

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o prihvatanju Sporazuma o prijateljstvu i suradnji između Grada Zagreba (Republika Hrvatska) i Grada Kijeva (Ukrajina)

1. Pravni temelj za donošenje odluke o prihvatanju Sporazuma o prijateljstvu i suradnji između Grada Zagreba (Republika Hrvatska) i Grada Kijeva (Ukrajina) je članak 15. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) kojim je propisano da Odluku o uspostavljanju međusobne suradnje, odnosno sklapanju sporazuma (ugovora, povelje, memorandumu i sl.) o suradnji gradova, općina i županija s odgovarajućim lokalnim i regionalnim jedinicama drugih država te sadržaju i oblicima te suradnje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave, u skladu sa svojim općim aktima i ovim Zakonom.

Člankom 41. točkom 31. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21 - pročišćeni tekst) propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba odlučuje o suradnji s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i o trajnom uspostavljanju prijateljske i druge suradnje s lokalnim i regionalnim jedinicama drugih država.

2. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju odlukom

Potpisivanje nekog oblika suradnje između gradova bitan je instrument koji gradovi imaju na raspolaganju kako bi olakšali međusobnu suradnju i razmjenu iskustva i znanja u domeni sektorskih politika, jačali međusobno razumijevanje i solidarnost i svoju ulogu na lokalnoj i međunarodnoj sceni te uključili građane u osmišljavanje i provedbu gradskih politika.

Nastavno na dosadašnju prijateljsku suradnju dvaju gradova koja datira od prvih susreta između dviju delegacija, s obzirom na sve važniju ulogu gradova u međunarodnom djelovanju i politika koje provode upravo gradovi, stvorila se potreba, a na prijedlog gradonačelnika Kijeva, za potpisivanjem Sporazuma o prijateljstvu i suradnji. Delegacija Grada Kijeva koja je boravila u Zagrebu u srpnju 2023., prenijela je prijedlog gradonačelnika Grada Kijeva za potpisivanjem Sporazuma o prijateljstvu i suradnji između Grada Zagreba i Grada Kijeva, zajedno sa tekstom Sporazuma.

Kako je navedeno u prijedlogu Sporazuma dva grada će kroz suradnju obratiti posebnu pozornost na sljedeće teme;

- gospodarstvo
- razvoj grada
- javni prijevoz
- zaštita okoliša
- obrazovanje
- sport
- turizam
- zdravstvo
- kultura.

Kako je navedeno u prijedlogu Programa međugradske i međunarodne suradnje za 2023. godinu, sve veća je tendencija lokalizacije međunarodnih politika i stoga upravo gradovi postaju nositelji i provoditelji istih. Tako se danas međunarodna suradnja gradova temelji na dokumentima koji su navedeni u spomenutom programu; Program Ujedinjenih naroda o održivom razvoju do 2030. godine (tzv. Agenda 2030), Europski zeleni plan (European Green Deal) i Nova Lajpciška povelja koja ima za cilj pružiti okvir za provođenje politika tj. europskih i globalnih sporazuma na gradskoj razini.

Ovaj Sporazum također doprinosi provedbi Programa međugradske i međunarodne suradnje Grada Zagreba za 2023. godinu kojim se promiče prepoznatljivost i povezanost Grada Zagreba na međunarodnoj razini. Zagreb i Kijev svoju suradnju ostvaruju i kroz mrežu gradova EURO CITIES.

Ovaj Sporazum također doprinosi provedbi ciljeva održivog razvoja (SDG) definiranih u Agendi 2030. za održivi razvoj Ujedinjenih naroda. Stalnom razmjenom informacija, znanja i iskustava promiče se održivi razvoj obaju gradova u skladu s ciljem 11., Održivi gradovi i općine, i ciljem 17., Partnerstva za postizanje ciljeva.

Upravo na temelju gore navedenih dokumenata provodi se suradnja među gradovima i usuglašeno je 9 područja u kojima će Grad Zagreb i Grad Kijev surađivati.

U provođenju Sporazuma sudjelovati će pojedina gradska upravna tijela koja će i u svojim razdjelima planirati sredstva za navedeno.

3. Sredstava potrebna za provođenje ove odluke

Za provođenje ove odluke sredstva su osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2023., i projekcijama za 2024. i 2025. godinu.

4. Obrazloženje odredaba prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke prihvaća se Sporazum o prijateljstvu i suradnji između Grada Zagreba i Grada Kijeva.

Člankom 2. Prijedloga odluke utvrđuje se da će Sporazum iz točke 1. odluke potpisati gradonačelnik Grada Zagreba.

Člankom 3. Prijedloga odluke određuje se da odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, a što je sukladno članku 119. stavku 3. Poslovniku Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) koji propisuje da se odlukom i drugim općim aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu prvog dana od dana objave.

Člankom 16. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da odluku o uspostavljanu međusobne suradnje, odnosno sklapanju sporazuma o suradnji s jedinicama lokalne, odnosno regionalne samouprave drugih država, zajedno s tekstom sporazuma o suradnji na hrvatskom jeziku i na jeziku države u kojoj se nalazi jedinica lokalne, odnosno regionalne samouprave s kojom se navedeni sporazum sklapa, općina, grad i županija dostavlja tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, koje obavlja nadzor nad zakonitošću ove odluke.

Kada tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ocijeni da odluka iz stavka 1. ovoga članka nije u skladu sa zakonom, u roku od 8 dana od njenog primitka, predložit će Vladi Republike Hrvatske ukidanje odluke.

S obzirom na navedeno i na potrebu organiziranja potpisivanja samog Sporazuma, nužno je stupanje na snagu Odluke prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, a kako bi se poštivali svi zadani rokovi.