

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ustrojstvu i djelokrugu
gradskih upravnih tijela

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Odluku o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela donosi Gradska skupština Grada Zagreba na temelju odredbe članka 13. stavka 2. Zakona o Gradu Zagrebu (Narodne novine 62/01, 125/08, 36/09, 119/14, 98/19 i 144/20), odredbe članka 95. stavka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11 i 112/19) i odredbe članka 117. stavka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21-pročišćeni tekst i 16/22), kojim odredbama je uređeno da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluku o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela (Zakon o Gradu Zagrebu), da se kriteriji za ocjenjivanje službenika i način provođenja ocjenjivanja propisuju općim aktom lokalne jedinice (Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi), odnosno da odluku o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela donosi Gradska skupština (Statut).

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se trebaju urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu gradskih upravnih tijela (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/21 i 24/21 – u nastavku teksta: Odluka) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2022. godine definiran je ustroj i djelokrug gradskih upravnih tijela s ciljem da Gradska uprava postane javno odgovorna i učinkovita. Nastavno, ovim prijedlogom Odluke predlažu se daljnja organizacijska unaprjeđenja u smislu cjelovitijeg i ekonomičnijeg obavljanja poslova na način da se funkcionalno povezuju srodni poslovi, preciziraju određeni poslovi koje gradska upravna tijela obavljaju ili se terminološki usklađuju s odredbama važećih propisa.

Tako se predlaže da se poslovi koji se odnose na suradnju s drugim gradovima i regijama, međunarodnu suradnju, razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć inozemstvu, a koji su utvrđeni u djelokrugu Gradskog ureda za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo, stave u djelokrug Ureda gradonačelnika. To iz razloga što se u Uredu gradonačelnika, među ostalim, obavljaju srodni odnosno povezani poslovi, primjerice poslovi protokola koji obuhvaćaju organizaciju i provođenje ceremonijala kojemu je nazočan gradonačelnik, zamjenici gradonačelnika, pročelnici gradskih upravnih tijela i druge osobe koje predstavljaju Grad za vrijeme svečanih i radnih posjeta te drugih primanja, te se ocjenjuje svrsishodnim istima dodati i poslove koji se odnose na suradnju gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika s predstavnicima međugradskih i međunarodnih institucija, kao i poslove u vezi s provedbom međunarodne razvojne suradnje i humanitarne pomoći inozemstvu.

Također u djelokrugu Gradskog ureda za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo, predlaže se brisati obavljanje poslova koji se odnose na osiguravanje sredstava za financiranje i drugih uvjeta za obavljanje arhivske djelatnosti, a dodaju se audiovizualne djelatnosti, radi usklađivanja s Programom javnih potreba u kulturi Grada Zagreba te se predlaže u djelokrug dodati i obavljanje poslova koji se odnose na razvoj lokalnih medija.

Sukladno predloženim izmjenama u djelokrugu predlaže se i izmjena naziva ureda u Gradski ured za kulturu i civilno društvo.

U djelokrugu Gradskog ureda za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje predlaže se preciziranje poslova koji se u Uredu obavljaju i to poslovi iz područja lovstva sukladno odredbama Zakona o lovstvu i koji čine cjelinu uz poslove iz područja poljoprivrede i šumarstva te poslovi koji se odnose na ublažavanje i prilagodbu klimatskim promjenama. Zbog usklađivanja djelokruga Ureda sa Zakonom o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda, predlaže se poslove koji se odnose na štete od prirodnih nepogoda zamijeniti preciznijom formulacijom - ublažavanje i uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda.

Vezano za izmjenu djelokruga Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet, predlaže se brisanje poslova koji se odnose na promet i cestovni prijevoz, kao poslove prijevoza u

cestovnom prometu, a koje poslove preuzima Gradski ured za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost. Uz to se predlaže terminološko usklađivanje pojmova čišćenje javnih površina u čišćenje površina javne namjene, korištenje javnih površina u korištenje površina javne namjene te odvodnje atmosferskih voda u odvodnju oborinskih voda radi usklađivanja s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Sukladno predloženim izmjenama u djelokrugu Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet, predlaže se i izmjena naziva ureda u Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove.

U djelokrug Gradskog ureda za upravljanje imovinom i stanovanje dodaju se poslovi koji se odnose na uknjižbu radi preciziranja poslova koji se u Uredu obavljaju.

U djelokrug Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost predlažu se dodati poslovi što ih sada obavlja Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet, a koji se odnose na promet i cestovni prijevoz (odnosno prijevoz u cestovnom prometu) radi povezivanja s poslovima koji se u Uredu obavljaju vezano za mjesnu samoupravu, a kojima se neposredno i svakodnevno utječe život i rad građana Grada Zagreba.

Nadalje se predlaže terminološko usklađivanje izraza čišćenje javnih površina u čišćenje površina javne namjene u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te preciziranja poslova koji se u Uredu obavljaju sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od požara i Zakona o obrani.

Sukladno tako predloženim izmjenama u djelokrugu Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost, predlaže se i izmjena naziva ureda u Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost.

Iz djelokruga Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost predlaže se brisanje poslova koji se odnose na održavanje objekata mjesne samouprave i poslova koji se odnose na informacijsku sigurnost te se iste predlaže staviti u djelokrug Službe za informacijski sustav i tehničke poslove. Razlog je funkcionalno povezivanje srodnih poslova održavanja objekata budući Služba za informacijski sustav i tehničke poslove sukladno svome djelokrugu, već obavlja tehničke poslove održavanja objekata Gradske uprave. Također poslove koji se odnose na informacijsku sigurnost predlaže se povezati s poslovima primjene, sigurnosti i razvoja informacijskih sustava koji se obavljaju u Službi za informacijski sustav i tehničke poslove.

Predlaže se također u djelokrug Službe za informacijski sustav i tehničke poslove utvrditi poslove, koji se sada obavljaju u djelokrugu Stručne službe Gradske uprave, a odnose se na razvoj i unapređenje poslovnih procesa, radi daljnje implementacije, održavanja sustava upravljanja poslovnim procesima u sklopu transformacije i digitalizacije usluga i procesa koji se odvijaju u Gradskoj upravi.

Vezano za upravljanje gradskim upravnim tijelima predlaže se brisati odredbu članka 28. stavka 2. Odluke kojom je propisano da se zamjenik pročelnika imenuje na način i po postupku propisanom za pročelnika, zbog usklađivanja sa mjerom Službe za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, Ministarstva pravosuđa i uprave izrečenom u provedenom inspekcijskom nadzoru nad radom tijela Grada Zagreba.

Isto tako predlaže se brisati odredbu članka 32. stavka 2. Odluke kojom su utvrđeni kriteriji za ocjenjivanje službenika i namještenika. Predlaže se da će kriterije za ocjenjivanje te način provođenja ocjenjivanja službenika i namještenika urediti pravilnikom gradonačelnik.

3. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje Odluke

Provođenje Odluke ima neutralni učinak za Proračun Grada Zagreba za 2023. budući su sredstva za poslove koji se preuzimaju u Ured gradonačelnika planirana na poziciji Gradskog ureda za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo, za poslove koji se preuzimaju u Gradski ured za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost planirana na poziciji Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet, a za poslove koji se preuzimaju u Službu za informacijski sustav i tehničke poslove planirana na poziciji Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost i Stručne službe Gradske uprave.

S obzirom da Odluka stupa na snagu 1. kolovoza 2023. sredstva za preuzete poslove planiraju se osigurati na poziciji gradskih upravnih tijela koja preuzimaju poslove od drugih gradskih upravnih tijela sukladno Izmjenama i dopunama proračuna Grada Zagreba za 2023.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke utvrđuju se izmjene naziva Gradskog ureda za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo tako da sada glasi Gradski ured za kulturu i civilno društvo, Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet tako da sada glasi Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove i Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost tako da sada glasi Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 2. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Stručne službe Gradske uprave.

Člankom 3. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Ureda gradonačelnika.

Člankom 4. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Gradskog ureda za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje.

Člankom 5. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Gradskog ureda za kulturu i civilno društvo.

Člankom 6. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove.

Člankom 7. Prijedloga odluke poslovi koji se odnose na uknjižbu utvrđuju se kao poslovi u djelokrugu Gradskog ureda za upravljanje imovinom i stanovanje.

Člankom 8. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 9. Prijedloga odluke mijenja se djelokrug Službe za informacijski sustav i tehničke poslove.

Člankom 10. Prijedloga odluke usklađuje se naziv Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 11. Prijedloga odluke usklađuje se naziv Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 12. Prijedloga odluke briše se članak 28. stavak 2. Odluke kojim je bilo propisano imenovanje zamjenika pročelnika te se slijedom toga usklađuju odnosno mijenjaju dosadašnji stavci 3. i 4. istog članka.

Člankom 13. Prijedloga odluke briše se članak 32. stavak 2. Odluke kojim su bili propisani kriteriji za ocjenjivanje službenika i namještenika te se mijenja dosadašnji stavak 3. istog članka i propisuje se da će kriterije za ocjenjivanje te način provođenja ocjenjivanja službenika i namještenika urediti pravilnikom gradonačelnik.

Člankom 14. Prijedloga odluke utvrđuje se da danom stupanju na snagu odluke Gradski ured za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo, Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet i Gradski ured za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost, nastavljaju raditi s djelokrugom utvrđenim Odlukom, kao Gradski ured za kulturu i civilno društvo, Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove te Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost.

Člankom 15. Prijedloga odluke utvrđeno je da Ured gradonačelnika preuzima poslove Gradskog ureda za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo što se odnose na suradnju s drugim gradovima i regijama, međunarodnu suradnju, razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć inozemstvu, da Gradski ured za mjesnu

samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost preuzima poslove Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet što se odnose na promet i prijevoz u cestovnom prometu, a da Služba za informacijski sustav i tehničke poslove preuzima poslove Stručne službe Gradske uprave što se odnose na razvoj i unapređenje poslovnih procesa te poslove Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost što se odnose na održavanje objekata mjesne samouprave i informacijsku sigurnost.

Člankom 16. Prijedloga odluke utvrđeno je da preuzimanjem poslova Ured gradonačelnika, Gradski ured za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost i Služba za informacijski sustav i tehničke poslove preuzimaju i službenike i namještenike, koji su na dan stupanja na snagu ove odluke zatečeni na preuzetim poslovima te prava, obveze, opremu i dokumentaciju.

Člankom 17. Prijedloga odluke uređen je rok u kojem će gradonačelnik Grada Zagreba uskladiti pravilnike o unutarnjem redu Ureda gradonačelnika i Službe za informacijski sustav i tehničke poslove s odredbama ove odluke te rok u kojem će pročelnici navedenih gradskih upravnih tijela donijeti rješenja o rasporedu preuzetih službenika i namještenika.

Člankom 18. Prijedloga odluke uređen je rok u kojem će gradonačelnik Grada Zagreba uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost s odredbama ove odluke te rok u kojem će pročelnik navedenog ureda donijeti rješenja o rasporedu preuzetih službenika i namještenika.

Člankom 19. Prijedloga odluke uređen je rok u kojem će gradonačelnik Grada Zagreba uskladiti pravilnike o unutarnjem redu Stručne službe Gradske uprave, Gradskog ureda za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo i Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet s odredbama ove odluke.

Člankom 20. Prijedloga odluke uređuje se nastavak rada preuzetih službenika i namještenika do donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Ureda gradonačelnika, Službe za informacijski sustav i tehničke poslove i Gradskog ureda za mjesnu samoupravu, civilnu zaštitu i sigurnost i rasporeda preuzetih službenika i namještenika na radna mjesta prema tim pravilnicima.

Člankom 21. Prijedloga odluke određuje se da se ova odluka objavljuje u Službenom glasniku Grada Zagreba i stupa na snagu 1. kolovoza 2023.