

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o dodjeli pojedinačne državne potpore u 2022. URIHO-u - Ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom

1. Pravni temelj za donošenje odluke

Pravni temelj za donošenje Prijedloga odluke o dodjeli pojedinačne državne potpore u 2022. URIHO-u - Ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke) je članak 4. Zakona o državnim potporama (Narodne novine 47/14 i 69/17) koji, između ostaloga, propisuje da davatelji državnih potpora i potpora male vrijednosti dodjeljuju državne potpore po primitku mišljenja, odnosno odobrenja nadležnih tijela.

Gradska skupština Grada Zagreba, sukladno članku 41. točki 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21-pročišćeni tekst), donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Potreba pomoći društvene zajednice za uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada prepoznata je u svim dokumentima socijalne politike. Uređena je Konvencijom UN o pravima osoba s invaliditetom, a u Europskoj uniji i nizom drugih dokumenata, uključujući i Direktivu koje su države članice dužne implementirati u nacionalno zakonodavstvo, sve u cilju osiguranja jednostavnijeg i učinkovitijeg zapošljavanja osoba s invaliditetom, pružanja radno-terapeutske pomoći i uključivanja u društvenu zajednicu na ravnopravnoj osnovi s drugim osobama.

Konvencijom UN je priznato pravo na rad osobama s invaliditetom na istovjetnoj osnovi s ostalim osobama, što između ostaloga uključuje pravo i mogućnost da žive od svojega rada, odnosno da im se omogući uključivanje na tržište rada.

U Republici Hrvatskoj doneseni su propisi kojima se potiče zapošljavanje osoba s invaliditetom, kao i održavanje njihove zapošljivosti, no unatoč zakonskim, administrativnim i drugim aktivnostima na državnoj razini, uočeno je da to nije dovoljno da bi se kompenzirala smanjena radna učinkovitost u odnosu na ostale radnike koji se zapošljavaju na tržištu rada.

Grad Zagreb osnivač je URIHO-a - Ustanove za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: URIHO) koja u okviru profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom skrbi o velikom broju osoba s invaliditetom. URIHO zapošljava 285 radnika – osoba s invaliditetom, odnosno 60% ukupno zaposlenih radnika su upravo radnici-osobe s invaliditetom različitih kategorija i profila. Također od ukupno zaposlenih radnika – osoba s invaliditetom, 218 ih je zaposleno na zaštitnom radnom mjestu. Slijedom navedenog, URIHO ispunjava uvjete navedene u Pravilniku o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine 75/18) i ima status zaštitne radionice.

Prijedlog odluke je akt na temelju kojeg bi se unaprijed određenom subjektu dodijelila sredstva s ciljem podupiranja zapošljavanja osoba s invaliditetom.

Pojedinačna državna potpora za zapošljavanje osoba s invaliditetom u smislu ove odluke je potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće te potpora za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno člancima 33. i 34. Uredbe br. 651/2014. kao i Uredbom Komisije 2017/1084 o izmjeni Uredbe br. 651/2014 i Uredbom Komisije 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270 od 29.7.2021.) Planira se odobriti potpora u iznosu od 28.000.000,00 kuna za razdoblje od godine dana, odnosno za subvencioniranje istaknutih troškova najveće zaštitne radionice.

Od navedenog iznosa planira se 14.000.000,00 kuna dodijeliti kao potporu za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije za plaće, a 14.000.000,00 kuna planira se dodijeliti kao potporu za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom, a koji su izravna posljedica zapošljavanja osoba s invaliditetom: troškovi prilagodbe poslovnih prostorija, troškovi zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom i u obučavanju osoblja za pružanje pomoći radnicima s invaliditetom, troškovi prilagodbe i/ili nabave opreme, računalnih programa uključujući prilagođenu ili pomoćnu tehnološku opremu, koja je dodatna u odnosu na onu za koju korisnik ne bi imao trošak da ne zapošljava osobe s invaliditetom, troškovi izravno povezani s prijevozom radnika s invaliditetom te svi troškovi administracije i prijevoza pod uvjetom da su ti troškovi izravna posljedica zapošljavanja radnika s invaliditetom.

Grad Zagreb će jednom godišnje dostavljati Ministarstvu financija podatke o dodijeljenoj pojedinačnoj potpori. Slijedom iznjetog, predlaže se donošenje Odluke o dodjeli pojedinačne državne potpore u 2022. URIHO-u - Ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, kao u prijedlogu.

3. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje ove odluke

Za provođenje ove odluke sredstva su osigurana u Proračuna Grada Zagreba za 2022. i projekcijama za 2023. i 2024. godinu.

4. Obrazloženje odredaba Prijedloga odluke

Člankom 1. utvrđuje se da se ovom odlukom definiraju ciljevi, uvjeti i postupak za dodjelu pojedinačne državne potpore u 2022. za zapošljavanje osoba s invaliditetom URIHO-u - Ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

Člankom 2. utvrđuje se da je davatelj pojedinačne državne potpore Grad Zagreb, Trg S. Radića 1, Zagreb; da je korisnik pojedinačne državne potpore URIHO te se utvrđuje da će se sredstva u iznosu od 28.000.000,00 kuna dodijeliti u obliku subvencija, a da su osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2022. i projekcijama za 2023. i 2024. godinu.

Člankom 3. utvrđuje se da se na ovu pojedinačnu državnu potporu primjenjuju odredbe Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187/1 EU, 26.6.2014., Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156/1, 20.6.2017.), Uredbe Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215/3, 7.7.2020) i Uredbe Komisije 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270 od 29.7.2021.)

Nadalje, utvrđuje se, s obzirom da potpora koja se dodjeljuje temeljem ove odluke ispunjava sve uvjete iz članaka od 1. do 12., te 33. i 34. Uredbe, da je potpora izuzeta od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji iz članka 108. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te se smatra da ima učinak poticaja u skladu s člankom 6. stavkom 5. (c) i (d) Uredbe kako je izmijenjena Uredbom 2017/1084 (članak 1.stavak 5. točka b) Izmjene Uredbe 2017/1084).

Također se utvrđuje da se Uredba ne primjenjuje na potpore poduzetnicima u teškoćama, definiranim sukladno članku 2 točki 18. Uredbe. Međutim, odstupajući od toga, Uredba se primjenjuje na poduzetnike koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2021. postali poduzetnici u teškoćama, kako je određeno Izmjenom Uredbe 2021/1237.

Utvrdjuje se da se temeljem ove odluke potpora neće odobriti za kategorije potpora sukladno članku 1., točki 2. ("a", "b", "c", "d"), točki 3. ("a", "b", "c", "d", "e"), točki 4. ("a", "b", "c") i točki 5. ("a", "b", "c") Uredbe, kako je izmijenjena Uredbama 2017/1084 i 2021/1237.

Člankom 4. utvrđuje se da je cilj dodjele pojedinačne državne potpore temeljem ove odluke poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom; da su radnici zaposleni kod korisnika pojedinačne državne potpore osobe s invaliditetom prema Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom te da se smatraju radnicima s invaliditetom iz članka 2. stavka 3. Uredbe.

Člankom 5. utvrđuje se da se pojedinačna državna potpora dodjeljuje:

- a) za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće sukladno članku 33. Uredbe;
- b) za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno članku 34. Uredbe.

Člankom 6. utvrđuje se da temeljem dostavljenih specifikacija korisnika, ukupan iznos prihvatljivih troškova po članku 33. Uredbe iznosi 14.000.000,00 kuna, a da temeljem dostavljenih specifikacija korisnika, ukupan iznos prihvatljivih troškova po članku 34. Uredbe iznosi 14.000.000,00 kuna.

Utvrđuje se da će davatelj dodijeliti pojedinačnu državnu potporu za podmirenje troškova iz članka 33. Uredbe do maksimalnog intenziteta do 75 % prihvatljivih troškova te da će davatelj dodijeliti pojedinačnu državnu potporu za podmirenje troškova iz članka 34. Uredbe do maksimalnog intenziteta do 100 % prihvatljivih troškova.

Nadalje se utvrđuje da će Grad Zagreb temeljem ove odluke dodijeliti pojedinačnu državnu potporu korisniku u iznosu od 28.000.000,00 kuna, a da će iznos od 14.000.000,00 kuna dodijeliti za troškove navedene u članku 7. ove odluke, a iznos od 14.000.000,00 kuna za troškove navedene u članku 8. ove odluke.

Člankom 7. utvrđuje se sukladno kojim uvjetima se dodjeljuje potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće.

Utvrđuje se da će Grad Zagreb korisniku isplaćivati subvenciju plaća za radnike s invaliditetom u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a da će korisnik potpore svaka tri mjeseca za koji je dobio subvenciju, Gradu Zagrebu dostaviti izvješće o namjenskom korištenju subvencije, odnosno obavijestiti Grad Zagreb ako je došlo do određenih promjena, a osobito ako se to odnosi na smanjenje/povećanje broja radnika za koje se isplaćuje subvencija.

Člankom 8. utvrđuje se da se potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom dodjeljuju sukladno članku 34. Uredbe; da intenzitet potpora za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom iznosi do 100% prihvatljivih troškova te se određuje koji su prihvatljivi troškovi.

Također se navodi da je korisnik potpore dužan svaka tri mjeseca izvještavati Grad Zagreb o namjenskom korištenju isplaćene potpore iz ovog članka.

Člankom 9. navodi se da će u svrhu izračuna intenziteta potpore i prihvatljivih troškova biti korišteni iznosi prije svih odbitaka poreza ili drugih naknada, kako je propisano člankom 7. stavkom 1. Uredbe te Izmjenama Uredbe 2017/1084. Nadalje, navodi se da se prihvatljivi troškovi opravdavaju pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni, ažurirani i iskazani po stavkama.

Nadalje, navodi se da će se na pojedinačnu državnu potporu primijeniti članak 7. stavak 3. Uredbe kako je izmijenjena Uredbom 2017/1084, kojim je propisano da se potpore koje se isplaćuju u više obroka kao i prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele, a kamatna stopa koja se pritom primjenjuje diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

Člankom 10. utvrđuju se da se potpore po ovoj odluci, kako je propisano člancima 33. i 34. Uredbe, mogu zbrajati s ostalim potporama izuzetim temeljem Uredbe u odnosu na iste prihvatljive troškove koji premašuju najviši primjenjivi prag na temelju Odluke, pod uvjetom da zbrojen intenzitet potpore ne premašuje 100% mjerodavnih troškova u svakom razdoblju tijekom kojeg su dotični radnici zaposleni.

Nadalje, navodi se da se sukladno članku 8. stavku 3.a) Uredbe potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se izuzima na temelju Uredbe, može zbrajati s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi.

Utvrđuje se da se državne potpore koje se izuzimaju na temelju Uredbe ne zbrajaju s potporama de minimis u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo do toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene člancima 33. i 34. Uredbe kao i poglavljju III. Uredbe.

Člankom 11. utvrđuje se da će u cilju provedbe ove odluke, Grad Zagreb i korisnik zaključiti ugovor kojim će regulirati prava i obveze (osobito datume dodjele sredstava, način pravdanja utrošenih sredstva i dr.) te da će ugovor koristiti za kontrolu zbrajanja potpora po istim prihvatljivim troškovima do maksimalno dopuštenih intenziteta iz članka 6. Odluke.

Člankom 12. se propisuje da se pojedinačna državna potpora po ovoj odluci može dodijeliti do 31. prosinca 2022. te da će, kako bi se omogućilo praćenje pojedinačne državne potpore, koja se izuzima od obveze prijave na temelju Uredbe, Grad Zagreb voditi evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnom za utvrđivanje ispunjenja uvjeta propisanih Uredbom te da će dostavljati Ministarstvu financija podatke o dodijeljenim potporama jednom godišnje.

Nadalje, navodi se da će radi transparentnosti, a sukladno članku 9. Uredbe, Grad Zagreb osigurati dostupnost cjelovitog teksta Odluke za cijelo vrijeme njenog trajanja, na web stranici Grada Zagreba (www.zagreb.hr) te da se evidencija čuva 10 godina od dana dodjele jednokratne potpore.

Člankom 13. utvrđuje se da ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, što je sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada

Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21-pročišćeni tekst i 17/21-ispr.) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.