



P/5127498

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA

KLASA: 421-01/23-01/61
URBROJ: 513-13-03-24-10
Zagreb, 24. siječnja 2024.

GRAD ZAGREB
Ured gradonačelnika

PREDMET: Prijedlog Programa državne potpore za kulturno-turistička događanja na području Grada Zagreba za razdoblje 2024. - 2025.
- mišljenje; daje se

Ministarstvo financija zaprimilo je 11. prosinca 2023., od Grada Zagreba, dopis KLASA: 421-01/23-006/28; URBROJ: 521-06-01-23-2, od 8. prosinca 2023. godine, putem kojeg je, radi dobivanja mišljenja o njegovoj usklađenosti s pravilima o državnim potporama iz članka 9. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 47/14 i 69/17; dalje: ZDP) dostavljen Prijedlog Programa državne potpore za kulturno-turistička događanja na području Grada Zagreba za razdoblje 2024. - 2025. (dalje: Prijedlog Programa).

Ministarstvo financija, temeljem odredbe članka 9. stavka 2. ZDP-a na prijedloge programa državnih potpora izuzetih od obveze prijave Europskoj komisiji daje mišljenje o njihovom statusu državne potpore izuzete od obveze prijave Europskoj komisiji te usklađenosti s pravilima o državnim potporama, konkretno s pravilima iz Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL EU, L 187, 26.6.2014.), kako je izmijenjena i dopunjena Uredbom Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL EU, L 156/1, 20.6.2017.), Uredbom Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL EU, L 215/2020, 7.7.2020.), Uredbom (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL EU, L 270/30, 29.7.2021.) i Uredbom Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s

unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL EU, L 167/23, 30.06.2023.) (dalje: Uredba o skupnom izuzeću).

Tijekom provjere usklađenosti Prijedloga Programa sa Uredbom o skupnom izuzeću, Ministarstvo financija utvrdilo je da isti nije bio u dovoljnoj mjeri usklađen s Uredbom o skupnom izuzeću, pa je Ministarstvo financija dopisom od 14. prosinca 2023., KLASA: 421-01/23-01/61, URBROJ: 513-13-03-23-2, sukladno članku 9. stavku 4. ZDP-a, predložilo Gradu Zagrebu izmjene i dopune dostavljenog Prijedloga Programa radi postizanja usklađenosti s Uredbom o skupnom izuzeću.

Grad Zagreb je dostavio, putem elektroničke pošte od 22. prosinca 2023., dopunjeni Prijedlog Programa, u svezi kojeg je Ministarstvo financija zahtjevom od 29. prosinca 2023., zatražilo dodatna usklađenja Prijedloga Programa sa Uredbom o skupnom izuzeću.

Dana 23. siječnja 2024., Ministarstva financija zaprimilo je dopis Grada Zagreba od 23. siječnja 2024., KLASA: 421-01/23-006/28 URBROJ: 251-06-01-24-15, u čijem privitku je dostavljen Prijedlog Programa usklađen prema uputama Ministarstva financija od 29. prosinca 2023. Međutim, isti također nije bio u cijelosti usklađen s Uredbom o skupnom izuzeću, pa je Ministarstvo financija putem elektroničke pošte od 24. siječnja 2024. zatražilo dodatna usklađenja Prijedloga Programa sa Uredbom o skupnom izuzeću, koja je Grad Zagreb dostavio putem dopisa od 24. siječnja 2024., KLASA: 421-01/23-006/28 URBROJ: 251-06-01-24-17.

Dostavljeni Prijedlog Programa sastoji se od I. dijela pod nazivom Program državne potpore i II. dijela pod nazivom Provedba Programa državne potpore. Osim Prijedloga Programa, Grad Zagreb dostavio je i Prilog I pod nazivom Kriteriji za bodovanje, koji će biti korišteni prilikom dodjele potpore. Ministarstvo financija ovim putem skreće pozornost da je predmet ovog mišljenja iz članka 9. ZDP-a isključivo I. dio Prijedloga Programa pod nazivom Program državne potpore, budući da se II. dio Prijedloga Programa pod nazivom Provedba programa državne potpore kao i Prilog I. – Kriteriji za bodovanje odnose na dodjelu državnih potpora za koje Ministarstvo financija nije nadležno.

Ministarstvo financija izvršilo je provjeru usklađenosti sadržaja Prijedloga Programa – I. dijela pod nazivom Program državne potpore, dostavljenog 24. siječnja 2024. s pravilima iz Uredbe o općem skupnom izuzeću, te u odnosu na dostavljeno daje mišljenje kako slijedi u nastavku.

Predmetni Prijedlog Programa sadrži sve bitne dijelove koje bi trebao sadržavati prijedlog programa državne potpore, i to: naziv prijedloga programa državne potpore, naziv davatelja državne potpore, pravni temelj, korisnika državne potpore, instrument, vrsta, intenzitet i prihvatljive troškove za dodjelu državne potpore, iznos i izvor sredstava za provedbu programa i trajanje programa, te odredbe o zbrajanju potpora, izvješćivanju i praćenju, a koji su detaljnije opisani u nastavku.

1. Naziv prijedloga programa državne potpore: Prijedlog Programa državne potpore za kulturno-turistička događanja na području Grada Zagreba za razdoblje 2024. – 2025.

2. Naziv davatelja državne potpore: Grad Zagreb.

3. Pravni temelj: Statut Grada Zagreba.

4. Korisnici državne potpore: mikro, mali i srednji poduzetnici koji nisu u teškoćama na način na koji to propisuje članak 2. stavak 18. Uredbe o skupnom izuzeću, a što je propisano u točki 10. Prijedloga Programa.

5. Instrument dodjele državne potpore, vrsta, prihvatljivi troškovi i intenzitet/iznos državne potpore: nakon usvajanja Prijedloga Programa, Grad Zagreb će dodjeljivati operativne državne potpore za kulturu iz članka 53. Uredbe o skupnom izuzeću u obliku subvencije (točka 5. Prijedloga Programa) za sljedeće prihvatljive troškove (točka 7. Prijedloga Programa u svezi članka 53. stavka 5. točki c), d) i e) Uredbe o skupnom izuzeću):

- troškove poslovanja izravno povezane s kulturnim projektom ili djelatnošću, kao što su najam ili zakup nekretnina i mjesta kulturnih događanja, putni troškovi, troškovi materijala i robe izravno povezani s kulturnim događanjem; troškove arhitektonskih struktura za izložbe i pozornice, zajma, zakupa i amortizacije alata, softvera i opreme; troškove prava pristupa djelima zaštićenima autorskim pravom i drugom zaštićenom sadržaju povezanim s pravima intelektualnog vlasništva; troškove promicanja i troškove koji su nastali kao izravna posljedica kulturnog projekta; troškovi amortizacije i troškovi financiranja prihvatljivi su samo ako nisu bili obuhvaćeni potporama za ulaganje;
- troškove poboljšanja javnog pristupa kulturnim događanjima, uključujući troškove digitalizacije i uporabe novih tehnologija te troškove poboljšanja pristupa za osobe s invaliditetom;
- troškovi osoblja koje radi za kulturno događanje (udio plaće ili honorari koordinatora, voditelja, producenata, programskih voditelja i drugo), do 20 % ukupnog iznosa prihvatljivih troškova.

Iznos potpore ne premašuje ono što je nužno za pokriće operativnih gubitaka i opravdane dobiti tijekom odgovarajućeg razdoblja. To se osigurava unaprijed (ex ante) na temelju razumnih predviđanja ili mehanizmom povrata sredstava (točka 7. stavak 4. Prijedloga Programa u svezi članka 53. stavka 7. Uredbe o skupnom izuzeću).

Alternativno prethodno navedenoj metodi, za potpore koje ne premašuju iznos od 2,2 mil. eura, najveći iznos potpore može se odrediti na 80% prihvatljivih troškova (točka 5. stavak 2. i točka 7. stavak 4. i 5. Prijedloga Programa u svezi članka 53. stavka 8. Uredbe o skupnom izuzeću).

Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Međutim, porez na dodanu vrijednost koji se naplaćuje na prihvatljive troškove ili izdatke, a koji se može vratiti u skladu s primjenjivim nacionalnim poreznim pravom ne uzima se u obzir za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova. Prihvatljivi troškovi trebaju biti popraćeni pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani (točka 5. stavak 3. Prijedloga Programa u svezi članka 7. stavka 1. Uredbe o skupnom izuzeću).

5. Iznos i izvor sredstava za provedbu programa i trajanje Programa: prema točki 8. i 12. Prijedloga Programa, isti će se provoditi tijekom 2024. i 2025. i u tom razdoblju planira se dodijeliti iznos od 3.200.000,00 eura. Predmetni iznos planiran je u Proračunu Grada Zagreba za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. godinu na Razdjelu 00801 Gradskog ureda za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje, za svaku godinu pojedinačno u iznosu od 1.600.000,00 eura.

6. Zbrajanje potpora: odredbe o zbrajanju potpora propisane su u točki 6. Prijedloga Programa te iz njih proizlazi da je zbrajanje državnih potpora iz predmetnog Programa sa ostalim državnim potporama i potpora male vrijednosti dopušteno ako pri tom nije premašen intenzitet/iznos državne potpore, te je propisano u bitnome usklađeno sa člankom 8. stavkom 2. Uredbe o skupnom izuzeću.

7. Izvješćivanje i praćenje: u točki 11. Prijedloga Programa propisano je da će Grad Zagreb dostavljati podatke o dodijeljenim državnim potporama Ministarstvu financija na način na koji to propisuje članak 5. Pravilnika o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti („Narodne novine“, broj: 2017/125; dalje: Pravilnik), podatke dodijeljenim državnim potporama u iznosu višem od 100.000 eura Grad Zagreb dostavljat će Europskoj komisiji putem posebnog Modula Europske komisije i u rokovima, kako to propisuje članak 9. stavak 1. i 4. Uredbe skupnom izuzeću, a Grad Zagreb će osigurati i detaljno vođenje evidencije o dodjeli državnih potpora kako to propisuje članak 12. Uredbe o skupnom izuzeću.

Jedan od bitnih općih uvjeta za dodjelu državnih potpora je uvjet koji se odnosi na postojanje poticajnog učinka a koji je propisan člankom 6. Uredbe u skupnom izuzeću. Prema članku 6. Uredbe o skupnom izuzeću, potpora ima učinak poticaja ako je poduzetnik zahtjev za potporu davatelju potpore podnio prije početka rada na projektu ili djelatnosti. Sadržaj zahtjeva također je propisan predmetnim člankom. Međutim, članak 6. stavak 5. h) Uredbe o skupnom izuzeću propisuje da u slučaju potpora za kulturu ne mora biti ispunjen uvjet postojanja poticajnog učinka, stoga u konkretnom slučaju ovaj uvjet ne predstavlja sastavni dio Prijedloga Programa državne potpore.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo financija daje mišljenje da je predmetni Prijedlog Programa usklađen s pravilima iz Uredbe o skupnom izuzeću te da se smatra izuzetom od obveze prijave Europskoj komisiji.

Nadalje, Ministarstvo financija ukazuje da se ovo mišljenje daje isključivo temeljem odredbi članka 9. stavka 2. ZDP-a, i to u odnosu na usklađenost Prijedloga Programa s pravilima o državnim potporama iz Uredbe o općem skupnom izuzeću te isto ne ulazi u moguća druga pitanja uređena predmetnim Prijedlogom Programa, a koja nisu specifično uređena Uredbom o općem skupnom izuzeću i ZDP-om, kako je to već prethodno navedeno. U tom smislu, Grad Zagreb u obvezi je voditi računa o pravilnoj primjeni i usklađenosti svih odredbi Prijedloga Programa s Uredbom o općem skupnom izuzeću, kao i eventualno s drugim pravilima i propisima iz njegove nadležnosti.

Budući da se dodjela potpora obuhvaćenih ovim Prijedlogom Programa (nakon stupanja na snagu) temelji na pravilima iz Uredbe o skupnom izuzeću, osobito želimo skrenuti pozornost da se u slučaju svih pitanja koja nisu uređena predmetnim Programom, kao i u mogućem slučaju suprotnosti nekih od odredbi Programa s pravilima iz Uredbe o skupnom izuzeću, primjenjivati odredbe Uredbe o skupnom izuzeću.

Također ističemo kako odredbe članka 10. Uredbe o općem skupnom izuzeću propisuju da, ako država članica Europske unije dodijeli potporu koja je navodno izuzeta od obveze prijave na temelju predmetne Uredbe, a da nisu ispunjeni uvjeti utvrđeni u poglavljima I. do III. navedene Uredbe, Europska komisija može (nakon što je dotičnoj državi članici Europske unije odnosno davatelju državne potpore dala mogućnost očitovanja) donijeti odluku u kojoj će navesti da sve buduće mjere koje donosi dotična država članica, a koje bi inače ispunjavale zahtjeve iz

navedene Uredbe, ili dio njih, moraju biti prijavljene Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. U tom slučaju, mjere koje su podložne obvezi prijave mogu se ograničiti na mjere kojima se dodjeljuje određena vrsta potpore ili u korist određenih korisnika ili na mjere potpore koje su donijela određena tijela uprave dotičnih država članica.

Konačno, Ministarstvo financija ovim putem ukazuje na odredbe članka 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću koje propisuju da je u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu Programa potpore o samom Programu potrebno obavijestiti Europsku komisiju u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe o skupnom izuzeću. Konkretno, Ministarstvo financija ovu obvezu izvršava putem posebnog elektroničkog sustava (SANI sustav - engl. State Aid Notification Interactive).

Stoga, kako bi Ministarstvo financija moglo ispuniti navedenu obvezu, ovim putem molimo davatelja državne potpore da u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu Programa obavijesti Ministarstvo financija o točnom datumu stupanja Programa na snagu, kao i o mrežnoj stranici odnosno izravnoj web-poveznici davatelja potpore na kojoj je Program objavljen. U navedenom roku potrebno je također dostaviti potpisani Program koji je stupio na snagu, kao i pravilno ispunjen Prilog II. Uredbe o općem skupnom izuzeću (čiji su sastavni dijelovi i točan datum stupanja Programa na snagu te web-poveznica na kojoj je Program objavljen).

Također podsjećamo kako je Grad Zagreb u obvezi postupiti prema članku 3. Pravilnika i u Internet aplikaciju Registra državnih potpora i potpora male vrijednosti kojeg vodi Ministarstva financija, unijeti Prijedlog Programa, dodatnu dokumentaciju te popratni dopis, budući da propisana obveza nije izvršena do datuma izrade ovog mišljenja (nakon usvajanja Prijedloga Programa, u predmetnu Internet aplikaciju potrebno je unijeti i Program). Osim navedenog, ovim putem ukazujemo da je Grad Zagreb, sukladno članku 6. Pravilnika u obvezi dostaviti i analizu učinkovitosti dodijeljenih državnih potpora prema predmetnom Programu, do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu, a putem obrasca i sukladno uputama koje je moguće preuzeti na mrežnoj poveznici Ministarstva financija:

<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/koncesije-i-drzavne-potpore/drzavne-potpore/ucinkovitost-potpore/467->.

Zaključno ističemo kako je za dodjelu potpora temeljem predmetnog Programa odgovoran isključivo Grad Zagreb te isti mora poštivati sva relevantna pravila iz Uredbe o skupnom izuzeću koja je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama Europske unije.

MINISTAR FINANCIJA



dr. sc. Marko Primorac