

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga Odluke o dodjeli pojedinačne državne potpore u 2024. URIHO-u – Ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Pravni temelj za donošenje Prijedloga odluke o dodjeli pojedinačne državne potpore u 2024. URIHO-u - Ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke) je članak 4. Zakon o državnim potporama (Narodne novine 47/14 i 69/17) koji, između ostaloga, propisuje da davatelji državnih potpora i potpora male vrijednosti dodjeljuju državne potpore po primitku mišljenja, odnosno odobrenja nadležnih tijela.

Gradska skupština Grada Zagreba, sukladno članku 41. točki 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21-pročišćeni tekst i 16/22), donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Grad Zagreb osnivač je URIHO-a - Ustanove za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: URIHO) koja u okviru profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom skrbi o velikom broju osoba s invaliditetom. URIHO zapošljava 299 radnika – osoba s invaliditetom, odnosno 58% ukupno zaposlenih radnika su upravo radnici-osobe s invaliditetom različitih kategorija i profila. Slijedom navedenog, URIHO ispunjava uvjete navedene u Pravilniku o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine 75/18) i ima status zaštitne radionice.

Prijedlog odluke je akt na temelju kojeg bi se unaprijed određenom subjektu dodijelila sredstva s ciljem podupiranja zapošljavanja osoba s invaliditetom.

Pojedinačna državna potpora za zapošljavanje osoba s invaliditetom u smislu ove odluke je potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće te potpora za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno člancima 33. i 34. Uredbe br. 651/2014. kao i Uredbom Komisije 2017/1084 o izmjeni Uredbe br. 651/2014, Uredbom Komisije 2021/1237 od 23. srpnja 2021. i Uredbom Komisije EU 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270 od 29.7.2021.) Planira se odobriti potpora u iznosu od 6.000.000,00 eura za razdoblje od godine dana, odnosno za subvencioniranje istaknutih troškova najveće zaštitne radionice.

Od navedenog iznosa planira se 2.800.000,00 eura dodijeliti kao potporu za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije za plaće, a 3.200.000,00 eura planira se dodijeliti kao potporu za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom, a koji su izravna posljedica zapošljavanja osoba s invaliditetom: troškovi prilagodbe poslovnih prostorija, troškovi zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom i u obučavanju osoblja za pružanje pomoći radnicima s invaliditetom, troškovi prilagodbe i/ili nabave opreme, računalnih programa uključujući prilagođenu ili pomoćnu tehnološku opremu, koja je dodatna u odnosu na onu za koju korisnik ne bi imao trošak da ne zapošljava osobe s invaliditetom, troškovi izravno povezani s prijevozom radnika s invaliditetom te svi troškovi administracije i prijevoza pod uvjetom da su ti troškovi izravna posljedica zapošljavanja radnika s invaliditetom.

Predlaže se donošenje Odluke o dodjeli pojedinačne državne potpore u 2024. URIHO-u **po hitnom postupku**, kako bi se što prije započelo s dodjeljivanjem sredstava pojedinačne državne potpore URIHO-u.

3. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje ove odluke

Za provođenje ove odluke sredstva su osigurana u Proračuna Grada Zagreba za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. godinu.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. definiraju se ciljevi, uvjeti i postupak za dodjelu pojedinačne državne potpore u 2024. za zapošljavanje osoba s invaliditetom URIHO-u.

Člankom 2. utvrđuje se da je davatelj pojedinačne državne potpore Grad Zagreb, Trg S. Radića 1, Zagreb; da je korisnik pojedinačne državne potpore URIHO te se utvrđuje da će se sredstva u iznosu od 6.000.000,00 eura dodijeliti u obliku subvencija, a da su osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. godinu.

Člankom 3. navodi se da se na ovu pojedinačnu državnu potporu primjenjuju odredbe Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. sa svim njenim izmjenama i dopunama.

Člankom 4. nabrajaju se definicije iz članka 2. Uredbe 651/2014 koje se koriste u daljnjem tekstu Odluke.

Člankom 5. utvrđuje se cilj dodjele pojedinačne državne potpore temeljem ove odluke.

Člankom 6. navodi se da se pojedinačna državna potpora dodjeljuje:

- a) za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće sukladno članku 33. Uredbe;
- b) za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno članku 34. Uredbe.

Člankom 7. utvrđuje se u kojim slučajevima se potpora neće primijeniti.

Člankom 8. utvrđuje se ukupan iznos prihvatljivih troškova po članku 33. i članku 34. Uredbe Nadalje se utvrđuje da će Grad Zagreb temeljem ove odluke dodijeliti pojedinačnu državnu potporu korisniku u iznosu do 2.800.000,00 eura dodijeliti za troškove navedene u članku 9. ove odluke, a iznos do 3.200.000,00 eura za troškove navedene u članku 10. ove odluke.

Člankom 9. propisuju se uvjeti po kojima se dodjeljuje potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće uz obvezu korisnika potpore na izvještavanje Grada Zagreba o namjenskom korištenju isplaćene potpore iz ovog članka.

Člankom 10. propisuju se uvjeti po kojima se dodjeljuje potpora za nadoknadu dodatnih troškova za zapošljavanje radnika s invaliditetom. Navodi se da je korisnik potpore dužan svaka tri mjeseca izvještavati Grad Zagreb o namjenskom korištenju isplaćene potpore iz ovog članka.

Člankom 11. navodi se da će u svrhu izračuna intenziteta potpore i prihvatljivih troškova biti korišteni iznosi prije svih odbitaka poreza ili drugih naknada, kako je propisano člankom 7. stavkom 1. Uredbe. Nadalje, navodi se da se prihvatljivi troškovi opravdavaju pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni, ažurirani i iskazani po stavkama.

Člankom 12. navodi se da se potpore po ovoj odluci, kako je propisano člancima 33. i 34. Uredbe, mogu zbrajati s ostalim potporama izuzetim temeljem Uredbe u odnosu na iste prihvatljive troškove koji premašuju najviši primjenjivi prag na temelju Odluke, pod uvjetom da zbrojen intenzitet potpore ne premašuje 100% mjerodavnih troškova u svakom razdoblju tijekom kojeg su dotični radnici zaposleni.

Člankom 13. propisuje se da će Grad Zagreb osigurati dostupnost cjelovitog teksta ove odluke za cijelo vrijeme njenog trajanja, na web stranici Grada Zagreba (www.zagreb.hr). Također, Grad Zagreb će, kao davatelj pojedinačne državne potpore, podatke o odabranom korisniku državne potpore unositi u zadane obrasce.

Člankom 14. navodi se da će Grad Zagreb voditi evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnom za utvrđivanje ispunjenja uvjeta propisanih Uredbom 2021/1237 i 2017/1084. Također, navodi se kako će se evidencija čuvati 10 godina od dana dodjele jednokratne potpore.

Člankom 15. Grad Zagreb će putem Gradskog ureda za financije i javnu nabavu dostaviti Ministarstvu financija sažetak informacija o svakoj mjeri potpore koja se izuzima na temelju ove odluke zajedno s poveznicom za pristup cjelovitom tekstu mjere potpore, uključujući izmjene, u roku od 20 radnih dana od stupanja na snagu ove odluke.

Člankom 16. utvrđuje se da se ova Odluka primjenjuje isključivo na potpore za koje je moguće točno izračunati bruto ekvivalent bespovratnog sredstva.

Člankom 17. utvrđuje se da će u cilju provedbe ove odluke, Grad Zagreb i korisnik zaključiti ugovor kojim će regulirati prava i obveze.

Člankom 18. definira se da se pojedinačna državna potpora po ovoj odluci može dodijeliti do 31. prosinca 2024.

Člankom 19. propisuje se da će se na sva pitanja koja nisu uređena ovom odlukom odgovarajuće primjenjivati odredbe Uredbe.

Članak 20. navodi kako ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba po dobivenom mišljenju Ministarstva financija.