



P/5198393

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 421-01/24-01/47
URBROJ: 513-13-03-24-9
Zagreb, 8. kolovoza 2024.

GRAD ZAGREB
Ured gradonačelnika

PREDMET: Prijedlog Programa državne potpore za sufinanciranje proizvodnje i emitiranja audiovizualnih i radijskih programskih sadržaja u programima nakladnika televizija ili radija, u programima pružatelja medijskih usluga na zahtjev i programima pružatelja medijskih usluga uz dopuštenje za satelitski, internetski, kabelski i drugi dopušteni oblik prijenosa za razdoblje od 2024. do 2026.

- mišljenje, daje se

Poštovani,

Ministarstvo financija je zaprimilo dopis Grada Zagreba, KLASA: 611-01/24-001/41, URBROJ: 251-08-10/003-24-2 od 13. lipnja 2024. godine, u svezi prijedloga **Programa državne potpore za sufinanciranje proizvodnje i emitiranja audiovizualnih i radijskih programskih sadržaja u programima nakladnika televizija ili radija, u programima pružatelja medijskih usluga na zahtjev i programima pružatelja medijskih usluga uz dopuštenje za satelitski, internetski, kabelski i drugi dopušteni oblik prijenosa za razdoblje od 2024. do 2026.** (dalje: prijedlog Programa), radi davanja mišljenja o usklađenosti sadržaja prijedloga Programa s pravilima o državnim potporama.

Tijekom provjere usklađenosti dostavljenog prijedloga Programa s relevantnim pravilima o državnim potporama, Ministarstvo financija je, u skladu s odredbom članka 9. stavka 4. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“ broj 47/14 i 69/17; dalje: ZDP), u nekoliko navrata u lipnju, srpnju i kolovozu 2024. godine Gradu Zagrebu dostavilo prijedloge za izmjene i dopune prethodnih verzija prijedloga Programa s ciljem usklađenja s pravilima o potporama te je konačan prijedlog Programa, na kojeg Ministarstvo financija daje ovo mišljenje, zaprimljen uz dopis Grada Zagreba od 8. kolovoza 2024. godine, KLASA: 611-01/24-001/41, URBROJ: 251-08-32/005-24-11.

Primjenom odredbe članka 9. stavka 3. ZDP-a, na prijedloge programa državnih potpora izuzetih od obveze prijave Europskoj komisiji davatelja jedinica lokalne i područne samouprave Ministarstvo financija daje mišljenje o njihovom statusu državne potpore izuzete od obveze prijave Europskoj komisiji te o usklađenosti s pravilima o državnim potporama sadržanima u

Uredbi o općem skupnom izuzeću, odnosno Uredbi Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivim s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014.), kako je izmijenjena i dopunjena Uredbom Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.), Uredbom Komisije (EU) 2020/972 o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020.), Uredbom Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270, 29.7.2021.) i Uredbom Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL EU L167, 30.6.2023.) (dalje: Uredba o općem skupnom izuzeću).

Iz točke 1. predmetnog prijedloga Programa proizlazi da je riječ o aktu na temelju kojeg će se dodjeljivati državne potpore u skladu s Uredbom o općem skupnom izuzeću.

Ministarstvo financija je izvršilo provjeru usklađenosti dostavljenog prijedloga Programa s pravilima iz Uredbe o općem skupnom izuzeću te se u odnosu na dostavljeno očituje kako slijedi po pojedinim bitnim elementima prijedloga Programa:

1. Naziv prijedloga programa državne potpore: Prijedlog Programa državne potpore za sufinanciranje proizvodnje i emitiranja audiovizualnih i radijskih programskih sadržaja u programima nakladnika televizija ili radija, u programima pružatelja medijskih usluga na zahtjev i programima pružatelja medijskih usluga uz dopuštenje za satelitski, internetski, kabelski i drugi dopušteni oblik prijenosa za razdoblje od 2024. do 2026.

2. Davatelj državne potpore: Grad Zagreb (točka 2. Prijedloga Programa).

3. Pravni temelj: ZDP, Zakon o elektroničkim medijima („Narodne novine“, broj: 111/21 i 114/22) te Uredba o općem skupnom izuzeću (točka 3. Prijedloga Programa).

4. Korisnici državne potpore: Grad Zagreb potpore će dodijeliti nakladnicima (malim, srednjim i velikim poduzetnicima), neprofitnim nakladnicima radija i televizije, neprofitnim pružateljima audio i audiovizualnih usluga na zahtjev iz članka 26. Zakona o elektroničkim medijima i neprofitnim pružateljima medijskih usluga uz dopuštenje za satelitski, internetski, kabelski ili drugi dopušteni oblik prijenosa iz članka 92. Zakona o elektroničkim medijima koji imaju koncesiju za područje Grada Zagreba i poslovnu jedinicu ili podružnicu u Gradu Zagrebu u trenutku plaćanja potpore te redovito, svaki dan, obnavljaju i emitiraju programske sadržaje od interesa za Grad Zagreb.

Pod pojmom mali i srednji poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji zadovoljavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Pod pojmom veliki poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji ne zadovoljavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Pod pojmom neprofitnih pružatelja medijskih usluga podrazumijevaju se neprofitni nakladnik televizije i/ili radija te neprofitni pružatelji usluga iz članka 26. i 92. Zakona o elektroničkim medijima (točka 6. Prijedloga Programa).

5. Instrument državne potpore: instrument dodjele potpore je bespovratno sredstvo kao „transparentna potpora“ za proizvodnju i emitiranje radijskih i audiovizualnih programskih sadržaja (točka 8. Prijedloga Programa u skladu s člankom 5. Uredbe o općem skupnom izuzeću).

6. Vrsta, intenziteti državne potpore te prihvatljivi troškovi: za proizvodnju i emitiranje radijskih programskih sadržaja odnosno pružanje audio medijske usluge predviđena je dodjela potpore za kulturu i očuvanje nematerijalne baštine u obliku operativnih potpora iz članka 53. stavka 3. točke b) Uredbe o općem skupnom izuzeću, dok je za proizvodnju i emitiranje audiovizualnih programskih sadržaja predviđena državna potpora iz članka 54. Uredbe o općem skupnom izuzeću. Intenziteti i prihvatljivi troškovi za navedene vrste državne potpore iz točke 9. prijedloga Programa odgovaraju intenzitetima i povezani su s prihvatljivim troškovima navedenim u člancima 53. i 54. Uredbe o općem skupnom izuzeću. Opće odredbe o izračunu intenziteta potpore i prihvatljivih troškova iz članka 7. Uredbe o općem skupnom izuzeću sadržane su također u točki 9. prijedloga Programa.

7. Trajanje, iznosi i izvori sredstava: za cjelokupno razdoblje trajanja Programa od 2024. do 2026. planiran je ukupni iznos do 969.600,00 eura. Sredstva za 2024. planirana su u Proračunu Grada Zagreba za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. godinu, u Razdjelu 024. Gradski ured za kulturu i civilno društvo u iznosu od 320.000,00 eura za 2024., u iznosu od 324.800,00 eura za 2025. i u iznosu od 324.800,00 eura za 2026. godinu, Aktivnost A112402 – Državne potpore za subvencioniranje radijskih i televizijskih sadržaja, na poziciji 3522 Subvencije trgovačkim društvima i zadrugama izvan javnog sektora (točke 7. i 10. Prijedloga Programa).

8. Zbrajanje potpora: odredbe o zbrajanju (kumulaciji) potpora sadržane su u točki 11. Prijedloga Programa i u bitnom se u skladu s odredbama članka 8. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

9. Učinak poticaja: odredbe o učinku poticaja sadržane su u točki 12. Prijedloga Programa i odgovaraju odredbama članka 6. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

10. Objavljivanje i informacije: Objavljivanje i dostupnost informacija u vezi s predmetnim Programom (točka 13. Prijedloga Programa) osigurat će se u skladu s odredbom članka 9. Uredbe o općem skupnom izuzeću na način da će Grad Zagreb putem modula za transparentnu dodjelu potpora dostaviti Europskoj komisiji sve podatke iz Priloga III. Uredbe o općem skupnom izuzeću za sve državne potpore dodijeljene u iznosu višem od 100.000,00 eura u roku od šest mjeseci od datuma dodjele potpore. Grad Zagreb će Ministarstvu financija podatke o dodijeljenim državnim potporama dostavljati bez odgode putem internet aplikacije Registra državnih potpora i potpora male vrijednosti kako propisuje članak 5. Pravilnika o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti ("Narodne novine", broj 125/17; dalje: Pravilnik).

11. Područje primjene: Točkom 1. prijedloga Programa određeno je područje njegove primjene (u skladu s člankom 1. Uredbe o općem skupnom izuzeću).

12. Pragovi za prijavu: Ovaj Program ne primjenjuje se na potpore koje premašuju sljedeće pragove: za operativne potpore za kulturu i očuvanje baštine: 82,5 milijuna EUR po poduzetniku po godini; te za potpore za audiovizualna djela iz ovog Programa: 55 milijuna EUR po programu po godini, koji pragovi se ne smiju izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore (točka 10. prijedloga Programa u skladu s člankom 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću).

13. Praćenje: Grad Zagreb će u skladu s člankom 12. Uredbe općem skupnom izuzeću čuvati 10 godina sve podatke o dodijeljenim državnim potporama po ovom Programu, koji rok počinje teći od datuma kada je dodijeljena posljednja državna potpora (točka 13. prijedloga Programa).

14. Definicije: U točki 1. prijedloga Programa navedene su relevantne definicije u skladu s člankom 2. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

15. Ostale odredbe: Prijedlog Programa sadrži i druge opće i posebne odredbe iz Uredbe o općem skupnom izuzeću (poglavlja I. i II. i članaka 53. i 54.) te članka 4. ZDP-a (točka 2. prijedloga Programa).

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo financija daje mišljenje da je predmetni prijedlog Programa usklađen s pravilima preuzetim iz Uredbe o općem skupnom izuzeću, u skladu s kojom se potpore izuzimaju od obveze prijave Europskoj komisiji na odobrenje.

Nadalje, Ministarstvo financija ukazuje da se ovo mišljenje daje isključivo na temelju odredbi članka 9. stavka 3. ZDP-a i to u odnosu na one odredbe prijedloga Programa koje su doslovno preuzete iz Uredbe o općem skupnom izuzeću te ne ulazi u moguća druga pitanja uređena predmetnim prijedlogom Programa, a koja nisu izriekom uređena Uredbom o općem skupnom izuzeću i ZDP-om. Ovo mišljenje se daje isključivo u odnosu na relevantne odredbe prijedloga Programa, isključujući zaprimljene priloge tom prijedlogu, budući da je u skladu s člankom 4. ZDP-a provedba programa potpora, odnosno konkretna dodjela državnih potpora u nadležnosti resornih davatelja.

Naime, predmet ovog mišljenja nisu primjerice odredbe Zakona o elektroničkim medijima, javni poziv, odluka o odobrenju potpora, ugovor o dodjeli potpore i slične odredbe koje se spominju u prijedlogu Programa, a za čiju ocjenu u skladu s člankom 9. ZDP-a Ministarstvo financija nije nadležno. Nastavno na navedeno, ne ulazeći u njihov sadržaj, koji je u nadležnosti davatelja potpore, ukazujemo da predmetni ugovor o dodjeli potpore i odluka o odobrenju potpore koji se navode u točkama 13. i 18. prijedloga Programa (odnosno bilo koji akt kojim korisnik stječe pravo na potporu u smislu članka 2. stavka 28. Uredbe o općem skupnom izuzeću) kao i javni poziv moraju u svakom slučaju biti usklađeni s odredbama ovog prijedloga Programa, odnosno primjenjivim odredbama Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Dodatno ističemo kako je ovo mišljenje o usklađenosti prijedloga programa državne potpore s pravilima o državnim potporama savjetodavne prirode te ne dovodi u pitanje isključivu ovlast Europske komisije odobravati državne potpore.

Nadalje, a budući da se dodjela potpora obuhvaćenih ovim prijedlogom Programa temelji na pravilima iz Uredbe o općem skupnom izuzeću, osobito želimo skrenuti pozornost da se za sva pitanja koja eventualno nisu izravno uređena predmetnim Programom, kao i u eventualnom slučaju suprotnosti nekih od odredbi Programa s pravilima iz navedenih Uredbi trebaju primjenjivati odredbe navedenih Uredbi.

Također, ističemo kako odredbe članka 10. Uredbe o općem skupnom izuzeću propisuju da, ako država članica Europske unije dodijeli potporu koja je navodno izuzeta od obveze prijave na temelju predmetne Uredbe, a da nisu ispunjeni uvjeti utvrđeni u poglavljima I. do III. navedene Uredbe, Europska komisija može (nakon što je dotičnoj državi članici Europske unije odnosno davatelju državne potpore dala mogućnost očitovanja) donijeti odluku u kojoj će navesti da sve buduće mjere koje donosi dotična država članica, a koje bi inače ispunjavale zahtjeve iz navedene Uredbe, ili dio njih, moraju biti prijavljene Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. U tom slučaju, mjere koje su podložne obvezi prijave mogu se ograničiti na mjere kojima se dodjeljuje određena vrsta potpore ili u korist određenih korisnika ili na mjere potpore koje su donijela određena tijela uprave dotičnih država članica.

Konačno, Ministarstvo financija ovim putem ukazuje na odredbe članka 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću koje propisuju da je u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu Programa potpore o samom Programu potrebno obavijestiti Europsku komisiju u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe o općem skupnom izuzeću. Konkretno, Ministarstvo financija ovu obvezu izvršava putem posebnog elektroničkog sustava (SANI sustav – engl. *State Aid Notification Interactive*).

Stoga, kako bi Ministarstvo financija moglo ispuniti navedenu obvezu, ovim putem **molimo davatelja državne potpore da u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu Programa obavijesti Ministarstvo financija o točnom datumu stupanja Programa na snagu (a koji datum mora biti kasniji od datuma izdavanja ovog mišljenja) kao i o mrežnoj stranici odnosno izravnoj Internet poveznici davatelja potpore na kojoj je Program objavljen. U navedenom roku potrebno je također dostaviti potpisani Program koji je stupio na snagu, kao i pravilno ispunjen Prilog II. Uredbe o općem skupnom izuzeću (čiji su sastavni dijelovi i točan datum stupanja Programa na snagu te Internet poveznica na kojoj je Program objavljen).**

Ovim putem skrećemo pozornost da skladu s člankom 3. Pravilnika, davatelji državnih potpora dostavljaju Ministarstvu financija prijedloge programa državne potpore iz članka 9. ZDP-a i u elektroničkom obliku u internet aplikaciji registra državnih potpora i potpora male vrijednosti. U tom smislu, davatelji u Registar unose prijedloge potpora, dodatnu dokumentaciju te popratni dopis potpisan i ovjeren od strane ovlaštene osobe davatelja državne potpore te Vas slijedom navedenog molimo da konkretnu konačnu dokumentaciju također bez odgode unesete u predmetni Registar.

Podsjećamo da u skladu s člankom 6. Pravilnika davatelji državnih potpora godišnje dostavljaju Ministarstvu financija analizu učinkovitosti dodijeljenih državnih potpora iz svoje nadležnosti iz članka 14. stavka 3. ZDP-a na obrascu koji se preuzima na internet stranici Ministarstva financija www.mfin.hr, do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu. U vezi samog unosa dodijeljenih državnih potpora po ovom Programu, podsjećamo na članak 5. Pravilnika koji propisuje da se dodijeljene državne potpore unose u Registar, po dodjeli, bez odgode.

Zaključno ističemo kako je za dodjelu potpora temeljem predmetnog Programa odgovoran isključivo davatelj potpora te mora pri dodjeli potpora poštivati sva relevantna pravila iz Uredbe općem skupnom izuzeću (osobito članaka 1. do 12., te primjenjivih posebnih odredbi iz članka 53. i 54. predmetne Uredbe u pogledu dodjele potpora za kulturu i drugo), koja Uredba je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuju u svim državama članicama Europske unije.

Detaljnije podsjećamo da svaki davatelj potpore može (u Republici Hrvatskoj posredstvom Ministarstva financija), ako smatra potrebnim, tijekom provedbe određenog programa državnih potpora, odnosno prije dodjele potpora uputiti službama Europske komisije upit u svezi tumačenja točno određenih odredbi Uredbe o općem skupnom izuzeću i drugih pravila o potporama ili zatražiti Ministarstvo financija dostavu već objavljenih upita drugih država članica Europske unije i pripadajućih neformalnih odgovora službi Europske komisije. Naime, za tumačenje pravila o potporama nadležna je Europska komisija, odnosno u konačnici za autoritativno i obvezujuće tumačenje prava Europske unije nadležan je isključivo sud Europske unije.

S poštovanjem,

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR FINACIJA**

dr. sc. Marko Primorac

