

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu je članak 104. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, te članak 41. stavak 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) koji propisuje da Gradska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o komunalnom redu propisuje se komunalni red i mjere za njegovo provođenje radi uređenja naselja, načina uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Zagreba, održavanja čistoće i čuvanja površina javne namjene na području Grada Zagreba te prekršajne odredbe.

Pravilnikom o jednostavnim i drugim građevinama i radovima (Narodne novine 112/17, 34/18, 36/19, 98/19, 31/20 i 74/22) člankom 2. propisuje se da se bez građevinske dozvole i glavnog projekta u skladu s odlukom prema propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo na javnoj površini može graditi građevina gotove konstrukcije tlocrtna površine do 15 m² u skladu s tipskim projektom za kojega je doneseno rješenje sukladno posebnim propisima te podzemni spremnik za smještaj tipskih kontejnera za komunalni otpad tlocrtna površine do 15 m² i dubine do 3,5 m. Primjena Odluke o komunalnom redu u dijelu koji se odnosi na gradnju spremnika i postavljanje građevina gotove konstrukcije u praksi pokazala je da je potrebno omogućiti i gradnju polupodzemnih spremnika, a sve u cilju kvalitetnijeg uređivanja naselja odnosno javnih gradskih površina.

Prijedlogom odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu polupodzemni spremnici definiraju se kao spremnici za smještaj tipskih kontejnera za reciklabilni komunalni otpad čija je korisna zapremnina smještena djelomično ispod razine tla i djelomično iznad razine tla, a podzemni spremnici kao spremnici koji služe za smještaj tipskih kontejnera za miješani i reciklabilni komunalni otpad čija je korisna zapremnina potpuno ispod razine tla. Također se radi zaštite tih prostora kao i nadzora pravilnog odlaganja reciklabilnog komunalnog otpada predlaže da ti prostori budu pod videonadzorom. Svako nepravilno odlaganje otpada na prostore koji nisu za to predviđeni kažnjavat će se višim novčanim kaznama, a sve u cilju što efikasnijeg uvođenja komunalnog reda odnosno poticanja na pravilno odvajanje otpada.

Prijedlogom izmjena i dopuna Odluke o komunalnom redu omogućava se gradnja podzemnih i polupodzemnih spremnika kao i građevina gotove konstrukcije za smještaj spremnika na površinama javne namjene kako bi se riješilo pitanje smještaja spremnika za one korisnike javne usluge sakupljanja komunalnog otpada koji unutar svoje nekretnine zbog prostornih mogućnosti ne mogu osigurati prostor za smještaj spremnika. Za očekivati je da se predloženim modelima za smještaj spremnika ovo pitanje riješiti na cjelovit način.

Slijedom navedenog predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu, kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu.

IV. RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE PO HITNOM POSTUPKU

Ova odluka predlaže se **po hitnom postupku** kako bi se što prije ispunile obveze i ciljevi sustava sakupljanja komunalnog otpada.

V. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. dopunjuje se članak 2. na način da se propisuju pojmovi podzemnih i polupodzemnih spremnika koji će se graditi na površinama javne namjene na području Grada Zagreba.

Člankom 2. dopunjuje se članak 43. Odluke o komunalnom redu na način da se preciznije određuje način na koji se mogu postavljati reklamni panoji na građevine i ograde gradilišta.

Člankom 3. mijenja se članak 61. na način da se briše riječ jarboli s obzirom da se za postavljanje jarbola na površinama javne namjene, zemljišta i objekte u vlasništvu drugih ne plaća naknada, već se naknada plaća samo za reklamne zastavice koje se postavljaju na jarbole.

Člankom 4. mijenja se članak 136. Odluke o komunalnom redu kako bi se pored podzemnih spremnika omogućila gradnja i polupodzemnih spremnika za smještaj kontejnera za reciklabilni komunalni otpad.

Člankom 5. propisuje se da se korištenje površina javne namjene za gradnju podzemnih spremnika, polupodzemnih spremnika i gradnju građevina gotove konstrukcije ove odluke odobrava rješenjem gradskoga upravnog tijela nadležnoga za komunalne poslove, te koju je dokumentaciju potrebno priložiti da bi nadležno upravno tijelo moglo izdati rješenje za gradnju podzemnih i polupodzemnih spremnika i građevina gotove konstrukcije. Također se propisuje da će te površine biti pod videonadzorom.

Člancima 6. do 8. provodi se usklađenje članaka od 164. do 165. Odluke o komunalnom redu na način da se propisuje da će komunalni redari moći naplaćivati više novčane kazne za sve osobe koje ne postupaju na način propisan za odlaganje reciklabilnog komunalnog otpada u spremnike koji se nalaze na površinama javne namjene.

Člankom 9. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke sukladno članku 119. stavka 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku.