

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zaštiti objekata od grafita

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zaštiti objekata od grafita je članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21- pročišćeni tekst i 16/22) koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o zaštiti objekata od grafita (Službeni glasnik Grada Zagreba 9/17, 7/18 i 15/20) propisana je zaštita vanjskih dijelova objekata od grafita na području Grada Zagreba kojom se olakšava vlasnicima/suvlasnicima objekata mogućnost održavanja vanjskih dijelova zgrada na način da se sufinancira uklanjanje grafita, nanošenje zaštitnog antigrafitnog premaza i postavljanje videonadzora radi zaštite vanjskog dijela objekta. Zahtjev za zaštitu vanjskih dijelova objekata od grafita mogu podnijeti vlasnik objekta, predstavnik suvlasnika i upravitelj zgrade ako po posebnom propisu zgrada mora imati upravitelja zgrade.

Grad Zagreb zajedno s vlasnicima/suvlasnicima zgrada i kuća nailazi na problem fasada oštećenih grafitima kojima se narušava vizura Grada Zagreba, osobito frekventnih i atraktivnih područja Grada Zagreba. Nadzorom komunalnih redara na području Donjeg grada evidentirano je oko 1300 grafitiranih pročelja, a što predstavlja 80 % u odnosu na cijeli Grad Zagreb. Uglavnom se radi o oštećenjima zgrada starije gradnje i to grafitima bezidejnog značenja stoga se u svrhu što efikasnijeg uklanjanja grafita s pročelja zgrada predlažu izmjene i dopune važeće Odluke o zaštiti objekata od grafita.

Odlukom o komunalnom redu (Službeni glasnik Grada Zagreba 14/19, 24/19, 22/20 i 16/22) propisano je da vanjski dijelovi zgrade moraju biti održavani i uredni te da je vlasnik, korisnik odnosno upravitelj zgrade dužan neodržavane i neuredne vanjske dijelove zgrade obnoviti i održavati tako da se obnovljeni dijelovi zgrade uklapaju u cjeloviti izgled zgrade. Također, propisano je da je zabranjeno pisati grafite, poruke i slično kao i na drugi način oštećivati vanjske dijelove zgrade te je propisana obveza vlasnika, korisnika ili upravitelja zgrade da otklanjaju nedostatke na vanjskim dijelovima zgrade, a za nepoštivanje navedenih odredbi su propisane i sankcije. S obzirom na svjesnost da je otežano sankcioniranje počinitelja, grafitera te na nepovoljan utjecaj grafita na vizualni identitet Grada Zagreba, ovim izmjenama i dopunama Odluke o zaštiti objekata od grafita Grad Zagreb omogućava se 100 % financiranja troškova za uklanjanje grafita i 100 % troškova za nanošenje zaštitnog antigrafitnog premaza za objekte na području Povijesno urbane cjeline Grad Zagreb zone zaštite A i dijela zone zaštite B koja se nalazi unutar vizurnog koridora. Na predloženi se način na području užeg centra kao povijesno urbanoj jezgri Grada Zagreba te na području vizurnog koridora koji je značajan zbog doživljaja i vizura Grada Zagreba nastoji doprinijeti rješavanju pitanja oštećenih odnosno nagrđenih fasada u Gradu Zagrebu.

Također, kao dugoročna mjera smanjenja broja grafita na pročeljima zgrada ovim Prijedlogom odluke se potiče i na buduće redovno uklanjanje novonastalih grafita na način da se propisuje da se pravo na sufinanciranje odnosno financiranje može ostvariti uz uvjet da se suvlasnici obvežu godišnjim programima upravljanja zgradom (GPU) planirati sredstva za zaštitu objekata od grafita i redovito o svom trošku provoditi mjere zaštite objekata od grafita odnosno vlasnik/suvlasnik objekta obveže da će redovito o svom trošku provoditi mjere zaštite objekata od grafita kao bi se osiguralo redovito čišćenje grafita, a sve u cilju očuvanja vrijednosti navedenog područja i cjelovitog uređenja Grada Zagreba.

Predloženim izmjenama i dopunama Odluke o zaštiti objekata od grafita propisuju se i nove zadaće Povjerenstva za zaštitu objekata od grafita, između ostalog izrada analize područja Povijesno urbana cjelina Grad Zagreb zone zaštite A i dijela zone zaštite B koja se nalazi unutar vizurnog koridora te obrazložene liste prioriteta objekata na kojima je potrebno provesti mjere zaštite vanjskih dijelova objekata od grafita.

U ostalom dijelu izmjena i dopuna Odluke o zaštiti objekata od grafita provodi se nomotehničko i terminološko usklađenje Odluke.

U skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zaštiti objekata od grafita provodilo se internetsko savjetovanje u razdoblju od 26. srpnja do 25. kolovoza 2022.

Slijedom navedenoga predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o zaštiti objekata od grafita kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2022.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. se dopunjuje članak 3. Odluke o zaštiti objekata od grafita na način da se uz umjetničke grafite navodi i pojam mural kao dopušteni oblik umjetničkog izražavanja koji ima i umjetničku vrijednosti te se radi nomotehničkog usklađenja Odluke o zaštiti objekata od grafita naznačuje potpuni naziv povjerenstva.

Člankom 2. se dodaje članak 3. a kojim se osniva Povjerenstvo za zaštitu objekata od grafita, utvrđuje njegov sastava i zadaće te se propisuje da će članove i zamjenike povjerenstva imenovati gradonačelnik.

Člankom 3. se dopunjuje članak 5. Odluke o zaštiti objekata od grafita na način da se propisuje da ako se objekt nalazi na području Povijesno urbane cjeline Grad Zagreb zone zaštite A i dijela zone zaštite B koja se nalazi unutar vizurnog koridora, Grad Zagreb može na prijedlog Povjerenstva financirati 100 % troškova za uklanjanje grafita, a najviše do 88,00 kn/m² s PDV-om i 100 % troškova za nanošenje zaštitnog antigrafitnog premaza, a najviše do 41,00 kn/m² s PDV-om, na svim vanjskim dijelovima objekta te da se pravo na financiranje odnosno sufinanciranje može ostvariti ako se suvlasnici odlukom obvežu godišnjim programima upravljanja zgradom (GPU) planirati sredstva za zaštitu objekata od grafita i da će redovito o svom trošku provoditi mjere zaštite objekata od grafita odnosno vlasnik/suvlasnik objekta izjavom obveže da će redovito o svom trošku provoditi mjere zaštite objekata od grafita. Propisuje se i da gradsko upravno tijelo nadležno za radove na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara na prijedlog povjerenstva poziva vlasnike, predstavnike suvlasnika odnosno upravitelje zgrada na podnošenje zahtjeva za zaštitu vanjskih dijelova objekta od grafita sukladno odredbama ove odluke.

Člankom 4. se mijenja članak 6. odluke na način da se propisuje dokumentacija koju je potrebno priložiti uz zahtjev za zaštitu objekata od grafita koji se podnosi nadležnom tijelu.

Člankom 5. se ispravlja pravopisna pogreška i propisuje se kraći rok za postupanje nadležnog tijela na način da je nadležno tijelo dužno u roku od 30 dana obavijestiti podnositelja zahtjeva da će mu se izvršiti povrat sredstava umjesto dosadašnjeg roka od 60 dana.

Člankom 6. se u članku 11. mijenja stavak 1. na način da se propisuje da se financiranje/sufinanciranje mjera zaštite objekta može ostvariti samo jednom za isti objekt.

Člankom 7. se propisuje dan stupanja na snagu odluke, sukladno članku 120. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr. 2/19, 8/21, 11/21- pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.