

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba

I. PRAVNI TEMELJ

Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (dalje u tekstu: Prijedlog odluke), donosi Gradska skupština Grada Zagreba na temelju članka 66. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske; dalje u tekstu: Zakon) kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o načinu pružanja javne usluge donosi odluku i propisan je i sadržaj predmetne odluke, članka 68. stavka 2. Zakona kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba donosi odluku o dodjeli obavljanja javne usluge i koncesije za javnu uslugu za područje pružanja javne usluge i članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22, dalje u tekstu: Statut), kojim je određeno da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ODLUKOM I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI

Gradska skupština Grada Zagreba je na 8. sjednici 24. veljače 2022., donijela Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/22, dalje u tekstu: Odluka), zatim je na 13. sjednici 23. lipnja 2022., donijela Odluku o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 19/22, dalje u tekstu: izmjena Odluke), te je na 17. sjednici 10. studenoga 2022., donijela Odluku o izmjenama i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 33/22, dalje u tekstu: Izmjene i dopuna Odluke).

Obzirom je u provedbi Odluke, te njezinih izmjena i dopuna uočeno kako je istu potrebno dodatno dopuniti i izmijeniti s ciljem pravednijeg i efikasnijeg funkcioniranja sustava sakupljanja komunalnog otpada u Gradu Zagrebu, te istu uskladiti sa stvarnim stanjem u njezinoj provedbi, Prijedlogom odluke se članak 2. Odluke dopunjuje s definicijama podzemnih i polupodzemnih spremnika, obzirom da su isti već ugrađeni na niz lokacija u Gradu Zagrebu. Nadalje, u članku 7. stavke 3. i 5. je potrebno izmijeniti na način da su u istima sada navedeni novi volumen spremnika od 360 litara za prikupljanje miješanog komunalnog otpada, odnosno novi volumen spremnika od 240 litara za prikupljanje reciklabilnog komunalnog otpada koji se sastoji od otpadne plastične i metalne ambalaže, a koji su spremnici novih volumena već dodijeljeni korisnicima usluge, odnosno koji bi istima trebali biti dodijeljeni. Također, u istom je članku dodan novi stavak 6. prema kojem se na površinama javne namjene omogućava smještaj podzemnih i polupodzemnih spremnika, u skladu s Odlukom o komunalnom redu. Obzirom da su u provedbi Odluke za korisnike javne usluge iz kategorije korisnika usluge koji nije kućanstvo uočene poteškoće i nepravilnosti u vezi provedbe javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada, kao i u vezi provedbe javne usluge prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada, članak 8. Odluke je dopunjen novim stavcima kojima se propisuje obveza korisnicima usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo da s davateljem usluge regulira prikupljanje miješanog komunalnog otpada sukladno uvjetima koje će propisati davatelj usluge, te se propisuje obveza navedenim korisnicima javne usluge da dostave dokaze o ugovorenoj usluzi prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada, te su propisane i ugovorne kazne u slučaju nepostupanja po navedenim odredbama. S obzirom na dopune u članku 1. i članku 2. stavku 3. Prijedloga odluke, bilo je potrebno dopuniti članak 8. stavak 8. Odluke. Također su Prijedlogom odluke izvršene izmjene u člancima 16. i 23. što se tiče izražavanja cijene obvezne minimalne javne usluge i visine ugovorne kazne u eurima sukladno zakonom propisanim fiksnom tečaju konverzije. Sukladno izmjenama u članku 7. Prijedloga odluke kojima su navedeni novi volumeni spremnika od 360 litara za prikupljanje miješanog komunalnog otpada, odnosno novi volumen spremnika od 240 litara za prikupljanje reciklabilnog komunalnog otpada koji se sastoji od otpadne plastične i metalne ambalaže, bilo je potrebno u istom smislu izmijeniti i stavke 4. i 5. Općih uvjeta ugovora s korisnicima usluga.

Nadalje, s obzirom na propisane obveze korisnika javne usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo o obvezi reguliranja prikupljanja miješanog komunalnog otpada s davateljem usluge, odnosno o obvezi dostavljanja dokaza o

ugovorenoj usluzi prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada, bilo je potrebno u prijelaznim i završnim odredbama propisati rokove u kojima su korisnici javne usluge iz kategorije koji nije kućanstvo dužni regulirati s davateljem usluge javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada, odnosno uslugu prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada, te rok za dostavu dokaza o ugovorenoj usluzi prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada ukoliko je ta usluga već ugovorena s ovlaštenim sakupljačem.

O Prijedlogu odluke je provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnosti putem interneta u razdoblju od 11. listopada do 9. studenoga 2024., a u kojem nije pristigla niti jedna primjedba ili prijedlog.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje Prijedloga odluke nije potrebno osigurati financijska sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. godinu.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. Prijedloga odluke se dopunjuje s definicijama podzemnih i polupodzemnih spremnika.

Člankom 2. Prijedloga odluke dopunjuje se novim volumenima standardiziranih spremnika od 240 litara za prikupljanje reciklabilnog komunalnog otpada koji se sastoji od otpadne plastične i metalne ambalaže i od 360 litara za prikupljanje miješanog komunalnog otpada, te se dopunjuje s odredbom prema kojoj se prikupljanje miješanog komunalnog otpada, biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada omogućava i putem podzemnih i polupodzemnih spremnika volumena 1 m³, 3 m³ i 5 m³ smještenih na površinama javne namjene sukladno Odluci o komunalnom redu.

Člankom 3. Prijedloga odluke propisuje se obveza korisnicima javne usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo da s davateljem usluge regulira prikupljanje miješanog komunalnog otpada sukladno uvjetima koje će propisati davatelj usluge, te se za korisnike usluge iz kategorije koji nije kućanstvo, a koji nemaju sklopljeni ugovor s davateljem usluge, propisuje obveza da Gradu Zagrebu najkasnije do veljače tekuće godine za prethodnu godinu dostave dokaze o ugovorenoj usluzi prikupljanja biootpada i reciklabilnog otpada te podatke o predanim vrstama i količinama otpada (ključni broj i naziv otpada). Također se propisuje da davatelj usluge, osim iz podzemnih spremnika, može korisnicima usluge osigurati uslugu sakupljanja otpada i iz polupodzemnih spremnika raznih volumena u slučajevima gdje za to postoje prostorne i tehničke mogućnosti.

Člankom 4. Prijedloga odluke iznos cijene obvezne minimalne javne usluge izražava se u eurima.

Člankom 5. Prijedloga odluke propisani iznosi ugovorne kazne izražavaju se u eurima te se propisuju nove ugovorne kazne za slučaj ako korisnik usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo ne regulira uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada sa davateljem usluge, te ako korisnik usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo ne ugovori uslugu prikupljanja biootpada i reciklabilnog otpada ili ne dostavi podatke o predanim vrstama i količinama biootpada i reciklabilnog otpada.

Člankom 6. Prijedloga odluke dopunjuju se Opći uvjeti ugovora s korisnicima usluga s novim volumenima standardiziranih spremnika od 240 litara za prikupljanje reciklabilnog komunalnog otpada koji se sastoji od otpadne plastične i metalne ambalaže i od 360 litara za prikupljanje miješanog komunalnog otpada, a sukladno dopunama u članku 7. Odluke.

Člankom 7. Prijedloga odluke kao prijelaznim i završnim odredbama propisuju se rokovi u kojima je korisnik usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo, a koji nema sa davateljem usluge reguliranu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada dužan je istu regulirati, zatim rok u kojem je korisnik usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo, a koji nema ugovorenu uslugu prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada dužan istu ugovoriti, te u kojem je korisnik usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo, a koji je ugovorio uslugu prikupljanja biootpada i reciklabilnog komunalnog otpada dužan Gradu Zagrebu dostaviti dokaze o ugovorenoj usluzi.

Člankom 8. Prijedloga odluke je propisan rok stupanja na snagu, te je propisano da stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 119. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.