

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga zaključka o stavljanju izvan snage Odluke o utvrđivanju naknade za zbrinjavanje otpada, naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine i o određivanju granica područja za umanjenu vrijednost nekretnine

I. PRAVNI TEMELJ

Predložena Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o utvrđivanju naknade za zbrinjavanje otpada, naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine i o određivanju granica područja za umanjenu vrijednost nekretnine (u daljnjem tekstu: Prijedlog Odluke) donosi se na temelju članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) kojim je propisano da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akta kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ODLUKOM I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI

Gradska skupština Grada Zagreba je na temelju članka 2. stavka 2. i članka 9. stavka 1. Pravilnika o mjerilima, postupku i načinu određivanja iznosa naknade vlasnicima nekretnina i jedinicama lokalne samouprave (Narodne novine 59/06; u daljnjem tekstu: Pravilnik) donijela Odluku o utvrđivanju naknade za zbrinjavanje otpada i o određivanju granica područja za umanjenu vrijednost nekretnine (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/07; u daljnjem tekstu: Odluka).

Odlukom su utvrđena mjerila, postupak i način utvrđivanja iznosa naknade koju vlasnik građevine za zbrinjavanje otpada ili nositelj drugih stvarnih prava na toj građevini (u daljnjem tekstu: obveznik plaćanja naknade) plaća Gradu Zagrebu i granice područja utjecaja građevine namijenjene zbrinjavanju otpada Prudinec – Jakuševac kao i iznos naknade od 25 kuna po toni zbrinutog otpada koju je obveznik naknade dužan uplaćivati svakog mjeseca u proračun Grada Zagreba temeljem rješenja nadležnoga gradskog upravnog tijela za zaštitu okoliša.

Prema Odluci, dio naknade se koristi za umanjene tržišne vrijednosti vlasnicima nekretnine koje se nalaze u zoni utjecaja građevine za zbrinjavanje otpada, a dio se uplaćuje Gradu Zagrebu iz čega se djelomično financiraju aktivnosti poboljšanja komunalnog i društvenog standarda gradske četvrti iz zone utjecaja po prijedlogu vijeća te gradske četvrti.

Utvrđena razlika između tržišne vrijednosti nekretnine i umanjene vrijednosti nekretnine isplaćuje se sukladno Pravilniku tijekom pet godina u tromjesečnim obrocima s tim da se svakom obroku dodaje kamata po eskontnoj stopi Hrvatske narodne banke računajući od dana dospijeca prvog obroka. Pravo na razliku između tržišne vrijednosti nekretnine i umanjene vrijednosti nekretnine vlasnik nekretnine može ostvariti samo jedan put. Pod nekretninom podrazumijeva se stambena ili stambeno-poslovna građevina.

Izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerilima, postupku i načinu određivanja iznosa naknade vlasnicima nekretnina i jedinicama lokalne samouprave (Narodne novine 109/12) propisano je da jedinica lokalne samouprave može odlukom odrediti veći koeficijent od iznosa koeficijenta 0,15, ali ne veći od 0,3. Isto tako dana je mogućnost da jedinica lokalne samouprave može odlukom odrediti dulji rok isplate.

Stoga je Gradska skupština Grada Zagreba donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju naknade za zbrinjavanje otpada i o određivanju granica područja za umanjenu vrijednost nekretnine (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/13) kojom je povećan iznos naknade na 65 kuna po toni otpada, propisan je koeficijent umanjenja tržišne vrijednosti od 0,30 te je vlasnicima nekretnine koji su ostvarili pravo na naknadu za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine na temelju ugovora sklopljenih s Gradom Zagrebom priznato pravo i na isplatu razlike naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine zbog povećanja koeficijenta s 0,15 na 0,30, a ta razlika naknade će se isplaćivati tijekom 5 godina u tromjesečnim obrocima.

Zahtjeve za isplatu razlike naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine vlasnici nekretnina temeljem navedenih odluka podnosili su do 3. listopada 2013., a međusobne odnose s vlasnicima nekretnine Grad Zagreb uredio je ugovorom.

Ukupno je sklopljeno 245 ugovora na temelju kojih se vlasnicima nekretnina u zoni utjecaja odlagališta kvartalno isplaćivala razlika naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine. Ukupno je isplaćeno 42.880.068,77 kuna.

Kako se navedena razlika naknade isplaćivala tijekom pet godina, a posljednja rata po sklopljenim ugovorima je dospjela i isplaćena u mjesecu rujnu 2022. godine, te je prema Odluci svim vlasnicima nekretnina koji se nalaze u zoni utjecaja odlagališta Prudinec-Jakuševac u cijelosti isplaćena razlika naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine, ista je u tom dijelu izvršena.

Člankom 6. Odluke propisano je da Gradu Zagrebu pripada dio naknade iz članka 2. Odluke (naknade od 65 kuna po toni zbrinutog otpada) u visini od 1/4 sredstava koja uplaćuje obveznik plaćanja naknade odnosno Zagrebački holding d.o.o. Kako je obveza plaćanja naknade od strane osobe koja upravlja odlagalištem sada propisana Zakonom o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/21), propisivanje iste više nije u nadležnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je predmetnu odluku potrebno staviti izvan snage.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

U Proračunu Grada Zagreba za 2022. nije potrebno osigurati sredstva za provedbu predložene odluke.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. Prijedloga odluke predlaže se stavljanje izvan snage Odluke o utvrđivanju naknade za zbrinjavanje otpada, naknade za umanjenu tržišnu vrijednost nekretnine i o određivanju granica područja za umanjenu vrijednost nekretnine (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/07 i 15/13).

Člankom 2. Prijedloga odluke uređuje se stupanje na snagu odluke tako da Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21-pročišćeni tekst i 17/21-ispr.) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.