

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju
Proračuna Grada Zagreba za 2022.

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. je članak 18. stavak 1. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21) koji je propisao da se uz proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi odluka o izvršavanju proračuna. Nadalje, predmetna odluka se donosi sukladno članku 41. točki 3. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22), kojim je propisano da Gradska skupština Grada Zagreba donosi gradski proračun, odluku o izvršavanju proračuna i odluku o privremenom financiranju u skladu sa zakonom.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Stupanjem na snagu Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21) s danom 1. siječnja 2022. bilo je potrebno uskladiti odredbe Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. koje se odnose na preraspodjelu sredstava Proračuna, plaćanje predujmom, korištenje sredstava proračunske zalihe, postupak zaduživanja Grada Zagreba, proračunskih korisnika, ustanova kojima je Grad Zagreb osnivač ili suosnivač te trgovačkih društava u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Grada Zagreba, a budući da su iste određene sukladno odredbama ranijeg Zakona.

III. OCJENA SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE OVE ODLUKE

Za provođenje ove odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2022.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. Prijedloga odluke se članak 2. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuje s odredbama članka 6. Zakona o proračunu s obzirom da je uz postojeća proračunska načela od 1.1.2022. propisano novo načelo višegodišnjeg planiranja.

Člankom 2. Prijedloga odluke se članak 5. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuje s odredbama članka 17. Zakona o proračunu budući da isti drugačije propisuje odgovornost za planiranje i izvršavanje proračuna u odnosu na Zakon o proračunu koji je prestao važiti 1.1.2022.

Člankom 3. Prijedloga odluke dodaje se stavak kojim se utvrđuje obveza provjere zakonitog i namjenskog korištenja sredstava isplaćenih proračunskim odnosno krajnjim korisnicima, propisana člankom 63. Zakona o proračunu.

Člankom 4. Prijedloga odluke se članak 11. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuje s odredbama članka 60. Zakona o proračunu. Propisuje se da se rashodi i izdaci Proračuna mogu preraspodijeliti najviše do 5 posto sredstava na razini podskupine ekonomske klasifikacije koja se umanjuje i to unutar izvora financiranja opći prihodi i primici i unutar izvora financiranja namjenski primici te se propisuju iznimke od navedenog u kojima se preraspodjela sredstava može izvršiti više od 5 posto.

Člankom 5. Prijedloga odluke se odredbe Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuju s odredbama članka 59. Zakona o proračunu, na način da se dodaje novi članak 11.a kojim se propisuje izvršavanje Proračuna tijekom trajanja posebnih okolnosti, odnosno izvršavanje Proračuna u slučaju kriza i katastrofa. Kako bi se osiguralo pravovremeno i adekvatno postupanje u kriznim vremenima te se u što kraćem roku omogućila pomoć stradalima i saniranje nastale štete, novim Zakonom o proračunu utvrđen je pravni okvir za postupanje u kriznim situacijama vezano uz proces izvršavanja proračuna kojom će se omogućiti veća fleksibilnost kod preraspodjele i trošenja proračunskih sredstava. U slučaju nastupa posebnih okolnosti, tijekom izvršavanja Proračuna, gradonačelnik može donositi odluke kojima se osiguravaju sredstva za financiranje mjera i aktivnosti vezanih za te posebne okolnosti, uključujući i odluke o preraspodjelama, bez ograničenja, odnosno u postotku većem od propisanog Zakonom o proračunu. Posebne okolnosti podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu. Nastup posebnih okolnosti utvrđuje

Gradska skupština Grada Zagreba posebnom odlukom u kojoj se određuje i rok trajanja odluke o nastupu posebnih okolnosti, a gradonačelnik je dužan izvještavati Gradsku skupštinu Grada Zagreba o svim odlukama koje se donose u vezi s posebnim okolnostima i njihovoj primjeni.

Člankom 6. Prijedloga odluke se odredbe članka 14. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuju s odredbama članka 64. Zakona o proračunu s obzirom da više nije propisana iznimka od ovoga pravila u odnosu na obveze preuzete po ugovorima za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije. Novi Zakon o proračunu propisuje, pored obveze da se odlukom o izvršavanju proračuna utvrdi iznos do kojeg se može predvidjeti plaćanje predujmom bez prethodno dobivene suglasnosti gradonačelnika, obvezu utvrđivanja uvjeta za dobivanje suglasnosti gradonačelnika za plaćanje predujmom za isporuke robe, radova i usluga iznad utvrđenog iznosa. Stoga se ovim člankom utvrđuju spomenuti uvjeti.

Člankom 7. Prijedloga odluke se odredbe članka 16. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuju s odredbama članaka 65. i 66. Zakona o proračunu na način da se utvrđuje za koje se potrebe tijekom godine mogu koristiti sredstva proračunske zalihe te obveza gradonačelnika o tromjesečnom izvještavanju Gradske skupštine Grada Zagreba o korištenju sredstava proračunske zalihe.

Člankom 8. usklađuje se članak 29. Oduke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. s odredbama članka 120. Zakona o proračunu kojim se uređuje dugoročno zaduživanje Grada Zagreba. Na temelju starog Zakona o proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: JLP(R)S) se mogla dugoročno zadužiti samo za investiciju koja se financira iz njezinog proračuna, a koju potvrdi njezino predstavničko tijelo, uz prethodno dobivenu suglasnost Vlade Republike Hrvatske. Novim Zakonom o proračunu omogućava se zaduživanje JLP(R)S-a i za kapitalne pomoći trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu JLP(R)S-a radi realizacije investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije kao i za investicije, odnosno projekte, čija je realizacija utvrđena posebnim propisima. Pod investicijom se smatraju rashodi za nabavu nefinancijske imovine i drugi rashodi izravno povezani s takvom investicijom. Također, omogućava se zaduživanje JLP(R)S za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

Člankom 9. Prijedloga odluke se članak 31. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. usklađuje s odredbama članka 127. Zakona o proračunu, na način da se propisuje namjena za koju se proračunski korisnici i ostale ustanove kojima je Grad osnivač ili suosnivač mogu dugoročno zadužiti uz suglasnost Grada, utvrđuje se da dane suglasnosti ustanovama ulaze u opseg mogućeg zaduženja Grada te da se trgovačko društvo u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Grada može dugoročno zadužiti uz suglasnost Grada i za namjene koje nisu vezane isključivo za investiciju, a ako se navedeno trgovačko društvo zadužuje kod međunarodne financijske institucije, tada na odluku Grada o davanju suglasnosti obavezno treba ishoditi suglasnost ministra financija. Nadalje propisuje se mogućnost da Grad može dati jamstvo proračunskom korisniku i ustanovi kojoj je osnivač i trgovačkom društvu u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Grada za dugoročno zaduživanje, za što je potrebno ishoditi suglasnost ministra financija. Dana jamstva uključuju se u opseg mogućeg zaduživanja Grada, dok se iznimno, dano jamstvo za zaduženje do ukupnog prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije ne uključuje u opseg mogućeg zaduživanja Grada.

Člankom 10. Prijedloga odluke, se u Odluci o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. dodaje članak 31.a kojim se regulira izvještavanje o ugovorima o zaduživanju. Isto je vezano uz rokove definirane člankom 128. i člankom 130. Zakona o proračunu.

Člankom 11. Prijedloga odluke se u članku 32. stavku 2. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. redni broj članka usklađuje s rednim brojem članka novog Zakona o proračunu.

Člankom 12. Prijedloga odluke predlaže se dodati članak 35.a u Odluku o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2022. kojim bi se uredilo postupanje iz članka 70. Zakona o proračunu, odnosno kada se utvrdi da je isplata iz Proračuna izvršena nezakonito i/ili neopravdano ili da su sredstva utrošena nezakonito, nenamjenski ili nesvrhovito.

Člankom 13. Prijedloga odluke propisuje se da odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, sukladno odredbi članka 120. stavka 3. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16 – ispr., 2/17 i 9/17 - pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr.,

2/19, 8/21, 11/21-pročišćeni tekst i 17/21-ispr.) kojim je propisano da se iznimno, odlukom i drugim općim aktom može se iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupaju na snagu prvoga dana od dana objave. Stupanje na snagu odluke prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku se predlaže kako bi se što prije započelo s primjenom predložene odluke usklađene s novim Zakonom o proračunu.