

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Prijedloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene**

#### **I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene je članak 104. stavci 1., 3. i 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju donosi odluku kojom, između ostaloga, propisuje način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama. U odnosu na zakup površina javne namjene, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave propisuje mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, a sam sadržaj odluke o komunalnom redu taksativno je propisan člankom 104. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu dok se prema stavku 5. sadržaj odluke može urediti kroz više odluka, te članak 41. stavak 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21- pročišćeni tekst i 16/22) koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

#### **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN**

Odlukom o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene (Službeni glasnik Grada Zagreba 28/20, 21/21 i 16/22 - u daljnjem tekstu: Odluka) uređuju se uvjeti, način i postupak davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene kojima upravlja Grad Zagreb za postavljanje kioska, pokretnih naprava, privremenih građevina te organiziranje manifestacija humanitarnoga, kulturnog, sportskog, ekološkog, prodajnog, promotivnog i drugoga sadržaja, snimanje reklamnih spotova i filmova, komercijalno fotografiranje s postavljanjem pokretnih naprava i bez njihova postavljanja te podjelu promidžbenog materijala iz ruku kao i da se u sklopu održavanja manifestacija može organizirati prigodna prodaja i pružati ugostiteljske usluge.

Člankom 24. Odluke propisan je postupak neposredne dodjele lokacije-mjesta na površini javne namjene, između ostalog i za organiziranje manifestacija, humanitarnog, kulturnog, sportskog, ekološkog, promotivnog i drugog sadržaja. Zahtjev za korištenje lokacije-mjesta može podnijeti fizička osoba, fizička osoba - obrtnik i pravna osoba i zajednica ponuditelja te je određeno da se zahtjev podnosi gradskom upravnom tijelu nadležnom za komunalne poslove i javne površine najkasnije 21 dan prije početka planiranog korištenje lokacije-mjesta na površini javne namjene. Ako manifestaciju organiziraju tijela kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zagreb ili Republika Hrvatska ili druga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zahtjev za postavljanje pokretnih naprava podnosi se najkasnije tri dana prije početka planiranog korištenje lokacije-mjesta na površini javne namjene.

Prijedlogom odluke uredilo bi se i podnošenje zahtjeva za postavljanje pokretnih naprava u svrhu mirnog okupljanja i javnog prosvjeda. Prema Zakonu o javnom okupljanju (Narodne novine 128/99, 90/05, 139/05, 150/05, 82/11 i 78/12) mirnim okupljanjem i javnim prosvjedom podrazumijeva se svako organizirano okupljanje više od 20 ljudi, koje se održava radi javnog izražavanja i promicanja političkih, socijalnih i nacionalnih uvjerenja i ciljeva. Prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda podnosi se policijskoj upravi na čijem se području mirno okupljanje i javni prosvjed namjerava održati 5 dana prije početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, a iznimno najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Pravo na mirno okupljanje i javni prosvjed ustavno je i zakonsko ljudsko pravo i pravo zajamčeno međunarodnim dokumentima (Opća deklaracijom o ljudskim pravima, Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda...), osnova je svakog demokratskog društva i često mora biti brzo realizirano kao reakcija na određeni društveni događaj kojim se iskazuje mišljenje o raznim okolnostima koje nastaju u društvu na dnevnoj razini i upravo zbog toga se predlaže omogućiti kraći rok podnošenja zahtjeva za postavljanje pokretnih naprava u svrhu

javnih okupljanja i mirnih prosvjeda. Također se u praksi pokazalo potrebnim i tijelima javne vlasti omogućiti organizaciju manifestacija u što kraćim rokovima.

Stoga u cilju jednostavnijeg i bržeg postupanja po zahtjevu stranke ovim izmjenama predlaže se da se zahtjev za postavljenja pokretnih naprava u svrhu mirnog okupljanja i javnog prosvjeda podnosi najkasnije 3 dana prije početka planiranog korištenja lokacije - mjesta na površini javne namjene, a ako manifestacije organiziraju tijela kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zagreb ili Republika Hrvatska zahtjev se podnosi najkasnije 3 dana prije početka planiranog korištenja lokacije - mjesta na površini javne namjene te ako su organizatori manifestacije druga tijela javne vlasti u smislu zakona kojim se uređuje pravo na pristup informacijama, diplomatska ili konzularna predstavništva i vjerske zajednice zahtjev se podnosi najkasnije 7 dana prije početka planiranog korištenja lokacije - mjesta na površini javne namjene.

Na predloženi način uvodi se kraći rok za podnošenje zahtjeva za postavljanje pokretnih naprava u svrhu organizacije manifestacije kada iste organiziraju i druga tijela javne vlasti te kraći rok za podnošenje zahtjeva za postavljanje pokretnih naprava za javne prosvjede i mirna okupljanja dok za manifestacije koje organiziraju tijela kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zagreb ili Republika Hrvatska rok za podnošenje zahtjeva ostaje isti.

U skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provodilo se u razdoblju od 10. lipnja do 10. srpnja 2022.

Slijedom navedenog, predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba donošenje Odluke kao u predloženom tekstu.

### **III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

Za provođenje ove odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2022.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 106. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (17/09, 6/13, 7/14, 24/16 - ispr., 2/17, 9/17 - pročišćeni tekst, 13/18, 20/18 - ispr., 2/19, 8/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.) odluka se predlaže po hitnom postupku kako bi se što prije stekli uvjeti za primjenu odluke odnosno ubrzalo postupanje po zahtjevu stranke.

### **V. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE**

**Člankom 1.** propisuje se da se zahtjev za postavljenja pokretnih naprava u svrhu organizacije manifestacije organizatori kojih su tijela kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zagreb ili Republika Hrvatska podnosi najkasnije 3 dana prije početka planiranog korištenja lokacije-mjesta na površini javne namjene, a ako su organizatori manifestacije druga tijela javne vlasti u smislu zakona kojim se uređuje pravo na pristup informacijama, diplomatska ili konzularna predstavništva i vjerske zajednice zahtjev se podnosi najkasnije 7 dana prije početka planiranog korištenja lokacije - mjesta na površini javne namjene kao i da se zahtjev za postavljenja pokretnih naprava u svrhu mirnog okupljanja i javnog prosvjeda podnosi najkasnije 3 dana prije početka planiranog korištenja lokacije – mjesta.

**Člankom 2.** propisuje se dan stupanja na snagu odluke, sukladno članku 120. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr. 2/19, 8/21, 11/21- pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.