

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju
Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba donosi se na temelju članka 12. stavka 3. Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97-ispr., 47/99-ispr, 35/08 i 127/19), kojim je propisano da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osniva ustanovu odlukom.

Člankom 26. stavkom 3. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19: u daljnjem tekstu: zakon) propisano je da je osnivač Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba, Grad Zagreb, a osnivačka prava ostvaruje gradonačelnik u skladu s posebnim zakonom.

Gradska skupština Grada Zagreba, sukladno članku 41. točki 16. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 – pročišćeni tekst i 16/22) osniva ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe za obavljanje komunalnih, društvenih, gospodarskih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Zagreb te odlučuje o njihovim statusnim promjenama i preoblikovanjima, u skladu sa zakonom.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o osnivanju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/07, 18/11, 18/13, 16/14, 21/14 i 28/18 – pročišćeni tekst) propisano je da Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba (dalje u tekstu: Zavod) ima dva zamjenika ravnatelja, koji se biraju na javnom natječaju.

Zakon o ustanovama kao ni Zakon o prostornom uređenju ne propisuju obvezu da javna ustanova ima imenovane zamjenike ravnatelja.

Zavod trenutno ima 33 zaposlenih, a sistematizirano je ukupno 41 radno mjesto s 57 izvršitelja (uključivo i dva zamjenika ravnatelja). U proteklom razdoblju zamjenici ravnatelja Zavoda nisu bili imenovani.

Budući da su u pripremi izmjene općih akata Zavoda, uključivo i Statuta te Pravilnika o organizaciji i radu Zavoda, izvršena je preliminarne analiza postojećih akata te se došlo do zaključka da u odnosu na tip i veličinu ustanove nije potrebno imenovanje zamjenika ravnatelja. Pomoć u obavljanju poslova ravnatelju mogu pružiti zaposlenici na mjestu savjetnika ravnatelja. Postojeće odredbe osnivačkog i internih akata Zavoda prema kojima ravnatelj može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Zavoda u pravnom prometu, u granicama svoje ovlasti sukladno zakonu, omogućuju nesmetano funkcioniranje Zavoda i u slučaju spriječenosti ravnatelja.

Nadalje, Prijedlogom odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba omogućit će se, sukladno člancima 49. i 50. Zakona o ustanovama, osnivanje Stručnog vijeća Zavoda. Navedeno se smatra bitnim u odnosu na karakter ustanove: stručno tijelo kojem je povjerena izrada prostornih planova od važnosti za Grad Zagreb. Na stručne poslove prostornog uređenja osim Zakona o prostornom uređenju primjenjuju se i Zakon o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (Narodne novine 78/15, 118/18 i 110/19), Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (Narodne novine 78/15, 114/18 i 110/19) te Pravilnik o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja (Narodne novine 136/15). Kako bi se osigurao stručno utemeljen rad Zavoda predlaže se omogućiti osnivanje Stručnog vijeća koje bi imalo za cilj da raspravlja i odlučuje o stručnim pitanjima rada ustanove u sklopu nadležnosti utvrđenih posebnim propisima i statutom Zavoda, da daje Upravnom vijeću i ravnatelju mišljenja i prijedloge glede organizacije rada i uvjeta za razvitak djelatnosti. Sastav, osnivanje i poslovi stručnog vijeća utvrdit će se statutom Zavoda, sukladno zakonu i odluci o osnivanju.

U preostalom dijelu odredbe Odluke usklađuju se sa člancima 27. i 28. zakona i sa Zakonom o ustanovama.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove odluke nije potrebno osigurati sredstava u Proračunu Grada Zagreba za 2022..

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. se članak 3. Odluke usklađuje sa člancima 27 i 28. zakona.

Člankom 2. se u članku 6. se propisuje da statut Zavoda donosi Upravno vijeće, umjesto uz suglasnost gradonačelnika, uz prethodnu suglasnost gradonačelnika. Nadalje, brišu se dijelovi poslova Upravnog vijeća koji se odnose na zamjenike ravnatelja.

Člankom 3. mijenja se članak 9. Odluke koji je propisivao postupke vezane uz imenovanje zamjenika ravnatelja te se predloženom izmjenom propisuje mogućnost osnivanja Stručnog vijeća Zavoda.

Člankom 4. briše se u cijelosti članak 9.a Odluke koji je propisivao djelokrug obavljanja poslova i ovlasti zamjenika ravnatelja.

Člankom 5. se u članku 11. briše puni naziv Zakona o prostornom uređenju zbog nomotehničkog usklađenja s ostalim tekstom Odluke.

Člankom 6. određuje se stupanje na snagu Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba, osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba što je sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16 – ispravak, 2/17, 9/17 – pročišćeni tekst, 13/18, 20/18 – ispravak, 2/19, 8/21, 11/21 – pročišćeni tekst i 17/21 – ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.