

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba

I. PRAVNI TEMELJ

Odluku o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba donosi Gradska skupština Grada Zagreba na temelju članka 66. stavka 1. i članka 68. stavka 2. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/21) i članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22), kojim je odredbama određeno da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluku o načinu pružanja javne usluge, da donosi odluku o dodjeli obavljanja javne usluge i koncesije za javnu uslugu za područje pružanja javne usluge, te da donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ODLUKOM I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI

Odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/22, u nastavku teksta: Odluka) odredbom članka 36. utvrđeno je da Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, osim članka 7. stavka 7., članka 8. stavaka 3., 4. i 6. i članka 23., koji stupaju na snagu 1. srpnja 2022.

Navedenim odredbama je propisano da se miješani komunalni otpad od korisnika javne usluge prikuplja putem standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad izrađenih od reciklabilnog materijala, volumena 10, 20 i 40 litara koje korisnici usluga nabavljaju o svom trošku, prema cijeni određenoj Cjenikom davatelja javne usluge, zatim da je davatelj usluge dužan za korisnike usluge osigurati raspoloživost standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad u trgovinama, kioscima, specijalnim automat boksovima za prodaju vrećica ili ih korisnici usluga mogu kupiti neposredno od davatelja usluge u njegovim poslovnim prostorijama, pri čemu je davatelj usluge dužan standardizirane vrećice za miješani komunalni otpad propisano označiti te putem svojih mrežnih stranica, sredstvima javnog priopćavanja i na drugi odgovarajući način obavijestiti korisnike usluga o mjestima i načinima na koji ih mogu nabaviti. Također je propisano kako se standardizirani spremnici za prikupljanje miješanog komunalnog otpada, biootpada, otpadnog papira i kartona te reciklabilnog komunalnog otpada koji se sastoji od otpadne plastične i metalne ambalaže kod korisnika javne usluge iz kategorije korisnika kućanstvo i kategorije korisnika koji nije kućanstvo moraju nalaziti u za to predviđenim zaključanim smetlaricama i podrumima, haustorima, ograđenim dvorištima, tipiziranim boksovima, smješteni unutar katastarske čestice nekretnine ili smješteni na bilo koji drugi odgovarajući način kojim se onemogućava pristup spremnicima od strane trećih osoba, te su propisane odredbe o ugovornoj kazni.

Iako je radi prilagodbe na novi model sakupljanja komunalnog otpada sukladno Odluci poduzeto niz aktivnosti, zbog obveze pridržavanja propisanih rokova u postupku nabave standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad propisanih Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16), zatim obveze da se po okončanju postupka javne nabave sklopi ugovor sa odabranim proizvođačem standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad, kao i zbog obveze da se po okončanju postupka javne nabave i sklapanja ugovora s odabranim proizvođačem osigura raspoloživost standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad u trgovinama na području Grada Zagreba sukladno javnom pozivu upućenom gospodarskim subjektima za iskazivanje interesa za skladištenje, distribuciju i prodaju standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad, potrebno je dodatno vrijeme kako bi se u cijelosti mogao uspostaviti navedeni sustav prikupljanja miješanog komunalnog otpada putem standardiziranih vrećica za miješani komunalni otpad, odnosno isti neće biti moguće uspostaviti do roka propisanog člankom 36. Odluke.

Ujedno se ističe kako je za izgradnju boksova za smještaj spremnika na javnoj površini u slučaju kada ne postoji mogućnost smještaja istih unutar katastarske čestice nekretnine, izrađen tipski projekt.

Sukladno javnom pozivu za iskazivanje interesa za postavljanje boksova za spremnike za odlaganje komunalnog otpada na javnoj površini koji je objavljen 28. ožujka 2022. godine i produljen nekoliko puta, zaprimljeno je oko

četiri tisuća zahtjeva koji su trenutno u obradi. Produljenje primjene je potrebno iz razloga što taj postupak uključuje izlazak predstavnika davatelja usluge, Grada Zagreba i predstavnika pojedine gradske četvrti na mjesto lokacije radi utvrđivanja mogućnosti smještaja spremnika unutar katastarske čestice nekretnine te izdavanje propisanog mišljenja davatelja usluge i odobrenja nadležnog Gradskog ureda za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet za korištenje javne površine. Također, potrebno je ostaviti i određeno vrijeme korisnicima usluga koji su iskazali interes i kojima je dano odobrenje za korištenje javne površine za postavljanje boksova prema navedenom tipskom projektu od nadležnog Gradskog ureda radi organizacije i pronalaska proizvođača tipskih boksova te konačnog postavljanja istih.

Zbog navedenih razloga je potrebno na dodatno vrijeme odgoditi primjenu navedenih odredbi Odluke, a s tim u svezi dok se u potpunosti ne uspostavi cjelovit sustav novog modela prikupljanja komunalnog otpada, potrebno je odgoditi i primjenu odredbi o ugovornoj kazni.

Radi svega navedenog, ovim se izmjenama predlaže stupanje na snagu odredbi članka 7. stavka 7., članka 8. stavaka 3., 4. i 6. i članka 23. Odluke s danom 1. listopada 2022. godine.

Predlaže se donošenje Odluke o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba po **hitnom postupku**, kako bi se na vrijeme odgodilo stupanje na snagu odredbi članka 7. stavka 7., članka 8. stavaka 3., 4. i 6. i članka 23. Odluke.

Obzirom se Prijedlogom odluke samo prolongira rok stupanja na snagu navedenih odredbi Odluke, o istoj nije bilo potrebno provoditi savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

U Proračunu Grada Zagreba za 2022. nije potrebno osigurati dodatna sredstva za provedbu predložene odluke.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. Prijedloga odluke određuje se da odredbe članka 7. stavka 7., članka 8. stavaka 3., 4. i 6. i članka 23. Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/22), stupaju na snagu 1. listopada 2022. godine.

Člankom 2. Prijedloga odluke propisuje se da odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, sukladno odredbi članka 120. stavka 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16 – ispr., 2/17, 9/17 - pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.) kojim je propisano da se iznimno, odlukom i drugim općim aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupaju na snagu prvoga dana od dana objave. Stupanje na snagu Odluke prvoga dana od dana objave potrebno je kako bi se odgodila primjena predmetnih odredbi Odluke prije stupanja na snagu istih.