

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjenama Odluke o davanju u zakup i na drugo
korištenje površina javne namjene

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene (Službeni glasnik Grada Zagreba 8/23) je članak 104. stavci 1., 3. i 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju donosi odluku kojom propisuje, između ostaloga, uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje. U odnosu na zakup površina javne namjene, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave propisuje mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, a sam sadržaj odluke o komunalnom redu taksativno je propisan člankom 104. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu dok se prema stavku 5. sadržaj odluke može urediti kroz više odluka.

Člankom 41. stavkom 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21- pročišćeni tekst i 16/22) propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene uređuju se uvjeti, način i postupak davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene kojima upravlja Grad Zagreb za postavljanje kioska, pokretnih naprava, privremenih građevina te organiziranje manifestacija humanitarnoga, kulturnog, sportskog, ekološkog, prodajnog, promotivnog i drugoga sadržaja, snimanje reklamnih spotova i filmova, komercijalno fotografiranje s postavljanjem pokretnih naprava i bez njihova postavljanja te podjelu promidžbenog materijala iz ruku. Lokacije - mjesta na površinama javne namjene daju se u zakup, odnosno na drugo korištenje, javnim natječajem ili neposredno. Lokacije - mjesta na površinama javne namjene koje se dodjeljuju putem javnog natječaja određene su odlukom kojom se određuju mjesta za trgovinu na malo izvan prodavaonica i tržnica na malo i mjesta za ugostiteljsku djelatnost izvan tržnica koje se obavljaju u kioscima i vanjskom izgledu kioska te odlukom kojom su određena mjesta za trgovinu na malo izvan prodavaonica i tržnica na malo koja se obavlja na pokretnim napravama i o vanjskom izgledu pokretnih naprava i privremenih građevina. Postupak javnog natječaja ili neposredne dodjele lokacija - mjesta na površinama javne namjene provodi Povjerenstvo za davanje površina javne namjene u zakup i na drugo korištenje, osim postupka javnog natječaja za dodjelu lokacija s mjestima na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacija u povodu božićnih blagdana u sklopu kojih se organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga koji provodi Povjerenstvo za provođenje javnog natječaja za dodjelu površina javne namjene za organiziranje manifestacija u povodu božićnih blagdana. Za korištenje površine javne namjene putem javnog natječaja ili neposredno plaća se zakupnina, odnosno naknada. Zakupnina, odnosno naknada, za svaku lokaciju - mjesto određuje se prema kriterijima za određivanje zakupnine, odnosno naknade koje pravilnikom određuje gradonačelnik Grada Zagreba.

Izmjene Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene predlažu se na temelju iskustava u provođenju javnog natječaja za postavljanje pokretnih naprava za prodaju vlastitih sezonskih proizvoda - jagoda, trešanja i bobičastog voća u Gradu Zagrebu i zbog usvajanja prijedloga proizvođača zainteresiranih za prodaju sezonskog voća. U tom smislu se mijenja vremensko razdoblje u kojem će biti omogućena prodaja sezonskog voća na površinama javne namjene tako da se omogućuje pomicanje početka prigodne prodaje (za jagode i trešnje 10 dana i za borovnice i drugo bobičasto voće 15 dana) zbog sve učestalijih klimatskih promjena koje utječu na sazrijevanje plodova. Jagode se najviše uzgajaju na području naselja Horvati i Sesvete te je zbog ranijeg dozrijevanja plodova potrebno proizvođačima omogućiti raniji početak prodaje. U komunikaciji s proizvođačima bobičastog voća nadležno gradsko upravno tijelo za poljoprivredu predložiti će gradonačelniku Grada Zagreba početak prigodne prodaje ovisno o trenutku sazrijevanja plodova. Pored toga dopunjuju se kriteriji vrednovanje bodova ponuđenog

iznosa jednokratne naknade na način da se svaki iznos ponuditelja razmjerno ocjenjuje u odnosu na najviše ponuđeni iznos jednokratne naknade i time se postiže vrednovanje kriterija za sve ponuditelje na jedinstven način. Kako ponude ne bi zbog formalno pravnih razloga bile odbijene, a sadržajno su prihvatljive omogućeno je ponuditeljima da dostave naknadnu nadopunu i/ili pojašnjenje zaprimljenih ponuda jer se u ocjenjivanju ponuda u praksi utvrdilo da se ispunjenje pojedinog kriterija može utvrditi različitim dokazima (primjerice umjesto kartice Arkod ponuditelji su dostavljali zapisnik o evidenciji uporabe poljoprivrednog zemljišta ili izvadak upisnika poljoprivrednika ili Upisnika OPG-a).

U skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjenama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene provodilo se internetsko savjetovanje u razdoblju od 6.10. 2023. do 5. 11. 2023.

3. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje Odluke o izmjenama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025.

4. RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE PO HITNOM POSTUPKU

Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene predlaže se **po hitnom postupku** kako bi se radi prodaje sezonskog voća na vrijeme stvorili preduvjeti za raspisivanje javnog natječaja za zakup površina javne namjene za navedene svrhe.

5. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. mijenja se članak 25. na način da se mijenja razdoblje u kojem će biti omogućena prodaja bobičastog voća na površinama javne namjene, a gradonačelnik Grada Zagreba će na prijedlog gradskog upravnog tijela nadležnog za poljoprivredu odrediti početak prodaje (unutar propisanog razdoblja) pojedinih sezonskih proizvoda najkasnije 20 dana prije početka prigodne prodaje. U cilju efikasnije provedbe javnog natječaja propisuje se da Povjerenstvo za davanje u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene ima ovlast, u točno određenom roku koji mora biti jednak u odnosu na sve ponuditelje, tražiti naknadnu nadopunu i/ili pojašnjenje zaprimljenih ponuda s manjim nedostacima koji nisu od utjecaja na sadržaj bitan u odnosu na ocjenjivanje ponude te naznaku da će se ponuda ponuditelja koji u zadanom roku izvrši traženu nadopunu odnosno pojašnjenje smatrati potpunom.

Člankom 2. mijenja se članak 26. koji propisuje bodove i kriterije za utvrđivanje najpovoljnije ponude koja ispunjava uvjete iz javnog natječaja na način da se propisuje da najviši ponuđeni iznos jednokratne naknade koji ne smije biti niži od početnog iznosa naknade iznosi 45 bodova dok se broj bodova za ostale ponude određuje se na način da se ponuđeni iznos jednokratne naknade iz ponude koja se ocjenjuje dijeli s najviše ponuđenim iznosom jednokratne naknade od svih ponuđenih valjanih ponuda i množi s brojem 45. Razmjernije se utvrđuje broj bodova za udaljenost između naselja, a sve u cilju kvalitetnog bodovanja ponuda, odnosno provedbe javnog natječaja za prodaju sezonskog voća na površinama javne namjene.

Člankom 3. propisuje se da se u članku 33. stavku 1. alineji 3. briše riječ „uskrasnih“ jer Grad Zagreb nije odredio posebna pravila za organiziranje manifestacija povodom Uskrsa.

Člankom 4. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke sukladno članku 119. stavka 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.