

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Člankom 109. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22 i 4/23 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) propisano je da jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta te kontrolu i nadzor nad izvođenjem tih radova te propisuje prekršajne odredbe, kao i da uređuje zaštitu nerazvrstanih cesta.

Člankom 41. točkom 2. Statuta Grada Zagreba (Služeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Predmetnim Prijedlogom odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke) izvršene su izmjene važeće Odluke u pogledu centraliziranja procesa vezanih uz izdavanje suglasnosti za prekope. Naime, važećom Odlukom prekopavanje cesta je podijeljeno na dva subjekta (ovisno o kategorizaciji prometnice): Grad Zagreb, Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost te Zagrebački holding d.o.o., Podružnicu Zagrebačke ceste. Za ceste I. reda suglasnost za prekop je izdavao Grad Zagreb, dok je za ceste II. i III. reda suglasnost izdavala Podružnica Zagrebačke ceste. Budući da u primopredaji prekopa na području Grada Zagreba sudjeluje Podružnica Zagrebačke ceste, koja i preuzima prekop na sanaciju nakon dovršetka radova, predmetna izmjena omogućava racionalnije, brže i efikasnije postupanje u procesu izdavanja suglasnosti kao i u primopredaji radova radi asfaltiranja prekopa.

Ujedno, predlaže se i utvrđivanje zabrane gradnje odnosno izvođenja drugih radova za koje je potrebno ishoditi akt kojim se odobrava građenje na dijelu nerazvrstane ceste dane u zakup pravnoj osobi ili fizičkoj osobi obrtniku sukladno članku 41.b, stavku 1., alineji 1. odluke kao i odgovarajuća novčana kazna.

Prijedlogom odluke također se izvršilo usklađivanje propisanih novčanih kazni s uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj odnosno s odredbama Zakona o cestama.

3. Sredstva potrebna za provođenje ove odluke

Za provođenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. godinu.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke predlaže se brisati dosadašnji članak 7. stavak 3. Odluke radi usklađenja sa člancima 132. i 133. Zakona o cestama, a koji i predstavljaju relevantan pravni okvir postupanja.

Člankom 2. Prijedloga odluke predlaže se izmjena članka 23. na način da gradsko upravno tijelo nadležno za mjesnu samoupravu rješenjem odobrava prekomjernu uporabu nerazvrstane ceste, zauzimanje nerazvrstane ceste radi uređenja gradilišta, izvođenja građevinskih i drugih radova, odlaganja materijala radi gradnje i slično, privremenu regulaciju prometa na nerazvrstanoj cesti I. reda za vrijeme izvođenja radova ili radnji sukladno prometnom elaboratu. Nadalje se predlaže da Podružnica Zagrebačke ceste izdaje suglasnost za prekopavanje nerazvrstane ceste I., II. i III. reda radi popravka, prelaganja ili ugradnje komunalnih i drugih instalacija i uređaja te radi priključenja na te instalacije i uređaje i za privremenu regulaciju prometa na nerazvrstanim cestama II. i III. reda za vrijeme izvođenja radova ili radnji sukladno prometnom elaboratu. Rješenje iz stavka 1. ovoga članka odnosno suglasnost iz stavka 2. ovoga članka izdaju se na temelju zahtjeva pravne ili fizičke osobe.

Navedeno se predlaže kako bi se ubrzao proces izdavanja suglasnosti, reducirala administrativna procedura i omogućila jednostavnija primopredaja te sanacija prekopa. Naime, prema sadašnjim odredbama Odluke, za prekop prometnice investitor odnosno izvođač radova dužan je, ovisno o kategorizaciji prometnice, zatražiti suglasnost za

prekop od Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost (ako se radi o nerazvrstanoj cesti I. reda), odnosno od Podružnice Zagrebačke ceste (ako se radi o nerazvrstanoj cesti II. ili III. reda) iako se u naravi vrlo često radi o radovima na jednom objektu npr. vodoopskrbnom cjevovodu koji prolazi glavnom ulicom te ulazi u odvojkke. Isto tako, u konačnici sve takve prekope i preuzima Podružnica Zagrebačke ceste radi njihove sanacije.

Člankom 3. Prijedloga odluke predlaže se izmjena u članku 24. stavku 5. na način da se riječi: „stavka 3.“ zamjenjuju riječima: „stavka 2.“, a radi usklađivanja s odredbama članka 23. odluke.

Člankom 4. Prijedloga odluke predlaže se izmjena članka 29. na način da radove na obnovi kolničke konstrukcije na mjestu prekopavanja nerazvrstane ceste za koje nije potreban akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja, izvodi Podružnica Zagrebačke ceste na trošak investitora. Pod radovima iz stavka 1. podrazumijeva se, u pravilu, razbijanje i uklanjanja konstrukcije kolnika, iskopa materijala iz temeljnog tla ili nasipa, postavljanja vodova odnosno instalacije, nasipanja i zbijanja nasutog materijala te obnove konstrukcije kolnika na mjestu prekopa. Sastav gornjeg ustroja kolničke konstrukcije na mjestu prekopa određuje se prema uvjetima o načinu sanacije iz suglasnosti iz članka 23. stavka 2. alineje 1. ove odluke. Nadalje se propisuje da Podružnica Zagrebačke ceste može izdati suglasnost da investitor na radovima zamjene i poboljšanja instalacija komunalne infrastrukture izvodi radove sanacije i asfaltiranja prekopa, uz pridržavanje tehničkih uvjeta iz stavka 2. U slučaju iz stavka 1. navedenog članka, međusobna prava i obveze Grada Zagreba, Podružnice Zagrebačke ceste i investitora uređuju se ugovorom.

Člankom 5. Prijedloga odluke predlaže se izmjena članka 30. odluke na način da je investitor, vlasnik odnosno upravitelj infrastrukture dužan Podružnici Zagrebačke ceste, uz zahtjev za izdavanje suglasnosti iz članka 23. stavka 2. alineje 1. odluke, dostaviti projektnu dokumentaciju za planirane radove te projekt sanacije nerazvrstane ceste. Nadalje se propisuje da suglasnost iz članka 23. stavka 2. alineje 1. odluke kojom se odobrava prekopavanje nerazvrstane ceste sadrži: mjesto i vrijeme izvođenja radova prekopavanja, privremenu regulaciju prometa, način i uvjete izvođenja radova te sanacije u skladu s pravilima struke, nadzor nad obavljanjem radova, mjere zaštite sudionika u prometu, druge bitne elemente koji utječu na uređenu zelenu površinu zahvaćenu prekopavanjem nerazvrstane ceste, na sigurnost prometa i stabilnost građevina u blizini mjesta prekopavanja, iznos naknade za prekopavanje te rok plaćanja. Vrijeme prekopavanja utvrđuje se, u pravilu, u razdoblju u kojem će izvođenje radova u što manjoj mjeri otežavati odvijanje i protočnost prometa te organiziranje manifestacija. Investitor, vlasnik odnosno upravitelj infrastrukture dužan je najmanje tri dana prije početka izvođenja radova prekopavanja o danu početka izvođenja radova izvijestiti Podružnicu Zagrebačke ceste i druge osobe navedene u suglasnosti iz članka 23. stavka 2. odluke. Investitor, vlasnik odnosno upravitelj infrastrukture dužan je nakon izvođenja radova u skladu s projektom sanacije vratiti nerazvrstanu cestu u prvobitno stanje o svom trošku. Navedeno se predlaže radi izdavanja suglasnosti za prekopavanje nerazvrstanih cesta I., II. i III. reda od strane Podružnice Zagrebačke ceste, odnosno usklađivanja s člankom 23. odluke.

Člankom 6. Prijedloga odluke predlaže se izmijeniti članak 30.a odluke iz razloga navedenih u točki 2. ovoga obrazloženja.

Člankom 7. Prijedloga odluke predlaže se izmijeniti članak 31. odluke iz razloga navedenih u točki 2. ovoga obrazloženja.

Člankom 8. Prijedloga odluke predlaže se izmijeniti članak 32. iz razloga navedenih u točki 2. ovoga obrazloženja.

Člankom 9. Prijedloga Odluke predlaže se dodati novi stavak kojim se propisuje da se na dijelu nerazvrstane ceste iz članka 41. b., stavka 1. alineje 1., ne dopušta gradnja niti izvođenje drugih radova za koje je potrebno ishoditi akt kojim se odobrava građenje.

Člankom 10. Prijedloga odluke iznosi propisanih novčanih kazni usklađuju se s uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, odnosno preračunavaju se u iznose predviđene odredbama Zakona o cestama te se ujedno i propisuje novčana kazna za postupanja suprotno članku 41.b, stavku 7.

Članak 11. Prijedloga odluke propisuje stupanje na snagu ove odluke, sukladno članku 119. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), a kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.