

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga zaključka o raspodjeli sredstava za djelomično pokrivanje gubitka Doma zdravlja Zagreb – Centar, Stomatološke poliklinike Zagreb, Specijalne bolnice za plućne bolesti i Dječje bolnice Srebrnjak

Člankom 59. stavkom 2. Zakona o ustanovama (Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97-isp., 47/99-isp., 35/08, 127/19 i 151/22) propisano je da osnivač ustanove solidarno i neograničeno odgovara za njene obveze.

Člankom 82. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine 100/18; 125/19-Uredba; 147/20 – Uredba; 119/22, 156/22-Uredba, 33/23 i 36/24) utvrđena je obveza osnivača da pokriva gubitak nastao u obavljanju zdravstvene djelatnosti sukladno Zakonu o ustanovama.

Dom zdravlja Zagreb – Centar, Stomatološka poliklinika Zagreb, Specijalna bolnica za plućne bolesti i Dječja bolnica Srebrnjak zdravstvene su ustanove kojih je osnivač Grad Zagreb. Gradski ured za socijalnu zaštitu, zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom proveo je analizu poslovanja navedenih zdravstvenih ustanova za razdoblje od 1.1.2023. do 31.12.2023. i utvrdio sljedeće:

Na dan 31. prosinca 2023. godine ukupno dospjele, a nepodmirene obveze iznosile su 8.698.633,39 eura, i to: Dom zdravlja Zagreb - Centar 988.707,46 eura, Stomatološka poliklinika Zagreb 489.839,63 eura (od čega nepodmirene obveze koje se financiraju iz drugih izvora iznose 294.120,46 eura), Specijalna bolnica za plućne bolesti 6.650.196,58 eura (od čega nepodmirene obveze prema Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje za manje izvršeni rad u proteklom razdoblju iznose 6.378.180,68 eura) te Dječja bolnica Srebrnjak 569.889,72 eura (od čega nepodmirene obveze koje se financiraju iz drugih izvora iznose 148.597,16 eura).

Dospjele obveze nastale su zbog nedostatnih financijskih sredstava ustanova, što je izravna posljedica nesrazmjera ugovorenih maksimalnih iznosa sredstava za provođenje zdravstvene zaštite sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: HZZO) i troškova na koje uprava bolnice ne može utjecati – poput prava zaposlenika i troškova za provođenje zdravstvene zaštite. Važno je istaknuti i da su Odluke Vlade Republike Hrvatske iz svibnja i lipnja 2023. godine, o povećanju koeficijenta većini zdravstvenih i neozdravstvenih radnika kao i o povećanju iznosa regresa, božićnice i dara djeci, te tzv. privremeni dodatak na plaću određenim kategorijama zaposlenika (vezano uz koeficijent radnog mjesta) dovele do značajnog povećanja troškova za zaposlenike i rezultirale su većim rashodima na mjesečnoj razini, koji se nisu mogli predvidjeti Financijskim planovima ustanova za 2023. Obzirom da cijene dijagnostičko terapijskih postupaka ustanovama definira ugovaratelj Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i na njih ustanove ne mogu utjecati, ugovori sklopljeni s HZZO-om kod nekih ustanova ne pokrivaju niti rashode za plaće. Osim navedenog, povećanje cijena energenata te potrošnog medicinskog i ostalog potrošnog materijala uzrokovano tržišnim kretanjima, dovelo je do situacije da ustanove na mjesečnoj razini kontinuirano ostvaruju manjak prihoda nad rashodima. Povećanje materijalnih prava zaposlenika kao i povećanje ostalih troškova poslovanja nije na odgovarajući način praćeno povećanjem ugovorenih financijskih sredstava za provođenje zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, pa od ostvarenih prihoda s osnove izvršenja ugovora sa HZZO-om preostaje nedovoljno sredstava za plaćanje svih troškova poslovanja. Zbog toga ustanove nisu u mogućnosti svoje obaveze prema dobavljačima proizvoda i usluga podmiriti na vrijeme i u rokovima dospjeća, što dovodi do značajnog povećanja ukupnih dospjelih a nepodmirenih obveza koje ustanove imaju.

Slijedom navedenoga predlaže se donošenje Zaključka o raspodjeli sredstava za djelomično pokrivanje gubitka Doma zdravlja Zagreb – Centar, Stomatološke poliklinike Zagreb, Specijalne bolnice za plućne bolesti i Dječje bolnice Srebrnjak u ukupnom iznosu od 1.877.735,09 eura, i to za Dom zdravlja Zagreb – Centar 988.707,46 eura, za Stomatološku polikliniku Zagreb 195.719,17 eura, za Specijalnu bolnicu za plućne bolesti 272.015,90 eura te Dječju bolnicu Srebrnjak 421.292,56 eura. Sredstva su osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2024. godinu i projekcijama za 2025. i 2026. godinu Razdjel 021 Gradski ured za socijalnu zaštitu zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom, Glava 02101 Gradski ured za socijalnu zaštitu zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom, Program 1210 Opći javnozdravstveni programi, Aktivnost A121017 Podmirenje dugovanja zdravstvenih ustanova 55 3299, Ostali nespomenuti rashodi poslovanja.