

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o socijalnoj skrbi

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Člankom 289. stavkom 7. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 18/22 i 46/22; u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno Zakonom, na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Gradska skupština Grada Zagreba, sukladno članku 41. točki 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21-pročišćeni tekst i 16/22), donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Odlukom o socijalnoj skrbi (Službeni glasnik Grada Zagreba 22/22; u daljnjem tekstu: Odluka) utvrđene su novčane naknade i socijalne usluge koje osigurava Grad Zagreb, te uvjeti, način i postupak njihova ostvarivanja.

Novčana naknada koju osigurava Grad Zagreb je, između ostalih, i naknada za troškove stanovanja, a koju su jedinice lokalne samouprave, sukladno Zakonu, dužne priznati korisnicima prava na zajamčenu minimalnu naknadu. Zakonom je propisano da se troškovi stanovanja odnose na najamninu, komunalne naknade, troškove grijanja, vodne usluge te troškove koji su nastali zbog radova na povećanju energetske učinkovitosti zgrade.

Budući pravo na naknadu za troškove stanovanja ostvaruje jedna od najugroženijih kategorija naših korisnika, ovim Prijedlogom odluke o izmjenama i dopuni Odluke o socijalnoj skrbi (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke) nastoji se, proširivanjem kategorije troškova stanovanja i na troškove odvoza komunalnog otpada, pomoći istima u prevladavanju svakodnevnih životnih poteškoća.

Slijedom iznijetog, predlaže se da troškovi stanovanja obuhvaćaju: najamninu, komunalnu naknadu, troškove grijanja, vodne usluge, troškove koji su nastali zbog radova na povećanju energetske učinkovitosti zgrade i troškove odvoza komunalnog otpada.

Nadalje, Prijedlogom odluke utvrđuje se usluga smještaja u prihvatilište, odnosno prenočište, za: beskućnike, odrasle osobe koje se zateknu izvan mjesta prebivališta ili boravišta i nisu u stanju brinuti se o sebi, odrasle osobe koje nemaju prebivalište ili boravište i nisu u stanju brinuti se o sebi i odrasle osobe kojima je uslijed krizne situacije ugrožen život, zdravlje ili dobrobit, a sve sukladno člancima 112. i 113. Zakona i članku 67. Pravilnika o mjerilima za pružanje socijalnih usluga (Narodne novine 110/22; u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Također, Prijedlogom odluke utvrđuje se usluga smještaja u stambenim prostorima na korištenju ili u vlasništvu Grada Zagreba za obitelj s maloljetnom djecom koja je uslijed kriznih situacija (u kojima joj je ugrožen život, zdravlje ili dobrobit) ostala bez svog doma i nije u mogućnosti sama osigurati smještaj, a sve sukladno članku 291. stavku 3. Zakona.

Predlaže se donošenje ove Odluke po **hitnom postupku**, kako bi se što prije izvršile mjere iz provedenog izvanrednog upravnog nadzora od strane Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike (Zapisnik KLASA: 550-06/22-05/324, URBROJ: 524-10-02/24-22-2 od 20. rujna 2022.).

Za Prijedlog odluke nije bilo provedeno savjetovanje s javnošću, budući se predloženim izmjenama i dopunom Odluke samo usklađuje Odluka sa Zakonom i Pravilnikom, te se ujedno izvršavaju mjere spomenutog izvanrednog upravnog nadzora Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike.

3. Sredstva potrebna za provođenje ove odluke

Za provođenje ove odluke sredstva su osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2022. godinu.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke u članku 4. točki 2. **SOCIJALNE USLUGE** alineji 8. Odluke mijenja se naziv socijalne usluge „Smještaj u prihvatilište ili prenočište“ u „Smještaj“, budući se Prijedlogom odluke, osim za korisnike usluge smještaja u prihvatilištu ili prenočištu, utvrđuje usluga smještaja i za obitelj s maloljetnom djecom.

Člankom 2. Prijedloga odluke se u članku 19. Odluke dodaje stavak 2. kojim se propisuje koje troškove obuhvaćaju troškovi stanovanja. Tako se utvrđuje da troškovi stanovanja obuhvaćaju: najamninu, komunalnu naknadu, troškove grijanja, vodne usluge, troškove koji su nastali zbog radova na povećanju energetske učinkovitosti zgrade, koji troškovi su propisani Zakonom. Prijedlogom odluke se predlaže da troškovi stanovanja obuhvate i troškove odvoza komunalnog otpada kako bi se korisnicima što više olakšalo prevladavanje osnovnih životnih potreba.

Člankom 3. Prijedloga odluke u naslovu iznad članka 38. brisane su riječi: "prihvatilište i prenočište" čime se, sukladno obrazloženju uz članak 1. ovog obrazloženja, mijenja naziv socijalne usluge.

Nadalje, mijenja se članak 38. Odluke kojim se utvrđuje da pravo na smještaj u prihvatilište ili prenočište imaju: beskućnici koje na smještaj uputi nadležno tijelo sukladno Zakonu, odrasle osobe koje se zateknu izvan mjesta prebivališta ili boravišta i nisu u stanju brinuti se o sebi, odrasle osobe koje nemaju prebivalište ili boravište i nisu u stanju brinuti se o sebi i odrasle osobe kojima je uslijed krizne situacije ugrožen život, zdravlje ili dobrobit.

Također, mijenja se članak 39. Odluke kojim se utvrđuje da obitelj s maloljetnom djecom kojoj je uslijed krizne situacije ugrožen život, zdravlje ili dobrobit ostvaruje pravo na smještaj u stambenim prostorima na korištenju ili u vlasništvu Grada Zagreba, osim u prihvatilištu ili prenočištu, te da predmetnu uslugu obitelj s maloljetnom djecom ostvaruje ukoliko nije u mogućnosti sama osigurati smještaj.

Nadalje, mijenja se članak 40. Odluke kojim se utvrđuje da se smještajem beskućnicima, odraslim osobama koje se zateknu izvan mjesta prebivališta ili boravišta i nisu u stanju brinuti se o sebi, odraslim osobama koje nemaju prebivalište ili boravište i nisu u stanju brinuti se o sebi i odraslim osobama kojima je uslijed krizne situacije ugrožen život, zdravlje ili dobrobit, kao i obitelji s maloljetnom djecom kojoj je uslijed krizne situacije ugrožen život, zdravlje ili dobrobit, osigurava stanovanje i organizirane aktivnosti tijekom dana, uz stručnu i drugu pomoć i potporu u osiguravanju njihovih osnovnih i dodatnih životnih potreba, što je sukladno članku 67. Pravilnika

Također, utvrđuje se da usluga smještaja traje najdulje do šest mjeseci počevši od dana korištenja smještaja, a iznimno do godinu dana.

Člankom 4. Prijedloga odluke utvrđuje se da ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21-pročišćeni tekst i 17/21-ispr.) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.