

OBRAZLOŽENJE
Konačnog prijedloga Odluke o donošenju Urbanističkog plana uređenja
Groblje Donji Dragonožec

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Člankom 41. točkom 7. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst, 16/22) propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba donosi prostorne planove i druge dokumente prostornog uređenja u Gradu Zagrebu te je člankom 109. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23, u daljnjem tekstu: Zakon), određeno da Urbanistički plan uređenja donosi Gradska skupština Grada Zagreba.

Člancima 79. i 80. Zakona, propisani su uvjeti za donošenje i sadržaj urbanističkog plana uređenja. Člankom 15. točkom 10.1.2. Urbanistički planovi uređenja Odluke o donošenju Prostornog plana Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 8/01, 16/02, 11/03, 2/06, 1/09, 8/09, 21/14, 23/14 - pročišćeni tekst, 26/15, 3/16 - pročišćeni tekst, 22/17, 3/18 - pročišćeni tekst, u daljnjem tekstu: Odluka o donošenju PPGZ-a) određene su površine za koje je propisana obveza izrade i donošenja prostornih planova.

Člankom 86. Zakona propisano je da postupak izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja započinje odlukom o izradi prostornog plana koju donosi Gradska skupština Grada Zagreba.

Gradonačelnik Grada Zagreba razmotrio je i utvrdio Prijedlog odluke o izradi Urbanističkog plana uređenja Groblje Donji Dragonožec, u daljnjem tekstu: Plan, koju je na 7. sjednici, 27. siječnja 2022. donijela Gradska skupština Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).

Sukladno članku 86. stavku 5. Zakona i članku 11. Odluke o izradi Plana, Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje, kao nositelj izrade Plana dopisom KLASA: 350-07/18-002/299, URBROJ: 251-06-01/046-22-61 od 7. veljače 2022., dostavio je Odluku o izradi Plana Zavodu za prostorni razvoj.

Na temelju članka 88. Zakona, nositelj izrade obavijestio je javnost o izradi Plana objavom oglasa na mrežnoj stranici Grada Zagreba te putem informacijskog sustava Zavoda za prostorni razvoj.

Članak 90. Zakona propisuje da nositelj izrade dostavlja odluku o izradi prostornog plana javnopravnim tijelima s pozivom da mu, u roku koji je određen tom odlukom, dostave zahtjeve za izradu prostornog plana. Po tom osnovu, ovaj Ured je dopisom KLASA: 350-07/18-002/299, URBROJ: 251-06-01/046-22-62 od 7. veljače 2022., zatražio uz dostavu Odluke o izradi Plana, zahtjeve za izradu Plana.

Tako pristigle zahtjeve za izradu Plana, obradio je ovlašteni stručni izrađivač Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba, te izradio Nacrt prijedloga Plana.

Sadržaj prijedloga prostornog plana koji se utvrđuje za javnu raspravu propisan je člankom 95. Zakona, te člancima 12. i 13. Pravilnika o sadržaju, mjerilima kartografskih prikaza, obaveznim prostornim pokazateljima i standardu elaborata prostornih planova (Narodne novine 106/98, 39/04, 45/04, 163/04 i 9/11).

Gradonačelnik Grada Zagreba utvrdio je Prijedlog Plana i donio Zaključak o njegovom upućivanju u javnu raspravu (Službeni glasnik Grada Zagreba 16/23) u trajanju od 30 dana, počevši od 16. svibnja do 14. lipnja 2023. godine.

Na temelju članka 96. Zakona Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje, kao nositelj izrade, objavio je javnu raspravu o Prijedlogu Plana oglasom u Jutarnjem listu od 15. svibnja 2023. te objavom oglasa na mrežnim stranicama Grada Zagreba i Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Na temelju članka 97. Zakona, nositelj izrade je dopisom KLASA: 350-07/18-002/299 URBROJ: 251-06-52/005-23-84 od 11. svibnja 2023., javnopravnim tijelima koja su dala ili trebala dati zahtjeve za izradu Plana te gradskoj četvrti za područje obuhvata Plana dostavio posebnu obavijest o javnoj raspravi.

Sukladno odredbama članka 102. Zakona, sva mišljenja, prijedloge i primjedbe koje su sudionici u javnoj raspravi dali u roku i na način određen člancima 100. i 101. Zakona, obradio je odgovorni voditelj stručnog izrađivača.

Prijedlozi i primjedbe čije se prihvaćanje predlaže, ugrađeni su u Konačni prijedlog Plana, a sukladno odredbama članka 106. Zakona, prije upućivanja Konačnog prijedloga Plana Gradskoj skupštini Grada Zagreba na donošenje, nositelj izrade dostavit će sudionicima javne rasprave pisanu obavijest o tome s obrazloženjem o razlozima neprihvatanja, odnosno djelomičnog prihvaćanja njihovih prijedloga i primjedbi.

Sukladno članku 86. stavku 2. Statuta Grada Zagreba Nacrt konačnog prijedloga Odluke o donošenju Plana dostavljen je vijećima gradskih četvrti na mišljenje.

Temeljem članka 105. Zakona, Nacrt konačnog prijedloga Plana i Izvješće o javnoj raspravi razmotrio je gradonačelnik Grada Zagreba i utvrdio Konačni prijedlog Plana te predlaže Gradskoj skupštini Grada Zagreba da razmotri Konačni prijedlog i donese Odluku o donošenju Urbanističkog plana uređenja Groblje Donji Dragonožec.

II OCJENA STANJA U PROSTORU, OSNOVNA PITANJA ŠTO IH TREBA UREDITI I SVRHA KOJA SE UREĐENJEM PROSTORA ŽELI POSTIĆI

SAŽETA OCJENA STANJA U OBUHVATU PLANA

Naselje Donji Dragonožec nalazi se u južnom dijelu Grada Zagreba, neposredno uz jugoistočnu granicu prema Zagrebačkoj županiji. Administrativno pripada Gradskoj četvrti Brezovica, a zajedno s južnim dijelom naselja Odra te Gornjim Dragonošcem čini Mjesni odbor Dragonožec.

Prostor na kojem se planira uređenje groblja nalazi se na udaljenosti od oko 1 km sjeverno od središta naselja Donji Dragonožec, na staroj razmеди šumskih kompleksa prema sjeveru i poljoprivrednih površina prema jugu.

Granice obuhvata Plana jasno su određene međama katastarskih čestica i na terenu ih je moguće identificirati prema poljskim putovima koji služe poljoprivrednoj mehanizaciji. Prostoru je moguće pristupiti sa svih strana spomenutim poljskim putovima, no glavni pristup je makadamskim putem koji se spaja na Donjodragonošku cestu zapadno od obuhvata Plana.

Oblik terena prostora obuhvata je približno pravokutan, dok je teren pretežito ravan, u blagom padu prema sjeveru.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE PLANA

Odlukom o donošenju PPGZ-a, člankom 15. točkom 10.1.2. Urbanistički planovi uređenja, propisana je obveza donošenja urbanističkog plana uređenja za neuređene dijelove građevinskih područja rezerviranih za razvoj groblja u skladu s posebnim propisima.

Na području Gradske četvrti Brezovica, koja je površine 127 km² s više od 12.000 stanovnika samo su dva postojeća groblja manjih kapaciteta: groblje Brezovica i groblje Kupinečki Kraljevec. Naselje Donji Dragonožec nalazi se uz zapadnu granicu Grada Zagreba prema Zagrebačkoj županiji te se stanovnici tog naselja ukapaju većinom u mjesnom groblju Dubranec kojim upravlja komunalno poduzeće Grada Velike Gorice, odnosno na području Zagrebačke županije.

Odlukom o donošenju PPGZ-a na području Gradske četvrti Brezovica planirano je osnivanje novog groblja Donji Dragonožec.

Površinom planska zona groblja premašuje potrebe naselja Donji Dragonožec i pretpostavljenog užeg gravitacijskog područja novog groblja (Gornji Dragonožec, Lipnica, Haviđić Selo, Gornji i Donji Trpuci, Markuševec Turopoljski) na čijem području živi do 2.000 stanovnika. Uzimajući u obzir da se sukladno Pravilniku o grobljima (Narodne novine 99/02), izgradnja novog groblja utvrđuje za razdoblje od najmanje 100 godina i da su postojeća mjesna groblja južnog Zagreba većinom popunjena (poput groblja u naselju Odra), potrebno je razmotriti mogućnost da novom groblju gravitira i stanovništvo čitavog gradskog prostora južno od rijeke Save.

Člankom 16. Pravilnika o grobljima propisano je da se organizacija i uređenje prostora novih groblja utvrđuje detaljnim planom uređenja. U skladu s člankom 200. stavka 3. Zakona, provedbeni planovi uređenja i detaljni planovi uređenja smatraju se urbanističkim planovima uređenja. Naime, Zakon više ne poznaje detaljni plan uređenja, pa je s ciljem određivanja organizacije i uređenja prostora novih groblja potrebno izraditi urbanistički plan uređenja. Kako je riječ o posebnim područjima čiji su osnovni normativi o prostornim i tehničkim uvjetima pri planiranju utvrđeni Pravilnikom o grobljima, sadržaj urbanističkog plana uređenja za groblje, osim sadržaja utvrđenog odredbom članka 80. Zakona, treba sadržavati i sve pokazatelje i elemente određene odredbom članka 16. Pravilnika o grobljima.

OBUH VAT PLANA

Plan obuhvaća sljedeće katastarske čestice: 4798, 4801, 4802, 4803 i 4804, sve k.o. Odra.

Površina obuhvata Plana donosi se za područje površine približno 6,4 ha.

CILJEVI I PROGRAMSKA POLAZIŠTA PLANA

Planom je potrebno omogućiti realizaciju planiranih zahvata u prostoru, odnosno izgradnju i uređenje građevina i pripadajućih prostora novog groblja te izgradnju prometne, komunalne i druge infrastrukture pa se s tim ciljem utvrđuju sljedeća programska polazišta:

- osiguravanje prostornih preduvjeta za izgradnju svih sadržaja novog groblja što uključuje izgradnju mrtvačnice, grobne kapele, grobnih mjesta i drugih potrebnih pratećih sadržaja te uređenje i izgradnju prometne i komunalne infrastrukture prema standardima utvrđenim posebnim propisima za groblja i opremanje pripadajućom grobnom infrastrukturom (vodoopskrba, odvodnja i rasvjeta),
- ambijentalno oblikovanje groblja kao zelene parkovne površine kvalitetnim parkovno-pejsažnim rješenjima,
- odgovarajuće uklapanje novog groblja u ambijentalne karakteristike prostora i dodavanja mu simboličkog i identifikacijskog značenja,
- kvalitetno funkcionalno i oblikovno povezivanje grobnih polja s pripadajućim sadržajima: ispraćajnim trgov i mrtvačnicom, centralnim križem i gospodarskim dijelom groblja; pri utvrđivanju rasporeda novih grobnih polja kao i ostalih sadržaja osigurati komunikaciju grobnim stazama unutar groblja pratećih sadržaja, predvidjeti kompletno ograđivanje groblja s gospodarskim i pješačkim ulazima u groblje, predvidjeti zidanu čvrstu ogradu koja u dijelovima može sadržavati ukopna mjesta kao što su kolumbarijske niše; staze unutar groblja moraju osigurati kretanje pogrebne povorke do ulaska u grobno polje;
- pri utvrđivanju rasporeda novih grobnih polja kao i ostalih grobnih sadržaja omogućiti faznu i/ili etapnu realizaciju zahvata u prostoru, ovisno o mogućnostima rješavanja imovinsko-pravnih odnosa i širenja groblja na temelju potreba Zagrebačkog holdinga, Podružnice Gradska groblja.

III IZVORI FINANCIRANJA IZRADE PLANA

Sredstva za izradu Plana osigurana su u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu.

IV OBRAZLOŽENJE ODREDBI ZA PROVEDBU NACRTA PRIJEDLOGA PLANA

Članci 1. do 5. određuju temeljne odredbe Plana.

Članci 6. do 9. određuju uvjete određivanja i razgraničavanja namjene površina

Članci 10. do 26. određuju uvjete i način gradnje unutar namjene groblja.

Članci 27. do 39. određuju uvjete uređenja odnosno gradnje i opremanja prometne, komunalne, energetske i elektroničke infrastrukturne mreže s pripadajućim građevinama i površinama.

Članci 40. do 43. određuju uvjete uređenja zelenih površina.

Članak 44. određuje parcelaciju.

Članci 45. do 46. određuju mjere očuvanja krajobraznih vrijednosti i zaštite prirodnih vrijednosti i kulturno-povijesnih cjelina.

Članak 47. određuje postupanje s otpadom.

Članci 48. do 56. određuje mjere sprečavanja nepovoljna utjecaja na okoliš.

Članak 57. određuje mjere provedbe Plana.

Članci 58. i 59. određuju broj izvornika Plana i njegovo stupanje na snagu.