

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o sprječavanju odbacivanja otpada

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada je članak 113. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/21) kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o sprječavanju odbacivanja otpada koja sadrži mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada i mjere uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada te da mjere za sprječavanje odbacivanja otpada uključuju evidentiranje lokacija protuzakonito odbačenog otpada te uspostavu sustava zaprimanja obavijesti o odbačenom otpadu te članak 41. stavak 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) koji propisuje da Gradska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje odbačenog otpada (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/18) propisane su mjere za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjere za uklanjanje nepropisno odbačenog otpada na području Grada Zagreba te način njihove provedbe.

Zakonom o gospodarenju otpadom propisan je sustav gospodarenja otpadom u svrhu zaštite okoliša i ljudskoga zdravlja sprječavanjem ili smanjenjem nastanka otpada, smanjenjem negativnih učinaka nastanka otpada te gospodarenja otpadom. Za jedinice lokalne samouprave propisana je obveza donošenja odluke o sprječavanju odbacivanja otpada koja sadrži mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada i mjere uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada. Prema navedenoj zakonskoj obvezi ovim se Prijedlogom Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada određuju mjere za sprječavanje protuzakonitog odbacivanja otpada i to: unaprjeđenje sustava za zaprimanje obavijesti o protuzakonito odbačenom otpadu, unaprjeđenje sustava za evidenciju lokacija protuzakonito odbačenog otpada, provedba pojačanog nadzora komunalnih redara posebno na lokacijama na kojima se učestalo protuzakonito odbacuje otpad, postavljanje većeg broja prepreka za sprječavanje prolaska do lokacija na kojima se učestalo odbacuje otpad, postavljanje video nadzora na lokacijama na kojima se učestalo protuzakonito odbacuje otpad, dodatna ulaganja u tehničku opremu (dronovi i slično), postavljanje obavijesnih ploča o zabrani odbacivanja otpada, te provođenje izobrazno-informativnih aktivnosti o pravilnom odlaganju otpada na za to predviđena mjesta te o štetnosti i posljedicama odbacivanja otpada u okoliš. Prijedlogom odluke propisuje se na koji se način može prijaviti protuzakonito odbačen otpad i koje se sve mjere mogu poduzeti kako bi se spriječilo odnosno smanjilo protuzakonito odbacivanje otpada. Na lokacijama na kojima je evidentirano učestalo protuzakonito odbacivanje otpada mogu se postaviti fizičke prepreke kojima se priječi prolazak do lokacije, može se postaviti videonadzor ili druga tehnička oprema radi utvrđivanja protuzakonitog odbacivanja otpada.

U cilju podizanja svijesti javnosti o potrebi očuvanja okoliša i potrebi pravilnog odlaganja i zbrinjavanja otpada Prijedlogom odluke predlaže se i provođenje izobrazno - informativnih aktivnosti koje uključuju objavljivanje informacija o štetnosti protuzakonitog odbacivanja otpada u okoliš na mrežnoj stranici Grada Zagreba, tiskanje i dijeljenje letaka, vodiča, brošura, informiranje javnosti preko sredstava javnog priopćavanja, provedbu akcija prikupljanja protuzakonito odbačenog otpada te organiziranjem javnih tribina o propisnom odlaganju otpada. Također se sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom propisuju ovlasti komunalnih redara u postupku nadzora.

Sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) o Prijedlogu odluke o sprječavanju odbacivanja otpada provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 26. 5. – 25. 6. 2023.

Slijedom navedenog predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba da donese Odluku o sprječavanju odbacivanja otpada kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje Prijedloga odluke o sprječavanju odbacivanja otpada osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. propisuje se da se ovom odlukom propisuju mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada i mjere uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada na području Grada Zagreba.

Člankom 2. propisuje se da je protuzakonito odbacivanje otpada u okoliš svako ostavljanje, napuštanje, odbacivanje ili odlaganje otpada izvan lokacije gospodarenja otpadom i ne odnosi se na mjesto primopredaje otpada u sklopu javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

Člankom 3. propisuje se mjere za sprječavanje protuzakonitog odbacivanja otpada i to: unaprjeđenje sustava za zaprimanje obavijesti o protuzakonito odbačenom otpadu, unaprjeđenje sustava za evidenciju lokacija protuzakonito odbačenog otpada, provedba pojačanog nadzora komunalnih redara posebno na lokacijama na kojima se učestalo protuzakonito odbacuje otpad, postavljanje prepreka za sprječavanje prolaska do lokacija na kojima se učestalo odbacuje otpad, postavljanje videonadzora na lokacijama na kojima se učestalo protuzakonito odbacuje otpad, dodatna ulaganja u tehničku opremu (dronovi i slično), postavljanje obavijesnih ploča o zabrani odbacivanja otpada, provođenje izobrazno-informativnih aktivnosti o pravilnom odlaganju otpada na za to predviđena mjesta.

Člankom 4. propisuje se na koje se sve načine može prijaviti protuzakonito odbačeni otpad.

Člankom 5. propisuje se da gradsko upravno tijelo nadležno za komunalno redarstvo vodi i održava evidenciju lokacija protuzakonito odbačenog otpada te koji se podaci unose u evidenciju.

Člankom 6. propisuje se da je za provedbu nadzora protuzakonito odbačenog otpada zadužen komunalni redar, te da se na lokacijama na kojima je u prethodne dvije godine evidentirano postojanje protuzakonito odbačenog otpada, nadzor provodi najmanje dva puta godišnje, a na lokacijama na kojima je utvrđeno učestalo protuzakonito odbacivanje otpada i češće.

Člankom 7. propisuje se da na lokacijama na kojima je evidentirano učestalo protuzakonito odbacivanje otpada mogu postaviti prepreke kojima se priječi prolazak do lokacije odnosno može se postaviti videonadzor te pomoću druge tehničke opreme utvrditi protuzakonito odbacivanje otpad. Također se propisuje da prepreke mogu biti žičane ograde, betonski blokovi i druge slične prepreke.

Člankom 8. propisuje se da se obavijesne ploče o zabrani odbacivanja otpada postavljaju na lokacije na kojima se učestalo protuzakonito odbacuje otpad.

Člankom 9. propisuje se na koji se sve način mogu provoditi izobrazno-informativne aktivnosti o štetnosti protuzakonitog odbacivanja otpada.

Člankom 10. propisuje se da se protuzakonito odbačeni otpad mora predati osobi koja posjeduje dozvolu za gospodarenje otpadom sukladno propisima o gospodarenju otpadom.

Člancima 11. i 12. propisuju se ovlasti komunalnih redara u postupanju prema osobi koja je protuzakonito odbacila otpad.

Člankom 13. propisuje se da pravna i fizička osoba – obrtnik može, u suradnji s osobom koja posjeduje dozvolu za gospodarenje otpadom ili je upisana u Evidenciju kao sakupljač otpad ili kao oporabitelj bez dozvole ili kao trgovac koji je ovlašten preuzeti otpad u posjed, organizirati akciju prikupljanja određenog otpada u svrhu provedbe sportskog, edukativnog, ekološkog ili humanitarnog sadržaja, te koje su njihove obveze.

Člankom 14. propisuje se da gradonačelnik Grada Zagreba jednom godišnje do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu, podnosi Gradskoj skupštini Grada Zagreba izvješće o lokacijama i količinama protuzakonito odbačenog otpada, troškovima uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada i provedbi mjera iz ove odluke.

Člankom 15. propisuje se da stupanjem na snagu ove odluke prestaje važiti Odluka o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje odbačenog otpada (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/18).

Člankom 16. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke sukladno članku 119. stavka 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.