

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga zaključka o prihvatanju Sporazuma o korištenju bespovratnih sredstava tehničke pomoći Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. za podršku provedbi funkcija Posredničkog tijela za odabir operacija

Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU) predstavljaju mehanizam koji se po prvi puta koristi u Europskoj uniji u razdoblju 2014.-2020. godine, a koji omogućuje integriranje sredstava iz različitih europskih fondova te ulaganje tih sredstava u aktivnosti kojima će se ojačati uloga gradova kao pokretača gospodarskog razvoja.

Temeljem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Republike Hrvatske donijelo je 8. ožujka 2016. Odluku o ustrojavanju Urbane aglomeracije Zagreb, KLASA: 011-01/15-02/4, URBROJ: 538-06-1-2/016-16-12, sa sjedištem u Zagrebu.

Za financijsko razdoblje Europske unije 2021. - 2027. u Republici Hrvatskoj utvrđeni su sljedeći operativni programi vezani za kohezijsku politiku:

1. Program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027.
2. Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027.
3. Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. (ITP).

ITP je novi program koji se uspostavlja temeljem naučenih iskustava vezanih uz teritorijalni razvoj, uključujući i onih koja proizlaze iz provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja u financijskom razdoblju 2014. – 2020. te za cilj ima uravnoteženi regionalni razvoj i jačanje regionalne konkurentnosti. ITP uključuje korištenje Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Fonda za pravednu tranziciju (FPT) u iznosu od 1,52 milijardi eura EU doprinosa.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) objavilo je 15. prosinca 2022. Poziv za urbana područja za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma) u financijskom razdoblju 2021. – 2027., na koji je Grad Zagreb ispred Urbane aglomeracije Zagreb podnio prijavu 28. veljače 2023. godine. Nakon po Pozivu provedenog postupka odabira, MRRFEU je dana 16. svibnja 2023. donijelo Odluku kojom se utvrđuje urbano područje Zagreb kao područje u kojem će se provoditi ITU mehanizam u Republici hrvatskoj u financijskom razdoblju 2021. – 2027. (KLASA: 911-01/22-08/3, URBROJ: 538-06-3-1-1/192-23-98).

Grad Zagreb je jedan od 22 grada u Republici Hrvatskoj koji je odabran za provedbu ITU mehanizma u ukupnoj vrijednosti od 652.275.213 EUR bespovratnih sredstava za razdoblje 2021. – 2027., pri čemu je Gradu Zagrebu namijenjena indikativna alokacija od 80,5 milijuna EUR. Pri tome je okvirno 70% navedene alokacije namijenjeno gradu središtu, a oko 30% alokacije za ITU intervencije koje se provode izvan grada središta urbanog područja.

Vlada Republike Hrvatske je, na sjednici održanoj 18. kolovoza 2022. godine, donijela Uredbu o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole za provedbu programa iz područja teritorijalnih ulaganja i pravedne tranzicije za financijsko razdoblje 2021. – 2027. (Narodne novine 96/22) sukladno kojoj je grad središte urbanoga područja u kojemu se provodi ITU mehanizam Posredničko tijelo za odabir operacija (PTOO).

Funkcije PTOO unutar Grada Zagreba obavlja Odsjek za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja u Odjelu za poslove tijela u sustavima upravljanja i kontrole sredstvima Europske unije u Sektoru za programe i projekte Europske unije Stručne službe Gradske uprave, ustrojen Pravilnikom o unutarnjem redu Stručne službe Gradske uprave od 24. studenoga 2022. godine, KLASA: 024-07/22-02/28, URBROJ: 251-01-02-22-1, i Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Stručne službe Gradske uprave od 24. srpnja 2023. godine, KLASA: 024-07/23-02/51, URBROJ: 251-01-12-23-2.

Sporazumom o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. (KLASA: 983-01/23-004/2, URBROJ: 251-02-01-23-16) od 7. prosinca 2023. godine utvrđene su obveze i odgovornosti PTOO-a u obavljanju delegiranih aktivnosti.

Dana 7. prosinca 2023. godine ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donio je Odluku o korištenju bespovratnih sredstava tehničke pomoći Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. za Grad Zagreb (KLASA: 911-01/23-14/2; URBROJ: 538-05-7-2-1/666-23-18) kojom se Gradu Zagrebu za podršku provedbi funkcija PTOO dodjeljuju bespovratna sredstva tehničke pomoći u iznosu od 1.293.000,00 EUR.

Po usvajanju i potpisivanju Sporazuma o korištenju bespovratnih sredstava tehničke pomoći Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. za podršku provedbi funkcija Posredničkog tijela za odabir operacija omogućit će se isplaćivanje bespovratnih sredstava Gradu Zagrebu kao PTOO, sukladno odredbama predmetnog Sporazuma.

PTOO obvezno je MRRFEU podnositi šestomjesečno izvješće o provedbi dodijeljenih funkcija i poslova zajedno s izvješćem o namjenama i iznosima utrošenih sredstava tehničke pomoći te planom korištenja sredstava tehničke pomoći za naredno razdoblje. Uz šestomjesečno izvješće, PTOO dostavlja i zahtjev za isplatu bespovratnih sredstava. Zahtjev za isplatu bespovratnih sredstava mora se odnositi na troškove i iznos koji je PTOO platilo za prihvatljive aktivnosti, a u skladu s izvješćem o namjenama i iznosima utrošenih sredstava tehničke pomoći. Opće razdoblje prihvatljivosti izdataka za sredstva tehničke pomoći za PTOO u okviru ITP 2021. – 2027. počinje 1. siječnja 2024. godine, a završava 31. prosinca 2029. godine. PTOO, kao korisnik bespovratnih sredstava, obvezuje se iz vlastitih izvora osigurati sredstva za financiranje prihvatljivih troškova koji nisu pokriveni dodijeljenim bespovratnim sredstvima u iznosu od 15% od ukupnog iznosa prihvatljivih troškova.

Slijedom navedenog, a u svrhu pravodobnog potpisivanja i prihvaćanja Sporazuma o korištenju bespovratnih sredstava tehničke pomoći Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. za podršku provedbi funkcija Posredničkog tijela za odabir operacija predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba donošenje Zaključka o prihvaćanju Sporazuma o korištenju bespovratnih sredstava tehničke pomoći Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. za podršku provedbi funkcija Posredničkog tijela za odabir operacija, kao u predloženom tekstu.