

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Odluke o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu je članak 57. stavak 3. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20 i 151/22) kojim je propisano da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za slučaj iz stavka 2. toga članka obvezno donijeti odluku kojom će propisati visine paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu, a koje ne mogu biti manje od 19,91 euro niti veće od 199,08 eura,

Člankom 2. stavkom 1. Pravilnika o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu (Narodne novine 1/19, 1/20, 1/21 i 156/22) propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi Odluku o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu, koja se primjenjuje na porezne obveznike iz članka 7. Pravilnika koji djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu obavljaju na području te jedinice lokalne samouprave.

Člankom 41. točkom 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 – pročišćeni tekst i 16/22), koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Na temelju članka 57. stavka 3. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20 i 151/22), članka 2. stavka 1. Pravilnika o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu (Narodne novine 1/19, 1/20, 1/21 i 156/22) i članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 – pročišćeni tekst i 16/22), Gradska skupština Grada Zagreba, na 29. sjednici, 11. prosinca 2019., donijela je Odluku o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu. U navedenoj odluci je određena visina paušalnog poreza na području Grada Zagreba u godišnjem iznosu od 39,82 eura za naselje Zagreb, a za sva ostala naselja 19,91 eura.

Zakonom o porezu na dohodak propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom može propisati visinu paušalnog poreza po krevetu, odnosno po smještajnoj jedinici u kampu, i/ili kamp-odmorištu te smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj, a koje ne mogu biti manje od 19,91 eura niti veće od 199,08 eura. Zakonom je također propisano kako je jedinica lokalne samouprave dužna odluku svog predstavničkog tijela dostaviti Ministarstvu financija, Poreznoj upravi u roku od 8 dana od dana donošenja radi objave na mrežnim stranicama Porezne uprave. Rok za izmjenu odluke je do 15. prosinca tekuće godine, s primjenom od 1. siječnja iduće godine.

Ovom Odlukom određuje se iznos paušalnog poreza po krevetu, smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu te smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj od 199,08 EUR za sva naselja na području Grada Zagreba.

Izmjena iznosa paušalnog poreza predlaže se zbog pravednijeg oporezivanja dohotka od kratkoročnog najma turistima u odnosu na oporezivanje dohotka od dugoročnog najma imovine, a u cilju poticanja najmodavaca da se češće odluče na dugoročni najam stanovnicima Zagreba. Potražnja za dugoročnim najmom nekretnina na području Grada Zagreba je u kontinuiranom porastu.

Prema dosadašnjoj odluci, prosječno porezno opterećenje za obveznika koji obavlja djelatnost iznajmljivanja i smještaja u turizmu, uzevši u obzir da je 3,1 prosječan broj kreveta po iznajmljivaču na području Grada Zagreba, iznosilo je između 67,21 EURA i 123,44 EURA godišnje. Istovremeno, za obveznika najmodavca koji ostvaruje dohodak od dugoročnog najma imovine, na primjeru stana površine od oko 30-50 m² i u slučaju najma u iznosu od 500,00 eura mjesečno, prosječno godišnje porezno opterećenje je 495,6 EUR – dakle gotovo pet puta više. Prema

odredbama Odluke koja se predlaže, prosječno godišnje opterećenje za obveznika koji obavlja djelatnost iznajmljivanja i smještaja u turizmu, na primjeru prosječnog broja od 3,1 kreveta, iznosio bi 617,15 EURA.

U kontekstu nedostupnosti nekretnina za dugoročni najam i priuštivo stanovanje, ovom se izmjenom paušalnog iznosa potiče stavljanje nekretnina za stanovanje u dugoročni najam stanovnicima Zagreba.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

U Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu nije potrebno osigurati sredstva za provođenje predložene Odluke.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. propisuje se da se odlukom utvrđuje visina paušalnog poreza po krevetu, smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu te smještajnoj jedinici i u objektu za robinzonski smještaj za naselja na području Grada Zagreba.

Člankom 2. propisuje se da se visina paušalnog poreza iz članka 1. odluke određuje u visini od 199,08 eura po krevetu, po smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu i po smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj za naselja na području Grada Zagreba.

Člankom 3. propisuje se da stupanjem na snagu ove odluke prestaje važiti Odluka o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu (Službeni glasnik Grada Zagreba 24/19).

Člankom 4. određuje se da Odluka stupa na snagu 1. siječnja 2023. što je sukladno članku 119. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.