

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o dopunama Odluke o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Odluke o dopunama Odluke o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima je članak 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da osim komunalnih djelatnosti koje su određene člancima 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti i to ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva te članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) kojim je propisano da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Zakonom o komunalnom gospodarstvu (u daljnjem tekstu: Zakon), člankom 26. stavkom 1., propisano je da osim komunalnih djelatnosti koje su određene člancima 22. i 24. Zakona, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti i to pod uvjetima utvrđenim Zakonom.

Odlukom o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima određene su komunalnim djelatnostima usluge prijevoza javnim biciklima, usluge elektroničke komunikacijske mreže i/ili vodova, infrastrukture i povezane opreme Grada Zagreba i usluge javnih kupališta.

Ovim se prijedlogom odluke predlaže dopuniti Odluku o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima na način da se komunalnom djelatnošću smatraju i usluge javnog prijevoza putnika žičarom.

Sukladno članku 26. stavku 2. Zakona određeno je da se odlukom mogu pobliže odrediti poslovi koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti pa se pod uslugama javnog prijevoza putnika žičarom smatra da su to poslovi javnog linijski prijevoz putnika žičarom te upravljanje i održavanje žičare i građevina namijenjenih obavljanju djelatnosti javnog prijevoza putnika žičarom.

Žičara Sljeme namijenjena je javnom prijevozu putnika od polazne postaje u Dolju do vidikovca na Sljemeni i služi rasterećenju postojeće prometne infrastrukture te dodatno će povećati atraktivnost lokacije.

Zakon u članku 26. stavku 1. ostavlja mogućnost predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da svojom odlukom odredi i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Žičara kao prijevozno sredstvo može zadovoljavati potrebe građana, a što se može vidjeti iz komparativne prakse na razini Europske unije. Europska komisija također navodi da je razvoj aktivnosti koje preusmjeravaju promet s cestovnog na druge načine prijevoza u interesu Europske unije. Vezano uz londonsku žičaru Europska komisija navodi kako Europska unija potiče politiku razvoja i poboljšanja mreže gradskog prometa te integriranog pristupa u skladu s Akcijskim planom gradske mobilnosti te da tome pridonosi izgradnja žičare jer služi povezivanju dva gusto naseljena gradska područja odvojena rijekom, te ujedno služi poboljšanju okoliša jer smanjuje prometne gužve, CO₂ i druge štetne emisije te pridonosi lokalnom razvoju. U slučaju češke žičare Mount Sněžka žičara predstavlja ekološki najprihvatljivije prijevozno sredstvo te zamjenjuje potrebu za pristupom cesti.

Žičara Sljeme je uslužnog karaktera, a u slučaju Zagreba i Sljemena predstavlja logičan i tradicionalan dio mreže javnog gradskog prometa pod upravljanjem ZET-a.

Obavljanje usluge javnog prijevoza putnika žičarom kao komunalne djelatnosti znači da se treba obavljati prema načelima komunalnog gospodarstva (načelo zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, načelo solidarnosti, načelo javne službe, načelo neprofitnosti, načelo supsidijarnosti, načelo univerzalnosti i jednakosti pristupa, načelo prilagodljivosti, načelo kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, načelo kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, načelo ekonomičnosti i učinkovitosti, načelo zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, načelo sigurnosti, načelo javnosti, načelo prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, načelo zaštite ugroženih kategorija građana).

Određivanjem usluga prijevoza javnog prometa žičarom komunalnom djelatnošću sukladno Zakonu određivati će se i cijena prijevoza koja cijena mora biti određena u skladu s pružanjem komunalne usluge, pa tako cijena usluge nije komercijalna i time će biti prihvatljiva građanima što je u cilju povećanja broja korisnika žičare i razvoja dodatnih sadržaja na Sljemenu. Također prema mišljenjima Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine i Ministarstva mora prometa i infrastrukture predložene usluge javnoga linijskog prijevoza putnika žičarom mogu se odrediti komunalnom djelatnošću.

Slijedom navedenoga, predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba donošenje Odluke dopunama Odluke o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima, kao u predloženom tekstu.

U skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) o Nacrtu prijedloga Odluke provodilo se savjetovanje s javnošću u razdoblju od 18. listopada. do 17. studenoga 2023.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu na razdjelu Gradskog ureda za gospodarstvo, ekološku održivost i stratejsko planiranje.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. dopunjava se Odluka o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima na način da se komunalnom djelatnošću smatra usluga javnog prijevoza putnika žičarom.

Člankom 2. propisuje se što je usluga javnog prijevoza putnika žičarom.

Člankom 3. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke, sukladno članku 119. stavku 3. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), kojim je propisano da se iznimno odlukom i drugim općim aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupaju na snagu prvog dana od dana objave. Stupanje na snagu prvoga dana od dana objave je potrebno radi što brže uspostave organizacijskog oblika obavljanja ove komunalne djelatnosti i daljnjeg osiguranja potrebnih sredstava.