

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene je članak 104. stavci 1, 3. i 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju donosi odluku kojom, između ostaloga, propisuje način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama. U odnosu na zakup površina javne namjene, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave propisuje mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, a sam sadržaj odluke o komunalnom redu taksativno je propisan člankom 104. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu dok se prema stavku 5. sadržaj odluke može urediti kroz više odluka, te članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21- pročišćeni tekst) koja propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene (Službeni glasnik Grada Zagreba 28/20 i 21/21; u daljnjem tekstu: Odluka) uređuju se uvjeti, način i postupak davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene kojima upravlja Grad Zagreb za postavljanje kioska, pokretnih naprava, privremenih građevina te organiziranje manifestacija humanitarnoga, kulturnog, sportskog, ekološkog, prodajnog, promotivnog i drugoga sadržaja, snimanje reklamnih spotova i filmova, komercijalno fotografiranje s postavljanjem pokretnih naprava i bez njihova postavljanja te podjelu promidžbenog materijala iz ruku kao i da se u sklopu održavanja manifestacija može organizirati prigodna prodaja i pružati ugostiteljske usluge.

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene predlaže se radi unapređenja procedure davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene za vrijeme božićnih blagdana uvođenjem novog modela dodjele lokacija s mjestima na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana. Također, predloženim izmjenama i dopunama Odluke provodi se nomotehničko usklađenje Odluke.

Ovim izmjenama i dopunama Odluke predlaže se, uz postojeći način dodjele lokacija – mjesta na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za prigodnu prodaju i ugostiteljske usluge za uskrсне i božićne blagdane i mogućnost dodjele lokacija s mjestima na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava ako se organizira manifestacija povodom božićnih blagdana.

Predlaže se da se lokacije s mjestima na površini javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana u sklopu kojih se organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga dodjeljuju putem javnog natječaja te da postupak javnog natječaja provodi posebno povjerenstvo za provođenje javnog natječaja dodjele površina javne namjene za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana koje ima predsjednika i najmanje šest članova te njihove zamjenike, a koje osniva i imenuje gradonačelnik. Nadalje, izmjenama i dopunama Odluke predlaže se da na prijedlog navedenog povjerenstva gradonačelnik zaključkom određuje lokacije s mjestima, vrijeme održavanja manifestacije, najmanji i najveći broj pokretnih naprava koje se mogu postaviti na pojedinoj lokaciji, površinu pokretne naprave i smjernice za izgled pokretne naprave.

Također, predlaže se da javni natječaj za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana u sklopu kojih se organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga raspisuje gradonačelnik na prijedlog gradskoga upravnog nadležnoga za komunalne poslove i javne površine najkasnije do 1. kolovoza tekuće godine.

Nadalje, u cilju što bolje organizacije manifestacija povodom božićnih blagdana predlažu se kriteriji za bodovanje ponuda na način da bi se posebno vrednovala ponude koje su najbolje prema sljedećim kriterijima: kreativnost i inovativnost, raznolikost programa, uređenje/prigodno ukrašavanje lokacije i primjena ekoloških rješenja, dužina trajanja i broj predviđenih događanja, održivost koncepta manifestacije, raznolikost i kvantiteta promotivnih aktivnosti manifestacije, sposobnost i iskustvo ponuditelja i kvaliteta organizacije. Također se propisuje da je najbolja ponuda ona ponuda koja ispunjava uvjete javnog natječaja i koja ostvari najveći broj bodova iz navedenih kriterija, a ako dvije ili više ponuda imaju najveći broj bodova, najbolja ponuda je ona ponuda koja je ostvarila veći broj bodova iz kriterija kreativnosti i inovativnosti, a ako ponude imaju isti broj bodova iz kriterija kreativnosti i inovativnosti, prednost ima ona ponuda koja je ranije podnesena.

Predloženom odlukom uređuje se da, na prijedlog povjerenstva za provođenje javnog natječaja dodjele površina javne namjene za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana, gradonačelnik zaključkom dodjeljuje najboljem ponuditelju lokaciju s mjestima za postavljanje pokretne naprave, te da će gradsko upravno tijelo nadležno za komunalne poslove i javne površine donijeti rješenje o dodjeli lokacije s mjestima.

Također, predloženim izmjenama i dopunama propisuje se i da gradonačelnik može neposredno dodijeliti lokaciju – mjesto na površini javne namjene za organiziranje manifestacije povodom uskrasnih i božićnih blagdana, ali u sklopu kojih se ne organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga.

U skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene provedeno je internetsko savjetovanje u razdoblju od 15. travnja do 15. svibnja 2022.

Slijedom navedenog, Gradskoj skupštini Grada Zagreba predlaže se da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2022.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. se dopunjuje članak 4. na način da se propisuje da postupak javnog natječaja za dodjelu lokacija s mjestima na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana u sklopu kojih se organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga provodi povjerenstvo za provođenje javnog natječaja za dodjelu površina javne namjene za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana.

Člankom 2. se dodaje naslov i članak 22.a, radi nomotehničkog usklađenja Odluke te se istim propisuje dodjela lokacija - mjesta na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za prigodnu prodaju i ugostiteljske usluge za uskrasne i božićne blagdane putem javnog natječaja, a što je u važećoj Odluci propisano člankom 25. Također, detaljnije se propisuje sadržaj javnog natječaja za postavljanje pokretnih naprava za prigodnu prodaju i ugostiteljske usluge za uskrasne i božićne blagdane.

Člankom 3. se dodaje članak 22.b, radi nomotehničkog usklađenja Odluke te se istim propisuje da je najpovoljnija ponuda ona ponuda koja ispunjava uvjete javnog natječaja i sadrži najviši iznos jednokratne naknade koji ne smije biti niži od početnog iznosa naknade. Nadalje se propisuje da se za postavljanje pokretnih naprava jednom ponuditelju može dodijeliti najviše do 25 % lokacija - mjesta na površinama javne namjene oglašених u javnom natječaju kao i daljnju proceduru u slučaju ako ponude istog ponuditelja sadrže najviši iznos jednokratne naknade za lokacije - mjesta kojima se prelazi utvrđeni postotak.

Člankom 4. se dodaje naslov i članak 22.c, kojim se propisuje dodjela lokacije s mjestima na površini javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacije povodom božićnih blagdana u sklopu kojih se organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga putem javnog natječaja te da postupak javnog natječaja provodi povjerenstvo za provođenje javnog natječaja za dodjelu površina javne namjene za organiziranje manifestacija povodom uskrasnih i božićnih blagdana koje ima predsjednika i najmanje šest članova te njihove zamjenike. Također, propisuje se da gradonačelnik na prijedlog navedenog povjerenstva zaključkom može odrediti lokacije s mjestima, vrijeme održavanja manifestacije, najmanji i najveći broj pokretnih naprava koje se mogu postaviti na pojedinoj lokaciji, površinu pokretne naprave, namjenu pokretne naprave i smjernice za izgled pokretne naprave.

Člankom 5. se dodaje članak 22.d, kojim se propisuje da gradonačelnik na prijedlog gradskoga upravnog tijela nadležnoga za komunalne poslove i javne površine raspisuje javni natječaj za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana u sklopu kojih se organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga najkasnije do 1. kolovoza tekuće godine te se propisuje sadržaj javnog natječaja.

Člankom 6. se dodaje članak 22.e kojim se propisuju kriteriji za bodovanje ponuda zaprimljenih u javnom natječaju te da je najbolja ona ponuda koja ispunjava uvjete iz javnog natječaja i ima najveći broj bodova prema propisanim kriterijima. Propisuje se i da se za postavljanje pokretnih naprava za organiziranje manifestacije povodom božićnih blagdana jednom ponuditelju može dodijeliti najviše do 25 % lokacija s mjestima na površinama javne namjene oglašanih u javnom natječaju te se razrađuje postupanje ako su ponude istog ponuditelja najbolje ponude za lokacije s mjestima kojima se prelazi utvrđeni postotak. Također se razrađuje postupak nakon odabira najbolje ponude za dodjelu lokacije s mjestima na površini javne namjene za organiziranje manifestacija povodom božićnih blagdana.

Člankom 7. se dopunjuje članak 24. stavak 1. Odluke na način da se dodaje nova alineja koja propisuje da gradonačelnik može neposredno dodijeliti lokaciju – mjesto na površini javne namjene za organiziranje manifestacija povodom uskrasnih i božićnih blagdana u sklopu kojih se ne organizira prigodna prodaja i pružanje ugostiteljskih usluga.

Člankom 8. se briše članak 25. radi nomotehničkog usklađenja Odluke.

Člankom 9. se propisuje dan stupanja na snagu odluke, sukladno članku 120. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr. 2/19, 8/21, 11/21- pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.