

O B R A Z L O Ž E N J E

Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama je članak 109. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14 i 110/19) kojim je propisano da jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta te kontrolu i nadzor nad izvođenjem tih radova i prekršajne odredbe te članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21 – pročišćeni tekst) koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Zakonom o cestama propisano je da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalazi. Odlukom o nerazvrstanim cestama (Službeni glasnik Grada Zagreba 18/13, 16/14, 25/15, 2/17, 7/18, 20/18 - pročišćeni tekst, 22/20 i 34/20) uređeno je upravljanje, građenje, rekonstrukcija, održavanje, mjere za zaštitu i nadzor nad nerazvrstanim cestama na području Grada Zagreba kao i prekršajne odredbe.

Uzimajući u obzir europsko okruženje i razvoj tehnologije vozila i infrastrukture za punjenje alternativnih goriva važećom Odlukom o nerazvrstanim cestama propisana je mogućnost davanja u zakup dijela nerazvrstane ceste pravnoj osobi ili fizičkoj osobi obrtniku preko javnog natječaja za postavljanje i održavanje infrastrukture za punjenje elektromotornih vozila (u daljnjem tekstu: punionice).

Izmjene i dopune Odluke o nerazvrstanim cestama predlažu se u skladu s općim i specifičnim ciljevima te mjerama Master plana prometnog sustava Grada Zagreba, Zagrebačke županije i Krapinsko-zagorske županije (Službeni glasnik Grada Zagreba 6/20) kojem je cilj, između ostaloga, ekološki prihvatljiv vozni park u Gradu Zagrebu.

Nadalje, kako bi se poticalo korištenja osobnih električnih vozila kojima se smanjuju negativni učinci po okoliš i društvo te razvoj općega gospodarskog i socijalnog napretka građana Grada Zagreba kao i poticanje razvoja i uspješnosti poslovanja pravnih osoba u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Grada Zagreba odnosno Republike Hrvatske koje obavljaju djelatnosti povezane s održivim oblikom prometovanja primjenom ekološki prihvatljivih vozila, predloženom odlukom uređuje se postupak davanja u zakup dijela nerazvrstane ceste izravnom pogodbom pravnoj osobi u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Grada Zagreba odnosno Republike Hrvatske za postavljanje i održavanje punionica.

Predlaže se da o davanju u zakup dijela nerazvrstane ceste izravnom pogodbom za postavljanje i održavanje punionica odlučuje gradonačelnik Grada Zagreba na prijedlog gradskoga upravnog tijela nadležnog za izgradnju Grada, po prethodno pribavljenoj suglasnosti gradskoga upravnog tijela nadležnog za promet.

Mogućnost davanja u zakup dijela nerazvrstane ceste izravnom pogodbom pravnoj osobi u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Grada Zagreba odnosno Republike Hrvatske predlaže se u skladu s mišljenjem Ministarstva pravosuđa i uprave, KLASA: 940-01/20-01/63, URBROJ: 514-05-03-02/2-20-02 od 15. rujna 2021. koje je zatražila Hrvatska elektroprivreda d.d. iz Zagreba, Ulica grada Vukovara 37, iz kojeg je razvidno da u odnosu na osobe javnoga prava, odnosno pravne osobe u vlasništvu Republike Hrvatske odnosno Grada Zagreba, jedinice lokalne samouprave mogu otuđivati nekretninu ili njima na drugi način raspolagati bez provedbe javnog natječaja i naknade utvrđene po tržišnoj cijeni.

Temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) o Nacrtu prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama provodilo se internetsko savjetovanje u razdoblju od 6. rujna do 6. listopada 2021. te se u privitku dostavlja Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću.

Sukladno članku 86. stavku 2. Statuta Grada Zagreba Nacrt prijedloga Odluke dostavljen je vijećima gradskih četvrti na mišljenje.

S obzirom na sve navedeno, predlažemo Gradskoj skupštini Grada Zagreba da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje predložene odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2021.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. se dopunjuju odredbe članka 41. b novim stavkom 2. kojim se propisuje da Grad Zagreb može dio nerazvrstane ceste dati u zakup pravnoj osobi u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Grada Zagreba odnosno Republike Hrvatske izravnom pogodbom za postavljanje i održavanje punionice. Također, dodaje se stavak 6. kojim se propisuje da o davanju u zakup dijela nerazvrstane ceste izravnom pogodbom za postavljanje i održavanje punionice, ako za to postoje prostorno - prometne mogućnosti, odlučuje gradonačelnik na prijedlog gradskoga upravnog tijela nadležnog za izgradnju Grada, po prethodno pribavljenoj suglasnosti gradskoga upravnog tijela nadležnog za promet.

Člankom 2. se dopunjuju odredbe članka 41. c stavkom 4. kojim se propisuje da pravna osoba u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Grada Zagreba odnosno Republike Hrvatske zahtjev za davanje dijela nerazvrstane ceste u zakup izravnom pogodnom za postavljanje i održavanje punionice s prijedlogom lokacije (adresa, k.č.br. ili z.k.č.br., k.o., GPS koordinate i površina lokacije) podnosi gradskom upravnom tijelu nadležnom za izgradnju Grada.

Člankom 3. se u članku 41. e riječi: „na temelju izravne pogodbe“ zamjenjuju se riječima: „za potrebe postojećeg objekta u kojemu se obavlja gospodarska djelatnost“ kako bi se jasno odredilo da se ugovor o zakupu dijela nerazvrstane ceste za potrebe postojećeg objekta u kojemu se obavlja gospodarska djelatnost sklapa se na rok do jedne godine. Nadalje, u stavku 2. riječi: „na temelju javnog natječaja“ zamjenjuju se riječima: „za postavljanje i održavanje punionice“ kako bi se jasno odredilo da se ugovor o zakupu dijela nerazvrstane ceste za postavljanje i održavanje punionice sklapa se na rok do 10 godina.

Člankom 4. se u članku 41.g u stavku 1. iza riječi: „zakupnik“ dodaju se riječi: „iz članka 41.b stavaka 1. i 2.“ kako bi se jasno odredilo da za zakup dijela nerazvrstane ceste svi zakupnici plaćaju zakupninu.

Člankom 5. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke, sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16 - ispr., 2/17, 9/17 - pročišćeni tekst, 13/18, 20/18 - ispr., 2/19, 8/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.