

## **OBRAZLOŽENJE**

**Prijedloga odluke o novčanoj pomoći za roditelja/skrbnika/udomitelja djece koja u pedagoškoj godini 2023./2024. nisu upisana u dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb zbog popunjenosti kapaciteta**

### **I. PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za donošenje odluke o novčanoj pomoći za roditelja/skrbnika/udomitelja djece koja u pedagoškoj godini 2023./2024. nisu upisana u dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb zbog popunjenosti kapaciteta je članak 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21- pročišćeni tekst i 16/22) kojim je propisano da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

### **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN**

U skladu s Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 08/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10, 05/14), jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na brigu o djeci.

U skladu sa Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju (Narodne novine 10/97, 107/07, 94/13, 98/19 i 57/22) Grad Zagreb ima pravo i obvezu odlučivati o potrebama i interesima djece i roditelja/skrbnika/udomitelja, građana na svom području, organizirati i ostvarivati program predškolskog odgoja i obrazovanja te skrbi o djeci rane i predškolske dobi i, radi zadovoljavanja tih potreba, osnivati dječje vrtiće.

U Gradu Zagrebu prebivalište ima prijavljeno oko 46.000 djece predškolske dobi, starosti od godinu dana pa sve do upisa u osnovnu školu. Sukladno planiranom obuhvatu djece predškolskim odgojem i obrazovanjem u 2023. godini, definiranim Programom javnih potreba u predškolskom odgoju i obrazovanju te skrbi o djeci rane i predškolske dobi Grada Zagreba za 2023. očito je da sustavom predškolskog odgoja i obrazovanja neće biti obuhvaćeno više od 10.000 djece predškolske dobi. Interes Grada Zagreba je pružiti kvalitetno i dostupno predškolsko obrazovanje svakom djetetu. Također, obaveza Grada Zagreba je pružiti isto ukoliko za to postoji objektivna potreba roditelja djece, kao što je definirano Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Gradska skupština Grada Zagreba je Odlukom o novčanoj pomoći za roditelja odgojitelja (Službeni glasnik Grada Zagreba 10/18, 20/21 i 25/22) smanjila iznos novčane pomoći za roditelja odgojitelja od 1. srpnja 2023. na iznos 50% neto minimalne plaće za tekuću godinu u Republici Hrvatskoj. Iz tog razloga, tijekom 2023. godine očekivan je značajniji broj prekida korištenja mjere "roditelj odgojitelj" i povećan broj upisa djece korisnika mjere u dječje vrtiće. S obzirom da je u

dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb u 2022. godini upisano 5.768 djece, realno je očekivati da će velika većina od preko 3.000 djece predškolske dobi čiji su roditelji sad korisnici mjere roditelj odgojitelj zauzeti veliki udio. Potencijalno podnošenje zahtjeva za upis samo manjeg dijela djece predškolske dobi čiji su roditelji korisnici mjere roditelj odgojitelj, značajno će smanjiti prosječnu dostupnost predškolskog odgoja i obrazovanja svoj djeci u Gradu Zagrebu, u usporedbi s prijašnjim godinama.

Prema presudi Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: Usoz-8/22-68 od 5. srpnja 2022., teret ukidanja mjere "roditelj odgojitelj", prema mišljenju Suda, bilo je moguće svesti u prihvatljive okvire uvođenjem određenih kompenzacijskih mjera koje bi ublažile negativne posljedice osporavane Odluke za njene adresate, a koje mjere su u konkretnom slučaju izostale.

Gradonačelnik Grada Zagreba kao osnovnu kompenzaciju mjeru za ublažavanje tereta dokidanja mjere "roditelj odgojitelj" navodi povećanje obuhvata djece programima predškolskog odgoja i obrazovanja u Gradu Zagrebu. S obzirom da povećanje obuhvata djece programima predškolskog odgoja i obrazovanja do dana 1. srpnja 2023. nije jednako, niti usporedivo s brojem djece predškolske dobi, korisnika mjere roditelj odgojitelj, smatramo da Grad Zagreb mora pružiti drugi oblik kompenzacije, u skladu s presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: Usoz-8/22-68 od 5. srpnja 2022.

Ekonomska cijena dječjeg vrtića za redoviti program u petodnevnom radnom tjednu planirana na temelju prosječnih troškova programa sukladno odredbama članka 42. Državnoga pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe za 2023. iznosi: 252,17 eura za redoviti 10-satni program. Grad Zagreb po svakom upisanom djetetu u dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb subvencionira rad dječjih vrtića sa 172,54 - 232,26 eura, ovisno o prihodovnom razredu roditelja djeteta. Za svako dijete upisano u privatni ili vjerski dječji vrtić ili obrt za čuvanje djece – dadilje, Grad Zagreb subvencionira rad privatnog ili vjerskog dječjeg vrtića i obrta za čuvanje djece - dadilje sa 192,54 - 252,26 eura, ovisno o prihodovnom razredu roditelja djeteta.

U skladu sa ustavnom obavezom brige o djeci, sukladno članku 129.a Ustava Republike Hrvatske te u skladu sa zakonskom obavezom osnivanja dječjih vrtića zbog zadovoljavanja potreba djece i roditelja, te u skladu s mišljenjem Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iz presude poslovni broj: Usoz-8/22-68 od 5. srpnja 2022., predlaže se uvođenje financijske kompenzacije za roditelje djece koji su iskazali potrebu za obuhvatom njihovog djeteta programom predškolskog odgoja i obrazovanja, sukladno članku 2. Zakona o predškolskog odgoju i obrazovanju. Iskazom potrebe smatrat će se podnošenje prijave za upis u gradske dječje vrtiće za pedagošku godinu 2023./2024.

Za svako dijete za koje je podnesena prijava za upis u gradske dječje vrtiće za pedagošku godinu 2023./2024. te koje ispunjava sve osnovne uvjete za upis, a u isti nije upisano zbog nedostatka kapaciteta, predlaže se uvođenje financijske kompenzacije u iznosu od 200 eura mjesečno, od 1. rujna 2023. do 31. kolovoza 2024. ili do upisa u neki oblik predškolskog odgoja i obrazovanja koji je sufinanciran sredstvima iz proračuna Grada Zagreba.

Novčanu pomoć moći će ostvariti roditelji djeteta koji od trenutka podnošenja zahtjeva za upis djeteta u gradski dječji vrtić i za cijelo vrijeme ostvarivanja novčane pomoći imaju prebivalište na području Grada Zagreba.

Novčanu pomoć neće moći ostvariti roditelj djeteta koje do 1. rujna 2023. godine nije navršilo godinu dana života; koje je upisano u privatni ili vjerski dječji vrtić ili obrt za čuvanje djece – dadilje za koje je temeljem propisane dokumentacije ostvareno sufinanciranje Grada Zagreba; te koji je odbio dodijeljeno mjesto u gradskom dječjem vrtiću.

Temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) o Nacrtu prijedloga Odluke o novčanoj pomoći za roditelja/skrbnika/udomitelja djece koja u pedagoškoj godini 2023./2024. nisu upisana u dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb zbog potpunosti kapaciteta provodilo se savjetovanje s javnošću u razdoblju od 23. svibnja 2023. – 22. lipnja 2023. te se u privitku dostavlja Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću.

### **III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE OVE ODLUKE**

Za provođenje predložene odluke o novčanoj pomoći za roditelja/skrbnika/udomitelja djece koja u pedagoškoj godini 2023./2024. nisu upisana u dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb zbog potpunosti kapaciteta sredstva će biti osigurana u Proračunu Grada Zagreba za 2023. godinu i projekciji za 2024. godinu.

### **IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE**

**Člankom 1.** propisano je da se odlukom uređuju uvjeti i način ostvarivanja novčane pomoći roditelja/skrbnika/udomitelja (odnosno samohranog roditelja ili jednog roditelja ako se radi o jednoroditeljskoj obitelji) djece koja su u pedagoškoj godini 2023./2024. ispunila uvjete za upis u dječje vrtiće kojima je osnivač Grad Zagreb, a nisu upisana zbog potpunosti kapaciteta.

**Člankom 2.** propisano je da se novčana pomoć može ostvariti uz uvjet da oba roditelja/skrbnika/udomitelja od trenutka podnošenja zahtjeva za upis djeteta u gradski dječji vrtić i za cijelo vrijeme ostvarivanja novčane pomoći imaju prebivalište na području Grada Zagreba.

**Člankom 3.** propisano je da se isplata novčane pomoći odnosi se na razdoblje od 1. rujna 2023. godine do 31. kolovoza 2024. te da novčana pomoć iznosi 200,00 eura po neupisanom djetetu, a isplaćuje se mjesečno, za prethodni mjesec.

**Člankom 4.** propisano je da novčanu pomoć ne može ostvariti roditelj/skrbnik/udomitelj djece koja do 1. rujna 2023. godine nisu navršila godinu dana života, koji je odbio dodijeljeno mjesto u gradskom dječjem vrtiću, roditelj/skrbnik/udomitelj djece upisane u vjerske ili privatne vrtiće za koje je temeljem propisane dokumentacije ostvareno sufinanciranje Grada Zagreba, roditelji/skrbnik/udomitelj djece korisnika usluga obrta za čuvanje djece - dadilja za koje je temeljem propisane dokumentacije ostvareno sufinanciranje Grada Zagreba.

**Člankom 5.** propisano je da Zahtjev za ostvarivanje novčane pomoći roditelj/skrbnik/udomitelj djeteta podnosi Gradskom uredu za obrazovanje, sport i mlade na propisanom obrascu i propisuje se što je potrebno priložiti uz zahtjev za ostvarivanje novčane pomoći. Propisuje se da, radi

utvrđivanja prava roditelja/skrbnika/udomitelja djeteta na novčanu pomoć, Gradski ured zadržava pravo zatražiti i drugu dokumentaciju te provjeravati druge činjenice koje utječu na ostvarivanje novčane pomoći.

**Člankom 6.** propisano je da ostvarivanje prava na novčanu pomoć započinje 1. rujna 2023., odnosno s prvim danom idućeg mjeseca u odnosu na mjesec u kojem je podnesen zahtjev za ostvarivanje novčane pomoći, Gradski ured rješenjem odlučuje o novčanoj pomoći u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

**Člankom 7.** propisano je da pravo na novčanu pomoć roditelju/skrbniku/udomitelju djeteta prestaje upisom djeteta tijekom godine u gradski dječji vrtić ili odbijanjem dodijeljenog mjesta u gradskom dječjem vrtiću nakon obavijesti o slobodnom mjestu za upis te da pravo na novčanu pomoć roditelju/skrbniku/udomitelju djeteta prestaje prestankom uvjeta iz članka 2. ove odluke.

O prestanku novčane pomoći Gradski ured donosi rješenje

**Člankom 8.** propisano je da je korisnik novčane pomoći dužan Gradskom uredu prijaviti promjenu svojih osobnih podataka i osobnih podataka djeteta i drugih činjenica koje utječu na ostvarivanje novčane pomoći, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene. Propisano je da je korisnik koji ostvari nepripadajuće novčane iznose, dužan nepripadajuće iznose vratiti.

**Člankom 9.** propisano je da se žalba na rješenje iz članka 6. stavka 2. i članka 7. stavka 3. ove odluke podnosi gradonačelniku Grada Zagreba u roku od 15 dana od dostave rješenja, putem Gradskog ureda. Gradonačelnikova odluka o žalbi je konačna.

**Članak 10.** propisano je da odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba.