

OBRAZLOŽENJE
Konačnog prijedloga odluke
o donošenju Urbanističkog plana uređenja Groblje Granešina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Člankom 41. točkom 7. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst, 16/22) propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba donosi prostorne planove i druge dokumente prostornog uređenja u Gradu Zagrebu te je člankom 109. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), u daljnjem tekstu: Zakon, određeno da Urbanistički plan uređenja donosi Gradska skupština Grada Zagreba.

Člancima 79. i 80. Zakona, propisani su uvjeti za donošenje i sadržaj urbanističkog plana uređenja. Odlukom o donošenju Generalnog urbanističkog plana grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 16/07, 8/09, 7/13, 9/16, 12/16 - pročišćeni tekst) određene su površine za koje je propisana obveza izrade i donošenja prostornih planova.

Člankom 86. Zakona propisano je da postupak izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja započinje odlukom o izradi prostornog plana koju donosi Gradska skupština Grada Zagreba.

Gradonačelnik Grada Zagreba razmotrio je i utvrdio Prijedlog odluke o izradi Urbanističkog plana uređenja Groblje Granešina (u daljnjem tekstu: Plan), koju je na 21. sjednici, 21. ožujka 2019. donijela Gradska skupština Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 6/19).

Sukladno članku 86. stavku 5. Zakona i članku 11. Odluke o izradi Plana, Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, kao nositelj izrade Plana dopisom KLASA: 350-07/17-02/374, URBROJ: 251-05-23/002-19-56 od 29. ožujka 2019., dostavio je Odluku o izradi Plana Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja.

Na temelju članka 88. Zakona, nositelj izrade obavijestio je javnost o izradi Plana objavom oglasa na mrežnoj stranici Grada Zagreba te putem informacijskog sustava Zavoda za prostorni razvoj.

Članak 90. Zakona propisuje da nositelj izrade dostavlja odluku o izradi prostornog plana javnopravnim tijelima s pozivom da mu, u roku koji je određen tom odlukom, dostave zahtjeve za izradu prostornog plana. Po tom osnovu, Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, kao nositelj izrade Plana, zatražio je dopisom KLASA: 350-07/17-02/371, URBROJ: 251-05-23/002-19-55 od 29. ožujka 2019., uz dostavu Odluke o izradi Plana, zahtjeve za izradu Plana.

Tako pristigle zahtjeve za izradu Plana, obradio je ovlašteni stručni izrađivač Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba, te izradio Nacrt prijedloga Plana.

Sadržaj prijedloga prostornog plana koji se utvrđuje za javnu raspravu propisan je člankom 95. Zakona, te člancima 12. i 13. Pravilnika o sadržaju, mjerilima kartografskih prikaza, obaveznim prostornim pokazateljima i standardu elaborata prostornih planova (Narodne novine 106/98, 39/04, 45/04, 163/04 i 9/11).

Gradonačelnik Grada Zagreba utvrdio je Prijedlog Plana i donio Zaključak o njegovom upućivanju u javnu raspravu (Službeni glasnik Grada Zagreba 21/20) u trajanju od 30 dana, počevši od 25. kolovoza do 24. rujna 2020.

Na temelju članka 96. Zakona Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, kao nositelj izrade, objavio je javnu raspravu o Prijedlogu Plana oglasima u Jutarnjem listu i Večernjem listu od 20. kolovoza 2020. godine te objavom oglasa na mrežnim stranicama Grada Zagreba i Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Na temelju članka 97. Zakona, nositelj izrade je dopisom KLASA: 350-07/17-002/371 URBROJ: 251-05-23/002-20-80 od 20. kolovoza 2020. godine, javnopravnim tijelima koja su dala ili trebala dati zahtjeve za izradu Plana te gradskoj četvrti za područje obuhvata Plana dostavio posebnu obavijest o javnoj raspravi.

Sukladno odredbama članka 102. Zakona, sva mišljenja, prijedloge i primjedbe koje su sudionici u javnoj raspravi dali u roku i na način određen člancima 100. i 101. Zakona, obradio je odgovorni voditelj stručnog izrađivača.

Budući da se Prijedlog Plana za javnu raspravu na temelju prihvaćenih očitovanja, mišljenja, prijedloga i primjedbi u javnoj raspravi promijenio na način određen člankom 104. Zakona, isti je bilo potrebno uputiti u ponovnu javnu raspravu.

Gradonačelnik Grada Zagreba utvrdio je Prijedlog Plana i donio Zaključak o njegovom upućivanju u ponovnu javnu raspravu (Službeni glasnik Grada Zagreba 2/21) u trajanju od 15 dana, počevši od 18. siječnja do 1. veljače 2021. godine.

Na temelju članka 96. Zakona, Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, kao nositelj izrade, objavio je ponovnu javnu raspravu o Prijedlogu Plana oglasima u Jutarnjem listu i Večernjem listu od 14. siječnja 2021. te objavom oglasa na mrežnim stranicama Grada Zagreba i Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Na temelju članka 97. Zakona, nositelj izrade je dopisom KLASA: 350-07/17-002/371 URBROJ: 251-05-23/002-21-156 od 14. siječnja 2021., javnopravnim tijelima koja su dala ili trebala dati zahtjeve za izradu Plana te gradskoj četvrti za područje obuhvata Plana dostavio posebnu obavijest o ponovnoj javnoj raspravi.

Sukladno odredbama članka 102. Zakona, sva mišljenja, prijedloge i primjedbe koje su sudionici u ponovnoj javnoj raspravi dali u roku i na način određen člancima 100., 101. i 104. Zakona, obradio je odgovorni voditelj stručnog izrađivača u suradnji s nositeljem izrade Plana.

Prijedlozi i primjedbe čije se prihvaćanje predlaže, ugrađeni su u Konačni prijedlog Plana, a sukladno odredbama članka 106. Zakona, prije upućivanja Konačnog prijedloga Plana Gradskoj skupštini Grada Zagreba na donošenje, nositelj izrade dostaviti će sudionicima javne rasprave i ponovne javne rasprave pisanu obavijest o tome s obrazloženjem o razlozima neprihvatanja, odnosno djelomičnog prihvaćanja njihovih prijedloga i primjedbi.

Sukladno članku 86. stavku 2. Statuta Grada Zagreba, Nacrt konačnog prijedloga Odluke o donošenju Plana dostavljen je vijećima gradskih četvrti na mišljenje.

Temeljem članka 105. Zakona, Nacrt konačnog prijedloga Plana, Izvješće o javnoj raspravi i Izvješće o ponovnoj javnoj raspravi razmotrio je gradonačelnik Grada Zagreba i utvrdio Konačni prijedlog Plana te predlaže Gradskoj skupštini Grada Zagreba da razmotri Konačni prijedlog i donese Odluku o donošenju Urbanističkog plana uređenja Groblje Granešina.

II. OCJENA STANJA U PROSTORU, OSNOVNA PITANJA ŠTO IH TREBA UREDITI I SVRHA KOJA SE UREĐENJEM PROSTORA ŽELI POSTIĆI

SAŽETA OCJENA STANJA U OBUHVATU PLANA

Groblje Granešina smješteno je u Gradskoj četvrti Gornja Dubrava, Mjesnom odboru Granešina, unutar katastarske općine Granešina nova u sjeveroistočnom dijelu Zagreba. Nalazi se neposredno uz zaštićeno kulturno dobro - graditeljsku cjelinu "Grada mladih", posebno vrijedno područje gradske šume Granešina, krajolika doline potoka Trnave i Čučerske reke, te nepokretnog kulturnog dobra crkve Blažene Djevice Marije i župnog dvora, Granešina (Z-2282 - članak 93. stavak 5. alineja 32. Odluke o donošenju GUP-a grada Zagreba).

Groblje Granešina nalazi se uz sjeveroistočnu stranu Miroševčke ulice te se nastavlja prema blagoj uzvisini na ulicu Granešina koja ga omeđuje sa sjeverozapadne i sjeveroistočne strane. Jugoistočno od postojeće granice groblja nalazi se neizgrađena poljoprivredna površina namijenjena za proširenje groblja koja se dalje nastavlja na naselje Granešina.

Ovom groblju gravitiraju sljedeća gradska područja: Granešina, Čugovec, Oporovec, Branovec, Novoselec, Miroševac, Granešinski Novaki, dio Degidovca, Čulinca i Starog Retkovca.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE PLANA

Odlukom o donošenju GUP-a grada Zagreba, člankom 19., predviđena je mogućnost povećanja postojećih manjih gradskih groblja u okviru lokalnih potreba i prostornih mogućnosti. U postojećoj površini gradskog groblja Granešina iskorištene su sve prostorne mogućnosti za gradnju novih grobnih mjesta. Stoga su razlozi za izradu Urbanističkog plana uređenja Groblje Granešina (u daljnjem tekstu: Plan), osigurati planske i prostorne preduvjete za izgradnju novih grobnih mjesta i drugih potrebnih pratećih sadržaja, vodeći računa o uklapanju planirane cjeline groblja u okolni prostor.

Odredbama članka 16. Pravilnika o grobljima propisano je da se organizacija i uređenje prostora novih groblja, kao i proširenje postojećih u površini većoj od 20% ukupne površine groblja, utvrđuje Detaljnim planom uređenja. Sukladno odredbi članka 200. stavka 3. Zakona, provedbeni planovi uređenja i detaljni planovi uređenja smatraju se urbanističkim planovima uređenja. Naime, Zakon ne poznaje detaljni plan uređenja, pa je u svrhu određivanja organizacije i uređenja prostora novih groblja te proširenja postojećih groblja potrebno izraditi urbanistički plan uređenja. Kako se radi o posebnim područjima kojima su osnovni normativi o prostornim i tehničkim uvjetima pri planiranju utvrđeni Pravilnikom o grobljima, sadržaj urbanističkog plana uređenja za groblje, osim sadržaja utvrđenog odredbom članka 80. Zakona, treba sadržavati i sve pokazatelje i elemente određene odredbom članka 16. Pravilnika o grobljima.

OBUHVAT PLANA

Današnje groblje zauzima područje površine približno 2.05 ha te prema staroj izmjeri sadrži sljedeće katastarske čestice: k.č.br. 63, 77/4, dio 77/5, k.č. 77/7, 78, 64/1, 64/2, 64/3, 64/4, 64/5, 64/6, 64/7, dio 3134, 59/3, 60/1, 60/2, 60/3, 60/4, 60/5, 60/6, 60/7, 58/2, 57/1, 57/2, 56/2, 54/3 i dio 54/2, 56/1, 58/1, 61/1, 61/2, 62, sve k.o. Granešina.

Prema novoj izmjeri, određena je granica obuhvata koja sadrži katastarske čestice k.č. 3036, 8536, 8537, 8538, 8539, 8540, 8541, 8542, 8543, 8546, 8547, 8552, 8544, 8545, 8548, 8549, 8550, 8554, 8555, 8556, 8558, te dijelove katastarskih čestica k.č.br. 8535, 8812, 8813, 8814, 8553, 8823, 8560, 8559, 8551, 8557 i 3035, sve k.o. Granešina nova.

Granica obuhvata Plana prikazana je na svim kartografskim prikazima GUP-a grada Zagreba. Obuhvat Plana definiran je na sljedeći način:

- sjeverozapadna granica: zadržava među po postojećoj ogradi uz asfaltirani put na k.č.br. 3036 k.o. Granešina nova, u odnosu na plansku namjenu pomaknuta je prema jugoistoku kako ne bi bila u koliziji s granicom kulturnog dobra "Grad mladih";
- sjeveroistočna granica: prati granicu urbanog pravila 2.10. Uređenje, zaštita i urbana obnova kompleksa jedne namjene, odnosno na pojedinim mjestima katastarske međe pratećih čestica (k.č. 8542 8543, 8546 i 8547, k.o. Granešina nova);
- jugoistočna međa podudara se s granicom planske namjene groblja koja zahvaća dijelove katastarskih čestica k.č. 8823, 8553, 8560, 8559 i 8557, k.o. Granešina nova;
- jugozapadna granica: postavljena je sjevernim rubom ucertanog koridora k.č.br. 3035 k.o. Granešina nova - Miroševčka cesta.

Ovako utvrđena površina groblja iznosi približno 4.5 ha.

CILJEVI I PROGRAMSKA POLAZIŠTA PLANA

Planom je omogućena realizacija planiranih zahvata u prostoru, odnosno izgradnja i uređenje građevina i pripadajućih prostora groblja te izgradnja prometne, komunalne i druge infrastrukture. U tu svrhu su utvrđena sljedeća programska polazišta:

- osiguranje prostornih preduvjeta za izgradnju novih ukopnih mjesta i drugih potrebnih pratećih sadržaja prometne i komunalne infrastrukture, prema standardima utvrđenim posebnim propisima za mala groblja i opremanje pripadajućom grobnom infrastrukturom (vodoopskrba, odvodnja i rasvjeta);
- ambijentalno oblikovanje groblja kao zelene parkovne površine kvalitetnim parkovno-pejsažnim rješenjima;

- kvalitetno funkcionalno i oblikovno povezivanje postojećeg groblja i prostora za proširenje groblja u obuhvatu Plana s planiranim novim sadržajima;
- na temelju analize šireg prostora, njegove kvalitete i prostornih posebnosti planirano proširenje odgovarajuće je uklopljeno u ambijentalne karakteristike prostora i dodano je simboličko i identifikacijsko značenje;
- pri utvrđivanju rasporeda novih grobnih polja te ostalih grobnih sadržaja Planom je omogućena fazna i/ili etapna realizacija zahvata u prostoru, u ovisnosti o mogućnostima rješavanja imovinsko-pravnih odnosa i potreba Zagrebačkog holdinga d.o.o., Podružnice Gradska groblja.

Sve navedeno ispitano je u postupku izrade Plana.

III. IZVORI FINANCIRANJA IZRADE PLANA

Sredstva za izradu Plana osigurana su u proračunu Grada Zagreba.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI ZA PROVEDBU NACRTA PRIJEDLOGA PLANA

Članci 1. do 5. određuju temeljne odredbe Plana.

Članci 6. do 9. određuju uvjete određivanja i razgraničavanja površina

Članci 10. do 28. određuju uvjete i način gradnje groblja.

Članci 29. do 42. određuju uvjete uređenja odnosno gradnje, rekonstrukcije i opremanja prometne, komunalne, energetske i elektroničke infrastrukturne mreže s pripadajućim građevinama i površinama.

Članci 43. do 46. određuju uvjete uređenja zelenih površina.

Članci 47. do 48. određuju mjere očuvanja krajobraznih vrijednosti i zaštite prirodnih vrijednosti i posebnosti i kulturno-povijesnih cjelina.

Članak 49. određuje postupanje s otpadom.

Članci 50. do 56. određuje mjere sprečavanja nepovoljna utjecaja na okoliš.

Članak 57. određuje mjere provedbe Plana.

Članci 58. i 59. određuju broj izvornika Plana i njegovo stupanje na snagu.