

OBRAZLOŽENJE
Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju
Doma za djecu i odrasle-žrtve obiteljskog nasilja „Duga-Zagreb“

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Člankom 7. stavkom 1. točkom 2. Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97 – ispr., 47/99 – ispr., 35/08 i 127/19) propisano je da javnu ustanovu može osnovati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru svoga samoupravnog djelokruga.

Člankom 12. stavkom 3. Zakona o ustanovama propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ustanovu osniva odlukom.

Člankom 196. stavkom 1. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 18/22 i 46/22) propisano je da Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb, vjerska zajednica, trgovačko društvo, udruga i druga domaća i strana pravna ili fizička osoba mogu osnovati dom socijalne skrbi pod uvjetima i na način propisan Zakonom i zakonom kojim se uređuju ustanove.

Gradska skupština Grada Zagreba, sukladno članku 41. točki 16. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21-pročišćeni tekst), osniva ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe za obavljanje komunalnih, društvenih, gospodarskih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Zagreb te odlučuje o njihovim statusnim promjenama i preoblikovanjima, u skladu sa zakonom.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

17. veljače 2022. stupio je na snagu novi Zakon o socijalnoj skrbi (Narodne novine 18/22 i 46/22; u daljnjem tekstu: Zakon).

Zakonom su, između ostalog, djelomično izmijenjene odredbe koje se odnose na djelatnost ustanova socijalne skrbi, prestanak mandata članova upravnog vijeća ustanova socijalne skrbi te na donošenje općih akata ustanova socijalne skrbi.

Prijedlogom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Doma za djecu i odrasle – žrtve obiteljskog nasilja „Duga – Zagreb“ izvršeno je usklađivanje Odluke o osnivanju Doma za djecu i odrasle – žrtve obiteljskog nasilja „Duga – Zagreb“ (Službeni glasnik Grada Zagreba 6/05, 14/06, 18/06, 17/09, 23/09, 8/11, 10/12, 20/13, 22/14, 12/16, 14/19, 27/19-pročišćeni tekst i 26/21) sa odredbama novoga Zakona.

Osim navedenog, Prijedlogom odluke se, pored već utvrđene djelatnosti Doma za djecu i odrasle – žrtve obiteljskog nasilja „Duga – Zagreb“ (u daljnjem tekstu: Dom), utvrđuje nova djelatnost, a to je provođenje zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana prema počinitelju nasilja u obitelji.

Provođenje zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana prema počinitelju nasilja u obitelji vrši sesukladno Pravilniku o provođenju zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana (Narodne novine 116/18) i Standardima za provođenje zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana (KLASA: 730-11/19-14/2, URBROJ: 514-06-01-02-02-19-09), a temeljem ugovora o provođenju zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana koji Dom zaključuje sa ministarstvom nadležnim za poslove pravosuđa.

Nadalje, Prijedlogom odluke utvrđuje se da Dom može, uz već postojeću djelatnost, obavljati poslove neformalnog obrazovanja odraslih, a o čemu je Ministarstvo znanosti i obrazovanja Republike Hrvatske dopisom Klasa: 602-07/22-04/00022, Urbroj: 533-05-22-0002 od 14. veljače 2022. dalo svoje mišljenje. U dopisu Ministarstva znanosti i obrazovanja Republike Hrvatske se navodi da Dom može u svojim internim aktima navesti djelatnost neformalnog obrazovanja odraslih, te provoditi neformalne programe obrazovanja odraslih.

Slijedom iznijetog, Dom bi, sukladno propisanom, provodio neformalne programe obrazovanja odraslih čija je svrha stjecanje i unapređivanje kompetencija za njihove osobne, društvene i profesionalne potrebe.

Sve navedeno u skladu je s člankom 30. stavkom 2. Zakona o ustanovama, kojim je utvrđeno da ustanova može, pored upisane djelatnosti, obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju upisane djelatnosti, ako se one u manjem opsegu ili uobičajeno obavljaju uz upisanu djelatnost.

3. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje ove odluke

Za provođenje ove odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2022.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. Prijedloga odluke mijenja se članak 3. Odluke te se utvrđuje djelatnost Doma, a to je :

- pružanje usluga u okviru privremenog smještaja: stanovanje, prehrana, briga o zdravlju, podrška u obavljanju svakodnevnih aktivnosti, socijalna pomoć i podrška, psihosocijalni tretman djece i odraslih članova obitelji izloženih obiteljskom nasilju, u pravilu do šest mjeseci, a iznimno do godinu dana,
 - pružanje usluga savjetovanja korisnicima privremenog smještaja i žrtvama obiteljskog nasilja kojima nisu osigurane usluge privremenog smještaja, te
 - provođenje zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana prema počinitelju nasilja u obitelji sukladno pravilniku kojim se regulira provođenje zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana.
- Nadalje, utvrđuje se da Dom može, pored navedene djelatnosti, obavljati poslove neformalnog obrazovanja odraslih, te druge poslove koji služe obavljanju njegove djelatnosti.

Člankom 2. Prijedloga odluke u članku 13. stavku 4. Odluke riječi: „statutom Doma“ zamjenjuju se riječima: „Zakonom o socijalnoj skrbi“, čime se utvrđuje da članu upravnog vijeća Doma može prestati mandat i prije isteka razdoblja od četiri godine, u slučajevima određenim Zakonom o socijalnoj skrbi.

Člankom 3. Prijedloga odluke se u članku 14. Odluke, kojim su utvrđeni poslovi Upravnog vijeća Doma, mijenjaju alineje 1. i 2., tako da:

- Upravno vijeće donosi statut, uz prethodnu suglasnost Gradske skupštine, te da
 - Upravno vijeće donosi pravilnik o radu, uz prethodnu suglasnost gradonačelnika.
- Nadalje, iza alineje 2. dodaje se nova alineja 3. kojom se utvrđuje da Upravno vijeće donosi pravilnik o unutarnjoj sistematizaciji, uz prethodnu suglasnost gradonačelnika.
- Dosadašnja alineja 3. postaje alineja 4. te se ista mijenja na način da se utvrđuje da Upravno vijeće donosi pojedinačne akte i akte poslovanja utvrđene statutom.
- Dosadašnje alineje 4. do 18. postaju alineje 5. do 19.

Člankom 4. Prijedloga odluke u članku 15. stavku 3. Odluke iza alineje 2. dodaje se nova alineja 3. kojom se utvrđuje da ravnatelj donosi opće akte Doma utvrđene statutom, uz prethodnu suglasnost Upravnog vijeća, a dosadašnje alineje 3. do 6. postaju alineje 4. do 7.

Dosadašnja alineja 7. koja postaje alineja 8. mijenja se na način da se istom utvrđuje da ravnatelj predlaže donošenje pojedinačnih akata i akata poslovanja Doma, a dosadašnje alineje 8. do 14. postaju alineje 9. do 15.

Člankom 5. Prijedloga odluke u članku 17. stavku 2. Odluke iza riječi: „Doma“ dodaju se riječi: „koji obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Domu“, čime se utvrđuje da Stručno vijeće Doma čine svi stručni radnici Doma koji obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Domu.

Člankom 6. Prijedloga odluke utvrđuje se da ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21-pročišćeni tekst i 17/21-ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.