

O B R A Z L O Ž E N J E
Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na
drugo korištenje površina javne namjene

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene je članak 104. stavci 1, 3. i 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), a kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju donosi odluku kojom propisuje uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, uvjete korištenja javnih parkirališta i nerazvrstanih cesta te održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene. U odnosu na zakup površina javne namjene, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave propisuje mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, a sam sadržaj odluke o komunalnom redu taksativno je propisan člankom 104. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, dok se prema stavku 5. sadržaj odluke može urediti kroz više odluka, te članak 41. stavak 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21- pročišćeni tekst) koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Odlukom o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene (Službeni glasnik Grada Zagreba 28/20; u daljnjem tekstu. Odluka) se uređuju uvjeti, način i postupak davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene kojima upravlja Grad Zagreb za: postavljanje kioska; postavljanje pokretnih naprava; postavljanje privremenih građevina te organiziranje manifestacija humanitarnoga, kulturnog, sportskog, ekološkog, prodajnog, promotivnog i drugoga sadržaja, snimanje reklamnih spotova i filmova, komercijalno fotografiranje s postavljanjem pokretnih naprava i bez njihova postavljanja te podjelu promidžbenog materijala iz ruku.

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene predlaže se, prvenstveno, radi unapređenja i transparentnosti procedure davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene za vrijeme uskrasnih i božićnih blagdana.

Predlaže se da se lokacije - mjesta na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za prigodnu prodaju i ugostiteljske usluge u povodu uskrasnih i božićnih blagdana dodjeljuju javnim natječajem.

Predloženom odlukom se propisuje da gradonačelnik na prijedlog Povjerenstva za davanje površina javne namjene u zakup i na drugo korištenje (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) zaključkom određuje lokacije - mjesto, vremensko razdoblje i površinu za postavljanje pokretnih naprava, smjernice za izgled pokretne naprave i početni iznos jednokratne naknade za svaku lokaciju - mjesto. Kako bi se sačuvala zagrebačka ambijentalnost i prepoznatljivost, javnim natječajem će se tražiti pokretne naprave određenih specifikacija.

Predlaže se da javni natječaj raspisuje gradonačelnik na prijedlog gradskoga upravnog tijela nadležnoga za komunalne poslove i javne površine i to u povodu uskrasnih blagdana do 20. siječnja tekuće godine, a u povodu božićnih blagdana do 1. listopada tekuće godine. Javni natječaj se objavljuje na internetskoj stranici Grada Zagreba i oglasnoj ploči Gradske uprave Grada Zagreba, a obavijest o objavi javnog natječaja u dnevnome tisku.

Nadalje se predlaže da javni natječaj osobito sadržava: podatke o tome tko može podnijeti ponudu (fizička osoba, fizička osoba obrtnik ili pravna osoba, zajednica ponuditelja), naznaku obveze podnošenja izvatka iz sudskoga ili drugoga odgovarajućeg registra u izvorniku ili u ovjerenoj preslici, ne stariju od šest (6) mjeseci od dana objave javnog natječaja, naziv lokacije - mjesta za koje se ponuda podnosi; naznaku da podnosi li ponudu zajednica ponuditelja da ponuda obvezno sadržava naznaku vodećeg člana zajednice, naznaku lokacije – mjesta, površinu lokacije - mjesta za svakoga pojedinog člana te namjenu (ugostiteljstvo, prigodna prodaja i slično) za svakoga člana;

obvezu naznake početnog iznosa jednokratne naknade i naznaku da se za korištenje plaća i naknada sukladno pravilniku kojim se određuje zakupnina i naknada za korištenje površina javne namjene; naznaku da je najpovoljnija ponuda ona ponuda koja ispunjava uvjete javnog natječaja i sadržava najviši iznos ponudene jednokratne naknade koji ne smije biti niži od početnog iznosa jednokratne naknade; naznaku da je ponuditelj dužan naznačiti osnovne specifikacije o izgledu pokretne naprave i njihovu namjenu (ugostiteljstvo, prigodna prodaja i slično), vrijeme postavljanja pokretne naprave, javnobilježnički ovjerenu izjavu ponuditelja da nema dugovanja prema Gradu Zagrebu po bilo kojoj osnovi (komunalna naknada, komunalni doprinos, zakupnina, naknada za korištenje prostora i slično), ne stariju od 30 dana od dana objave javnog natječaja, potvrdu da nema nepodmirenih dospjelih poreznih obveza, ne stariju od 30 dana od dana objave javnog natječaja; naznaku da će se nepravodobne i nepotpune ponude odbaciti, a ponude koje ne ispunjavaju uvjete odbiti. Ponude li dva ili više ponuditelja jednak iznos jednokratne naknade za istu lokaciju - mjesto, Povjerenstvo će pozvati ponuditelje da ponude novi iznos jednokratne naknade, a najpovoljnija ponuda je ona ponuda koja sadržava najviši iznos jednokratne naknade.

Također se uređuje da, na prijedlog Povjerenstva, gradonačelnik zaključkom određuje dodjelu lokacija - mjesta za postavljanje pokretne naprave, te da će gradsko upravno tijelo nadležno za komunalne poslove i javne površine donijeti rješenje kojim se dodjeljuje lokacija – mjesto.

Na sva ostala pitanja vezana uz javni natječaj koja nisu uređena odredbama predložene odluke primjenjuju se odgovarajuće odredbe Odluke kojima se uređuje postupak javnoga natječaja za postavljanje kioska i pokretnih naprava.

Pored uređenja problematike davanja u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene za vrijeme uskrasnih i božićnih blagdana, predlaže se da Zagrebački holding d.o.o., Podružnica Tržnice Zagreb provode postupak dodjele lokacija - mjesta putem javnog natječaja za prodaju borova. Tržnice Zagreb su postupak javnog natječaja dužne provesti do 30. studenog tekuće godine. Na prijedlog Tržnica Zagreb, koji se upućuje putem gradskog upravnog tijela nadležnog za komunalne poslove i javne površine, gradonačelnik donosi zaključak kojim se utvrđuje korisnik, naziv lokacije - mjesta koje se daje na korištenje, rok korištenja te iznos naknade za prodaju borova. Na predloženi način se utvrđuje vrijeme u kojem će se provoditi postupak javnog natječaja i uvjeti koje moraju ispuniti sve zainteresirane osobe.

Predloženom odlukom se u svezi postavljanja otvorene terase, a da bi Grad Zagreb redovito kontrolirao uvjete korištenje lokacije - mjesta koja se koriste za otvorene terase, briše odredba prema kojoj se novo rješenje za postavljanje otvorene terase donosi neposrednim rješavanjem, ako se zahtjev za otvorenu terasu odnosi na iste prostorne uvjete i na istog podnositelja.

Nadalje se predloženom odlukom propisuje da zakupnik, odnosno korisnik lokaciju - mjesto dodijeljeno na javnom natječaju ili neposredno na temelju odredaba Odluke ne smije dati u podzakup, odnosno na korištenje drugoj osobi.

U ostalom dijelu izmjena odluke provodi se normativno usklađenje radi usklađenosti i jasnoće odredbi koje se predlažu.

U skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene, provedeno je internetsko savjetovanje od 16. srpnja do 15. kolovoza 2021.

Slijedom navedenog, Gradskoj skupštini Grada Zagreba predlaže se da se donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provedbu ove odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2021.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. se dopunjuje odredba članka 2. novim stavkom kojim se propisuje da se u sklopu održavanja manifestacija može organizirati prigodna prodaja i pružati ugostiteljske usluge. Na predloženi način se jasno propisuje mogućnost pružanja ugostiteljskih usluga.

Člankom 2. se mijenja stavak 4. članka 3. prema kojem gradonačelnik može zaključkom na prijedlog Povjerenstva za davanje u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene odrediti da se za humanitarne, kulturne, sportske i slične manifestacije te za prigodnu prodaju umjetničkih i prigodnih predmeta i ukrasa površina javne namjene koristi bez naknade.

Člankom 3. se u članku 4. stavku 5. dopunjuje nadležnost Povjerenstva za davanje u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene predlaganjem gradonačelniku da se površina javne namjene može koristiti bez naknade u slučajevima kada se površina javne namjene koristi za humanitarne, kulturne, sportske i slične manifestacije, te za prigodnu prodaju umjetničkih i prigodnih predmeta i ukrasa. Također se u stavku 9. provodi usklađenje naziva gradskog upravnog tijela koji obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo, na način da se riječi: „zakup površina javne namjene“ zamjenjuje se riječima: „komunalne poslove i javne površine“.

Člankom 4. se dodaje članak 4.a kojim se propisuje postupak dodjele lokacija-mjesta za prodaju borova na način da se određuje da Zagrebački holding d.o.o., Podružnica Tržnice Zagreb provodi postupak dodjele lokacija - mjesta putem javnog natječaja za prodaju borova koje su dužne postupak javnog natječaja provesti do 30. studenoga tekuće godine, te da na prijedlog Tržnica Zagreb, koji se upućuje gradonačelniku putem gradskog upravnog tijela nadležnog za komunalne poslove i javne površine, gradonačelnik donosi zaključak kojim se utvrđuje korisnik, naziv lokacije - mjesta koje se daje na korištenje, rok korištenja te iznos naknade za prodaju borova.

Člankom 5. se propisuje da se u članku 12. stavku 2. riječi: „zakup površina javne namjene“ zamjenjuje se riječima: „komunalne poslove i javne površine“ čime se provodi usklađenje s djelokrugom gradskog upravnog tijela.

Člancima 6. i 7. se propisuje da se u člancima 16. i 17. mijenja alineja 7. na način da se usklađuje naziv potvrde o dospjelim poreznim obvezama koja se prilaže ponudi na javnom natječaju.

Člankom 8. se u članku 20. stavku 3. dopunjuje odredba prema kojoj zapisnik potpisuju, između ostalih, najviše dva ovjervoditelja zapisnika, čime su pokrivene situacije kada je na otvaranju ponuda prisutan samo jedan ponuditelj ili nema prisutnih ponuditelja.

Člankom 9. se propisuje da se u članku 23. stavku 2. riječi: „zakup površina javne namjene“ zamjenjuje riječima: „komunalne poslove i javne površine“ čime se provodi usklađenje s djelokrugom gradskog upravnog tijela.

Člankom 10. se mijenja članak 24. Odluke te se propisuju uvjeti i način odnosno postupak i rokovi prema kojem se određene površine javne namjene daju na korištenje, odnosno u zakup tako da gradonačelnik može neposredno dodijeliti lokaciju - mjesto na površini javne namjene na drugo korištenje za postavljanje otvorenih terasa, luna-parkova, automobila, pozornica, naprava za promotivne akcije, panoramskih dalekozora, bankomata, privremenih građevina i štandova, klupa i drugih pokretnih naprava, organiziranje manifestacija humanitarnoga, kulturnog, sportskog, ekološkog, promotivnog i drugoga sadržaja, komercijalno fotografiranje, snimanja reklamnih spotova i filmova s postavljanjem pokretnih naprava i bez njihova postavljanja i ručnog dijeljenja promidžbenog materijala. Nadalje se propisuje postupak i sadržaj zahtjeva za korištenje površina javne namjene.

Člankom 11. se mijenja članak 25. Odluke te se propisuje da se lokacije - mjesta na površinama javne namjene za postavljanje pokretnih naprava za prigodnu prodaju i ugostiteljske usluge u povodu uskrasnih i božićnih blagdana dodjeljuju javnim natječajem. Detaljno se propisuje sadržaj i postupak javnog natječaja, rokovi u kojima će se provoditi te postupak na koji se donosi odluka o fizičkim i pravnim osobama koje će ispuniti uvjete natječaja za dodjelu lokacije-mjesta na površini javne namjene na korištenje.

Člankom 12. se propisuje da se u članku 26. Odluke briše stavak 3., a kojim je bilo propisano da ako se zahtjev za postavljanje otvorene terase podnosi pod istim prostornim uvjetima i za istog podnositelja utvrđenog rješenjem gradskog upravnog tijela nadležnog za komunalne poslove i javne površine za prethodnu kalendarsku godinu, novo

se rješenje donosi neposrednim rješavanjem. Na predloženi način se uvodi redovita kontrola korištenje otvorenih terasa.

Člankom 13. se propisuje da se u članku 28. stavku 3. riječi: „zakup površina javne namjene“ zamjenjuje se riječima: „komunalne poslove i javne površine“ čime se provodi usklađenje s nazivom gradskog upravnog tijela.

Člankom 14. se propisuje da se briše članak 34. Odluke, koji propisuje da zakupnik, odnosno korisnik, dodijeljenju lokaciju - mjesto ne može dati u podzakup, odnosno na korištenje drugoj osobi, osim ako se površina javne namjene daje na privremeno korištenje Zagrebačkom velesajmu d.o.o., budući da se pitanje podzakupa uređuje člankom 39.a ove odluke.

Članku 15. se propisuje da se u članku 36. u stavku 1. alineji 1. Odluke iza riječi: „poslove“ dodaju se riječi: „i javne površine“.

Člankom 16. se dodaje članak 39. a., kojim se propisuje da zakupnik, odnosno korisnik lokacije - mjesta dodijeljenog na javnome natječaju ili neposredno na temelju odredaba ove odluke predmetnu lokaciju-mjesto ne smije dati u podzakup, odnosno na korištenje drugoj osobi.

Člankom 17. se u članku 40. stavku 2. ispravlja štamparska pogreška.

Člankom 18. se propisuje da se u članku 41. u stavku 1. iza riječi: „lokacije – mjesta“ dodaju riječi: „ili pokretnu napravu nakon korištenja lokacije – mjesta“, kako bi se jasno odredila obveza zakupnika odnosno korisnika na uklanjanje pokretnih naprava s površina javne namjene nakon njezina korištenja.

Člankom 19. mijenja se redni broj ispred naslova prijelaznih i završnih odredbi čime se zbog dodavanja naslova VII. Obveze zakupnika, odnosno korisnika usklađuju redni brojevi naslova.

Člankom 20. se propisuje da će se postupci započeti do stupanja na snagu ove odluke nastaviti i dovršiti prema odredbama Odluke o davanju u zakup i na drugo korištenje površina javne namjene (Službeni glasnik Grada Zagreba 28/20).

Člankom 21. se propisuje dan stupanja na snagu odluke, sukladno članku 120. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr. 2/19, 8/21, 11/21- pročišćeni tekst i 17/21 - ispr.), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.