

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga Pravilnika o kriterijima financiranja, mjerilima za osiguranje sredstava, metodologiji i rokovima za izradu i dostavu prijedloga i načina izvršavanja te načinu i rokovima izvještavanja o provedbi programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te metodologiji izrade financijskih planova korisnika

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

Temelj za donošenje Pravilnika o kriterijima financiranja, mjerilima za osiguranje sredstava, metodologiji i rokovima za izradu i dostavu prijedloga i načina izvršavanja te načinu i rokovima izvještavanja o provedbi programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te metodologiji izrade financijskih planova korisnika (dalje u tekstu: Pravilnik) je članak 75. stavak 7. Zakona o sportu (Narodne novine 141/22) kojim je propisano da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave općim aktom na prijedlog sportske zajednice te školskog i akademskog sportskog saveza, u dijelu programa koji provode i ako su osnovani u toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, detaljnije propisuju kriterije financiranja javnih potreba u sportu, mjerila za osiguranje sredstava, metodologiju i rokove za izradu i dostavu prijedloga programa javnih potreba, način izvršavanja programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskih planova korisnika javnih potreba u sportu.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM PRAVILNIKA

S ciljem poboljšanja transparentnosti i učinkovitosti u upravljanju financijskim sredstvima namijenjenim sportu kroz program javnih potreba, Sportski savez Grada Zagreba izradio je prijedlog Pravilnika kako bi se osigurala pravedna raspodjela financijskih sredstava prema korisnicima financiranja. Kroz sveobuhvatan pristup financijskom planiranju, osigurava se optimalna raspodjela sredstava uzimajući u obzir specifičnosti sportskih programa što je jedan od ključnih razloga za donošenje prijedloga Pravilnika. Način osiguravanja sredstava usklađen je s financijskim kapacitetima Grada Zagreba te uključuje raspodjelu proračunskih sredstava putem Sportskog saveza Grada Zagreba kroz javni poziv čime se pruža prilika sportskim zajednicama da predstavljaju svoje programe i zatraže financijsku podršku. Transparentnost u korištenju sredstava postiže se sustavom transparentnog izvještavanja o provedbi programa čime se osigurava odgovorno upravljanje proračunskim sredstvima. Ovaj pristup osigurava da sredstva proračuna Grada Zagreba budu ciljano usmjerena prema sportskim savezima, odnosno sportskim klubovima osiguravajući potporu onim segmentima sporta koji su prisutniji u promicanju gradskog i nacionalnog sporta, ne zanemarujući stvaranje široke kvalitativne osnove kao temelja buduće kvalitete zagrebačkog sporta.

Odredbama važećeg Zakona o udrugama (NN, br. 74/14, 70/17, 98/19, 151/22) te Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN, br. 26/15, 37/21) propisani su standardi u financiranju udruga. Novim Zakonom o sportu (NN, br. 141/22) propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave općim aktom na prijedlog sportske zajednice te školskog i akademskog sportskog saveza, u dijelu programa koji provode i ako su osnovani u toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, detaljnije propisuju kriterije financiranja javnih potreba u sportu, mjerila za

osiguranje sredstava, metodologiju i rokove za izradu i dostavu prijedloga programa javnih potreba, način izvršavanja programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskih planova korisnika javnih potreba u sportu.

Svrha Pravilnika je propisati jasne kriterije financiranja javnih potreba u sportu, mjerila za osiguranje sredstava, metodologiju i rokove za izradu i dostavu prijedloga programa javnih potreba, način izvršavanja programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskih planova korisnika javnih potreba u sportu.

Stoga se predlaže Gradskoj skupštini Grada Zagreba donošenje ovog Pravilnika, kao u predloženom tekstu.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE OVOG PRAVILNIKA

Za provedbu predloženog prijedloga Pravilnika nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA PRAVILNIKA

Člankom 1. Prijedloga Pravilnika određuju kriteriji, mjerila, metodologija i rokovi za izradu i dostavu prijedloga i načina izvršavanja te način i rokovi izvještavanja o provedbi programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te metodologija izrade financijskih planova korisnika, za koji se sredstva osiguravaju u proračunu Grada Zagreba.

Člankom 2. Prijedloga Pravilnika utvrđuje se vrste javnih potreba u sportu Grada Zagreba za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna Grada Zagreba.

Člankom 3. Prijedloga Pravilnika propisuje se financiranje programskih područja u dijelu koji se provodi putem gradskog upravnog tijela.

Člankom 4. Prijedloga Pravilnika propisane su vrste programa za izradu i realizaciju plana sredstava za financiranje kojima se ostvaruju ciljeve utvrđeni programom javnih potreba u sportu Grada Zagreba, a koji se iz proračuna Grada Zagreba financiraju putem Sportskog saveza Grada Zagreba.

Člankom 5. Prijedloga Pravilnika propisan je sadržaj programa javnih potreba pa tako Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba sadrži uvodni dio sa zakonskom osnovom za donošenje dokumenta, ciljeve, opise i ciljeve svih programskih područja koja se financiraju iz proračuna Grada Zagreba za godinu za koju se donosi program, programska područja s aktivnostima, tabelarni prikaz poretka sportova unutar sustava sporta.

Člankom 6. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji za vrednovanje programa za izradu i realizaciju plana sredstava za financiranje prema programskim područjima.

Člankom 7. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji vrednovanja programa za izradu i realizaciju plana sredstava za financiranje udruga – sportskih saveza i klubova – članova udruga – sportskih saveza pa tako postoje zajednički i posebni kriteriji.

Člankom 8. Prijedloga Pravilnika uređuje se programska stavka Pripreme i natjecanja predviđena za podmirenje troškova organizacije i provedbe priprema te službenih domaćih i međunarodnih natjecanja.

Člankom 9. Prijedloga Pravilnika propisuju se Kriteriji vrednovanja za stručni rad trenera.

Člankom 10. Prijedloga Pravilnika utvrđeni su Kriteriji vrednovanja za stručni rad tajnika.

Člankom 11. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji vrednovanja za Razvojne programe.

Člankom 12. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji za djelovanje gradskih sportskih saveza.

Člankom 13. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji za vrednovanje Klubova gradskog značaja.

Člancima 14. do 15. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji za vrednovanje sportova izvan razredbenih uvjeta (školski sport, sveučilišni sport, sport gluhih, parasport, sportska rekreacija) te Kriteriji za vrednovanje programa za pridružene i privremene članice, te članicu s posebnim statusom Sportskog saveza Grada Zagreba.

Člankom 16. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji za vrednovanje sportskih priredbi gradskog značaja i prigodnih priredbi.

Člankom 17. Prijedloga Pravilnika propisani su Kriteriji za vrednovanje programskog korištenja sportskih građevina i drugih objekata.

Člankom 18. Prijedloga Pravilnika propisuje objava i sadržaj javnog poziva na način da se Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba u dijelu koji se financira putem Sportskog saveza Grada Zagreba izrađuje temeljem programa za izradu i realizaciju plana sredstava za financiranje udruga – sportskih saveza koji su članovi Sportskog saveza Grada Zagreba te klubova - članova udruga – sportskih saveza. Savezi predlažu objedinjeni program za izradu i realizaciju plana sredstava za financiranje svojih članica - udruga. Udruga program koje je obuhvaćen objedinjenim programom saveza, ne može samostalno podnijeti prijedlog programa. Programi se podnose temeljem javnog poziva koji raspisuje i objavljuje Sportski savez Grada Zagreba.

Člankom 19. Prijedloga Pravilnika propisuje uvjete temeljem kojih programi podnositelja prijava se neće financirati.

Člankom 20. Prijedloga Pravilnika propisuje se da programi podnositelja prijava iz članka 18. koji ispunje uvjete javnog poziva i kriterije za vrednovanje tih programa koji su određeni ovim Pravilnikom, bit će uvršteni u plan sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba. Nadalje, visina iznosa financijskih sredstava koja će biti dodijeljena podnositeljima prijava ovisi o visini iznosa financijskih sredstava koja su za tu namjenu planirana u proračunu Grada Zagreba i o visini iznosa financijskih sredstava koja su podnositelji prijava naveli u ukupnom iznosu te razradili po programskim područjima u svojim financijskim planovima.

Člankom 21. Prijedloga Pravilnika propisuje se da Sportski savez Grada Zagreba raspisuje javni poziv za dostavu prijedloga programa za izradu i realizaciju plana sredstava za financiranje udruga – sportskih saveza koji su članovi Sportskog saveza Grada Zagreba te klubova - članova udruga – sportskih saveza u rujnu tekuće godine za narednu godinu. Javni poziv raspisuje se i objavljuje najkasnije s 15. rujna tekuće godine. Sportski savez Grada Zagreba prijedlog programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba dostavlja gradskom upravnom tijelu nadležnom za sport najkasnije do 5. studenog tekuće godine.

Člankom 22. Prijedloga Pravilnika propisuje se da izmjene i/li dopune godišnjeg programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, na prijedlog Sportskog saveza Grada Zagreba, donosi Gradska skupština Grada Zagreba, zajedno sa izmjenama i/li dopunama proračuna Grada Zagreba. Nakon donošenja izmjena i/li dopuna proračuna Grada Zagreba, gradonačelnik Grada Zagreba, na prijedlog Sportskog saveza Grada Zagreba, donosi izmjene i/li dopune plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba.

Člankom 23. Prijedloga Pravilnika propisuje se da izmjene i/li dopune usvojenih programa i financijskih planova udruga – sportskih saveza koji su članovi Sportskog saveza Grada Zagreba te klubova – članova udruga – sportskih saveza koje nisu veće od 5% dodijeljenih financijskih sredstava po pojedinoj stavci odobrava Sportski savez Grada Zagreba temeljem obrazloženog zahtjeva sportskih saveza, odnosno klubova, po metodi preraspodjele, u okviru ukupnog iznosa financijskih sredstava kojima Sportski savez Grada Zagreba raspolaže za tu pojedinu stavku. Uz obrazloženi zahtjev sportski savezi, odnosno klubovi, dostavljaju prijedlog izmijenjenog financijskog plana sa iskazanim usklađenjima po stavkama, sukladno stavku 1. ovog članka.

Člankom 24. Prijedloga Pravilnika propisuje sadržaj ugovora o korištenju sredstava za realizaciju programa koji potpisuju gradsko upravno tijelo nadležno za sport i Sportski savez Grada Zagreba po donošenju programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba zajedno s proračunom Grada Zagreba ugovorom uređuju međusobna prava i obveze u vezi korištenja ukupnog iznosa sredstava koja su raspoređena Sportskom savezu Grada Zagreba za realizaciju programa javnih potreba u sportu.

Člankom 25. Prijedloga Pravilnika propisuju se izmjene i dopune ugovora o korištenju sredstava za realizaciju programa tako da će se po usvojenim izmjenama i/li dopunama programa javnih potreba i plana sredstava za sufinanciranje programa sporta Grada Zagreba iz članka 22. ovog Pravilnika, sklopiti dodaci ugovorima iz članka 24. ovog Pravilnika, kojima će se urediti međusobna prava i obveze sukladno usvojenim izmjenama i dopunama.

Člankom 26. Prijedloga Pravilnika propisuju se rokovi izvještavanja o provedbi programa.

Člankom 27. Prijedloga Pravilnika propisuje se nadzor provedbe programa.

Člankom 28. Prijedloga Pravilnika odnosi se na prijelazne i završne odredbe na način da ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana nakon objave u Službenom glasniku Grada Zagreba, osim članka 21. koji stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.