

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o prihvatanju Povelje Integrirajućih gradova (Integrating Cities Charter)

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Pravni temelj za donošenje Odluke o prihvatanju Povelje Integrirajućih gradova (Integrating Cities Charter) je članak 15. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), kojim je propisano da odluku o uspostavljanju međusobne suradnje, odnosno sklapanju sporazuma (ugovora, povelje, memorandum i sl.) o suradnji gradova, općina i županija s odgovarajućim lokalnim i regionalnim jedinicama drugih država te sadržaju i oblicima te suradnje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave, u skladu sa svojim općim aktima i ovim Zakonom.

Isto tako, člankom 41. točkom 31. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba, 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22) propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba odlučuje o suradnji s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i o trajnom uspostavljanju prijateljske i druge suradnje s lokalnim i regionalnim jedinicama drugih država.

2. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Povelju Integrirajućih gradova (u daljnjem tekstu: Povelja) Grad Zagreb potpisuje na prijedlog mreže EUROCITIES s kojom kao partner provodi dva aktivna EU projekta CONNECTION i UNITES. Kroz projekt CONNECTION izrađen je Akcijski plan Grada Zagreba za integraciju tražitelja međunarodne zaštite i osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za 2022. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22, u daljnjem tekstu: Akcijski plan) koji je Gradska skupština donijela u siječnju 2022. Kroz projekt CONNECTION financirana je provedba velikog broja mjera iz Akcijskog plana. Projekt UNITES nedavno je započeo, a cilj mu je uključivanje migranata u izradu migracijskih politika.

Povelju je dosad potpisalo više od 40 gradova, i to Amsterdam, Atena, Barcelona, Belfast, Berlin, Bilbao, Bristol, Bruxelles, Cesena, Copenhagen, Dublin, Genova, Ghent, Helsinki, Leipzig, Lisabon, London, Madrid, Malmö, Manchester, Montpellier, Milan, München, Nantes, Nicosia, Nürnberg, Oulu, Oslo, Paris, Rennes, Riga, Rim, Rotterdam, Stockholm, Tampere, Haag, Thessaloniki, Toronto, Toulouse, Torino, Utrecht i Beč.

Akcijski plan navodi pod točkom 6. Međugradska i međunarodna suradnja, Cilj 6.1. Uspostaviti međugradsku i međunarodnu suradnju u području integracije osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita, Mjera 6.1.2. Jačanje suradnje s međunarodnim organizacijama, inicijativama i mrežama u području integracije osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita. Aktivnosti kojima se ostvaruje navedeni cilj su uključivanje u inicijative i mreže, razmjena iskustava i dobrih praksi s europskim gradovima te uključivanje u rad međunarodnih organizacija u čijem je djelokrugu integracija osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita.

Grad Zagreb kroz svoj Akcijski plan uspješno provodi integraciju tražitelja međunarodne zaštite i osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita u suradnji s organizacijama civilnog društva. Dolaskom raseljenih osoba iz Ukrajine, Akcijski plan se proširio i na osobe pod međunarodnom zaštitom. Pristupanjem Povelji poboljšat će se razmjena iskustava i dobrih praksi drugih gradova, koje integrirajući gradovi nude, koja će donijeti još bolja rješenja za integraciju u budućnosti. Također će pomoći u prepoznavanju važnosti integracije u svim područjima djelovanja Grada Zagreba kao i kod kreiranja javnih politika kako bi Zagreb doista bio grad jednakih mogućnosti za sve njegove sugrađane.

U Programu međugradske i međunarodne suradnje Grada Zagreba za 2022. (Službeni glasnik Grada Zagreba 31/21, u daljnjem tekstu: Program) jedno od područja jest i promicanje ljudskih prava koje uključuje mjere suradnje s gradovima, županijama i mrežama gradova u Republici Hrvatskoj te gradovima u drugim državama i njihovim mrežama u području promicanja ljudskih prava.

S obzirom na navedeni Program, potpisivanje predmetne Povelje je u skladu s ispunjavanjem Cilja 9.1 Suradnja s gradovima, županijama i mrežama gradova u Republici Hrvatskoj te gradovima u drugim državama i njihovim mrežama u području promicanja ljudskih prava, posebno ravnopravnosti spolova, suzbijanja rasne i druge diskriminacije, prava nacionalnih manjina, vjerskih prava i sloboda, zaštite obitelji, prava djece i mladih, osoba s invaliditetom, osoba s mentalnim oštećenjem, osoba starije životne dobi, beskućnika, ovisnika o drogama i HIV pozitivnih osoba, tražitelja azila, azilanata i osoba pod supsidijarnom zaštitom, vanjskih i rodničkih manjina, zdravog života i okoliša, razvoja civilnog društva i ostvarivanja slobode udruživanja, Mjera 9.1.1. Uključivanje područja promicanja ljudskih prava u dokumente o suradnji i prijateljstvu Grada Zagreba s gradovima u Republici Hrvatskoj te s gradovima u drugim državama, Mjera 9.1.2. Razvijanje partnerstava s gradovima u Republici Hrvatskoj te u drugim državama zbog provođenja projekata koji se bave promicanjem ljudskih prava, Mjera 9.1.3. Uključivanje u međunarodne mreže iz područja promicanja ljudskih prava te suradnja i razmjena iskustava i dobre prakse s gradovima unutar mreže lokalnih uprava za promicanje ljudskih prava.

Potpisivanje Povelje je svojevrsna potvrda da Zagreb cijeni i poštuje bogatstvo različitosti te da je moderni europski grad otvoren za sve građanke i građane te će kao takav biti prepoznat na razini Europske unije kao jedan od glavnih dionika u integraciji migranata i izbjeglica.

3. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje ove odluke

Za provođenje ove odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2022. godinu.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke prihvaća se Povelja Integrirajućih gradova (Integrating Cities Charter).

Članak 2. Prijedloga odluke utvrđuje da će Povelju potpisati gradonačelnik Grada Zagreba.

Člankom 3. Prijedloga odluke utvrđuje se da ova odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 120. stavku 3. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21-pročišćeni tekst i 17/21-ispr.), kojim je predviđena iznimka stupanja na snagu prvoga dana od dana objave iz osobito opravdanih razloga. Razlog za stupanje na snagu odluke prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba je kratak vremenski period između dana stupanja odluke na snagu i dana održavanja Konferencije Integrirajućih gradova koja će biti 16.-17. studenoga 2022. u Utrechtu, a na kojoj će se obaviti ceremonija pristupanja novih potpisnika Povelji.