Zagreba što je sukladno članku 119. stavku 1. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) koji propisuje da se odluke i drugi opći akti objavljuju u Službenom glasniku Grada Zagreba prije nego stupe na snagu, te u Narodnim novinama što je sukladno članku 19.a stavku 3. Zakona o porezu na dohodak koji propisuje da se Odluka objavljuje u Narodnim novinama.