

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu je članak 104. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18 i 110/18- Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina. Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe, i članak 41. stavak 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21- pročišćeni tekst) koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/22) kojom se između ostalog za potrebe sakupljanja otpada iz kućanstva propisuje način korištenja spremnika. Tako se člankom 19. navedene odluke propisuje da se spremnici trebaju nalaziti u za to predviđenim zaključenim smetlarnicama i podrumima, haustorima, ograđenim dvorištima, tipiziranim boksovima, smješteni unutar katastarske čestice nekretnine ili smješteni na bilo koji drugi odgovarajući način kojim se onemogućuje pristup spremnicima od strane trećih osoba, a člankom 26. propisano je da se sakupljanje komunalnog otpada na obračunskom mjestu korisnika usluge obavlja u standardiziranim spremnicima koje je korisnik dužan smjestiti na propisan način. Nadalje, propisano je da u slučaju kada spremnike nije moguće smjestiti unutar katastarske čestice nekretnine korisnika usluge, korisnik usluge, odnosno u slučaju višestambenih objekata, predstavnik suvlasnika ili druga osoba koju korisnici usluge sporazumom ovlaste, dužna je podnijeti pisani zahtjev davatelju usluge za davanje mišljenja o potrebi smještaja spremnika na javnoj površini. Povodom zahtjeva, davatelj usluge će preko svojih djelatnika zajedno s korisnikom usluge, odnosno predstavnikom suvlasnika ili osobom koju su korisnici usluge koji zajednički koriste spremnik ovlastili, pregledati lokaciju obračunskog mjesta radi utvrđivanja mogućnosti smještaja dodijeljenih spremnika korisniku usluge unutar nekretnine korisnika usluge. Ako se prilikom pregleda utvrdi da ne postoji mogućnost smještaja dodijeljenih spremnika unutar nekretnine korisnika usluge, davatelj usluge će u suradnji s gradskim upravnim tijelom nadležnim za korištenje javnih površina i s vijećima gradskih četvrti, odnosno mjesnim odborima, dati mišljenje korisniku usluge o potrebi smještaja spremnika na javnu površinu koja se nalazi na najmanjoj udaljenosti od obračunskog mjesta korisnika usluge.

Kako bi se korisnicima javne usluge sakupljanja komunalnog otpada koji nemaju smještajne kapacitete na nekretnini u svojem vlasništvu osigurao prostor za smještaj spremnika na površinu javne namjene, ovim izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu predlaže se na površinama javne namjene omogućiti odlaganje komunalnog otpada u podzemne spremnike ili u spremnike za komunalni otpad koji su smješteni u građevine gotove konstrukcije koje se grade sukladno posebnim propisima o gradnji jednostavnih građevina

Zakonom o komunalnom gospodarstvu člankom 104. točkom 2. određeno je da se odlukom o komunalnom redu propisuje građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta.

Pravilnikom o jednostavnim i drugim građevinama i radovima (Narodne novine 112/17, 34/18, 36/19, 98/19 i 31/20) člankom 2. stavkom 2. propisano je da se bez građevinske dozvole i glavnog projekta u skladu s odlukom nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave prema propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo na javnoj površini može graditi građevina gotove konstrukcije do 15 m² u skladu s tipskim projektom za kojega je doneseno rješenje na temelju posebnih propisa o gradnji ili tehnička ocjena sukladno posebnom zakonu te podzemni spremnik za smještaj tipskih kontejnera za komunalni otpad tlocrtne površine do 15 m² i dubine do 2 m. Nadalje, člankom 3.a propisano je da se navedene građevine umjesto u skladu s tipskim projektom, odnosno ocjenom mogu se graditi i u skladu s glavnim projektom.

Sukladno navedenom pravilniku ovim prijedlogom odluke određeni su uvjeti pod kojima se mogu graditi navedene jednostavne građevine i to na način da se na površinama javne namjene u užem centru Grada Zagreba mogu graditi samo podzemni spremnici, a u ostalom dijelu Grada Zagreba mogu se graditi građevine gotove konstrukcije za smještaj spremnika.

U užem centru kao povijesno urbanoj jezgri Grada Zagreba omogućena je gradnja samo podzemnih spremnika jer je to područje od posebne kulturno – povijesne zaštite u kojem je potrebno s obzirom na povijesne, ambijentalne i umjetničke vrijednosti građevina i samoga prostora voditi računa o uređenju cjelokupnog područja. Uži centar Grada Zagreba određen je ovim prijedlogom odluke na način da su navedene ulice koje omeđuju navedeno područje.

U cilju očuvanja vrijednosti navedenog područja u kojem bilo koji novi sadržaji koji se uvode u prostor moraju zadovoljavati specifičnosti samoga prostora, predlaže se da Grad Zagreb snosi troškove gradnje podzemnih spremnika jer bi investicija gradnje za građane bila financijski opterećujuća, a samim time i realizacija gradnje otežavajuća. Kako se navedeno područje mora opremiti podzemnim spremnicima koji se uklapaju u vizualni identitet samoga prostora, a kako se radi o području blokovske gradnje u kojem dosta građana ni nema smještajnih mogućnosti na nekretnini u svome vlasništvu, predlaže se da Grad Zagreb na sebe preuzme dinamiku i investiciju gradnje podzemnih spremnika.

U ostalom dijelu Grada Zagreba građanima bi se uz prethodno mišljenje davatelja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada o potrebi smještaja spremnika na javnu površinu izdanog sukladno posebnoj odluci koja propisuje način pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba omogućila gradnja građevina gotove konstrukcije za smještaj spremnika za komunalni otpad. Ovdje se radi o jednostavnijim građevinama koja gradnja ne iziskuje znatna financijska sredstva, pa se predlaže građanima omogućiti korištenje površine javne namjene za gradnju bez naknade uz uvjet da sami snose troškove gradnje navedenih građevina.

Predloženim izmjenama i dopunama propisana je sva potrebna dokumentacija i sve potrebne suglasnosti i mišljenja nadležnih tijela koje je potrebno priložiti uz zahtjev kako bi gradsko upravno tijelo nadležno za komunalne poslove moglo sukladno posebnim propisima o gradnji jednostavnih građevina donijeti rješenje o korištenju površine javne namjene za gradnju navedenih jednostavnih građevina.

Temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) o Nacrtu Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu provodilo se internetsko savjetovanje u razdoblju od 25. ožujka do 24. travnja 2022.

Slijedom navedenog predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

U Proračunu Grada Zagreba za 2022. za provođenje ove odluke osigurana su sredstva.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. mijenja se članak 87. odluke jer je sadašnja materija o obvezi postavljanja spremnika za otpad davatelja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada uređena posebnom odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada. Nadalje, propisuje se da se na površinama javne namjene u užem centru Grada

Zagreba može odlagati komunalni otpad u podzemne spremnike za smještaj tipskih kontejnera za komunalni otpad koji se grade sukladno posebnim propisima o gradnji jednostavnih građevina, a u ostalom dijelu Grada Zagreba uz prethodno mišljenje o potrebi smještaja spremnika na javnu površinu može se odlagati komunalni otpad u spremnike koji se nalaze u građevinama gotove konstrukcije koji se grade sukladno posebnim propisima o gradnji. Određeno je područje užeg centra Grada u kojem se mogu graditi podzemni spremnici koje gradi o svom trošku Grad Zagreb, a u ostalom dijelu Grada Zagreb građevine gotove konstrukcije za smještaj spremnika gradi o svom trošku korisnik javne usluge sakupljanja komunalnog otpada. Za korištenje površine javne namjene za gradnju navedenih jednostavnih građevina ne plaća se naknada.

Člankom 2. propisano je da nadležno gradsko upravno tijelo nadležno za komunalne poslove izdaje rješenje za korištenje površine javne namjene za gradnju podzemnih spremnika i gradnju građevina gotove konstrukcije za smještaj spremnika te je propisana dokumentacija, suglasnosti i mišljenja koje je potrebno priložiti za izdavanje rješenja.

Članak 3. propisuje da je korisnik javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, odnosno vlasnik zgrade dužan o svom trošku ukloniti građevinu gotove konstrukcije i da nema pravo na naknadu štete ako se ne pridržava uvjeta određenih rješenjem.

Člankom 4. provodi se terminološko usklađenje s Odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/22).

Člancima 5. i 6. propisuje se novčana kazna u slučaju ako se podzemni spremnik odnosno građevina gotove konstrukcije gradi bez rješenja ili suprotno rješenju i radi nomotehničkog usklađenja briše se u članku 114. točka 13. kojim je bila propisana novčana kazna za materijalnu odredbu koja više nije sadržaj ove odluke.

Člankom 7. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke, sukladno članku 120. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21- pročišćeni tekst i 17/21-ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.