

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o komunalnom doprinosu

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o komunalnom doprinosu je članak 78. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa i članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 – pročišćeni tekst i 16/22) kojim je propisano da Gradska Skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o komunalnom doprinosu (Službeni glasnik Grada Zagreba 4/19 i 22/20) se utvrđuju područja zona u Gradu Zagrebu za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa, opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području Grada Zagreba i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo nije propisano drukčije. Plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

Zakonom o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (Narodne novine 121/17, 98/19 i 84/21, u daljnjem tekstu: Zakon o hrvatskim braniteljima) člankom 87. stavkom 5. propisano je da su jedinice lokalne samouprave hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji dužne snositi i troškove komunalnog doprinosa odnosno njihov povrat za odgovarajuću bruto razvijenu površinu (BRP). Ovu zakonsku obvezu Grad Zagreb je do sada primjenjivao direktno na osnovu Zakona o hrvatskim braniteljima i korisnike koji ostvaruju to pravo oslobađao od troškova plaćanja komunalnog doprinosa na način na koji je to Zakonom propisano.

Međutim Ministarstvo hrvatskih branitelja je zatražilo usklađenje odredbi Odluke o komunalnom doprinosu s odredbama Zakona o hrvatskim braniteljima stoga se pristupilo izmjenama i dopuni navedene odluke na način da se njome sada propisuje da će hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji koji ostvaruju pravo na stambeno zbrinjavanje, Grad Zagreb snositi troškove komunalnog doprinosa odnosno njihov povrat za odgovarajuću bruto razvijenu površinu (BRP), o čemu gradonačelnik donosi zaključak na prijedlog gradskog upravnog tijela nadležnog za komunalne poslove. Grad Zagreb će snositi troškove komunalnog doprinosa za odgovarajuću stambenu površinu i prema broju članova uže i šire obitelji, i to za samca 35 m², za dvočlanu obitelj 45 m², za tročlanu obitelj 60 m², za četveročlanu obitelj 70 m², za peteročlanu obitelj 80 m² i za svakoga sljedećeg člana obitelji dodatnih 10 m². Odgovarajuća bruto razvijena površina je odgovarajuća propisana stambena površina koja se preračunava u kubne metre (m³) građevine množenjem s koeficijentom 3,6. (koeficijent 3,6 predstavlja okvirni izračun za izračun kubnih metara).

Prijedlogom izmjena odluke također se predlaže povećanje jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa jer je na tržištu došlo do značajnog povećanja troškova građenja te da bi Grad Zagreb mogao investirati u komunalnu infrastrukturu nužno je povećanje cijena komunalnog doprinosa iz kojeg se financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Ovim izmjena Odluke provedeno je usklađenje i sa Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 57/22 i 88/22).

Slijedom navedenog predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba da donese Odluku o izmjenama i dopuni Odluke o komunalnom doprinosu kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje odluke o izmjenama i dopuni Odluke o komunalnom doprinosu osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu.

IV. RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE PO HITNOM POSTUPKU

Prijedlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o komunalnom doprinosu predlaže se po hitnom postupku kako bi se naplata komunalnog doprinosa u slijedećoj proračunskoj godini provodila prema novim utvrđenim jediničnim vrijednostima komunalnog doprinosa, a sve u skladu s planiranim proračunom i njegovim projekcijama.

V. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. mijenja se članak 6. koji propisuje da se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za ozakonjenu zgradu umanjuje za 10% ako je obveznik hrvatski branitelj iz Domovinskog rata ili član njegove obitelji koji prema posebnim propisima o hrvatskim braniteljima ostvaruju pravo na stambeno zbrinjavanje i kojima je to jedina nekretnina, a koje se može ostvariti samo jedanput.

Člankom 2. dodaje se novi članak 6.a koji propisuje da će hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji koji prema posebnim propisima o hrvatskim braniteljima ostvaruju pravo na stambeno zbrinjavanje Grad Zagreb snositi troškove komunalnog doprinosa odnosno njihov povrat za odgovarajuću bruto razvijenu površinu (BRP), o čemu gradonačelnik donosi zaključak.

Člankom 3. usklađuje se članak 9. sa Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 57/22 i 88/22).

Člankom 4. mijenja se članak 11. u djelu koji se odnosi na rokove i popuste za plaćanje komunalnog doprinosa.

Člankom 5. propisuje se da će se postupci započeti do stupanja na snagu ove odluke nastaviti i dovršiti prema Odluci o komunalnom doprinosu (Službeni glasnik Grada Zagreba 4/19 i 22/20).

Člankom 6. propisuje se dan stupanja na snagu odluke sukladno članku 119. stavka 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.