



REPUBLIKA HRVATSKA
GRAD ZAGREB
GRADSKA SKUPŠTINA
Etički odbor

KLASA: 024-01/24-005/44
URBROJ: 251-16-05/2-25-2
Zagreb, 24. ožujka 2025.

IZVJEŠĆE
o radu Etičkog odbora za razdoblje od 14. prosinca 2023. do 24. ožujka 2025.

I. UVOD

Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Kodeks ponašanja gradskih zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba u sprečavanju sukoba interesa (Službeni glasnik Grada Zagreba 22/22), (dalje u tekstu: Kodeks) na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprečavanju sukoba interesa (Narodne novine 143/21) kojim je propisano da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprečavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Kodeks je izrađen u skladu s člankom 4. stavkom 1. Zakona i smjernicama Ministarstva pravosuđa i uprave i njime su uređeni svrha donošenja kodeksa, temeljna etička načela ponašanja i djelovanja, sprečavanje sukoba interesa, primjena kodeksa i praćenje primjene kodeksa.

Mandat Etičkog odbora prati mandat Gradske skupštine. Na rad Etičkog odbora na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Poslovnika Gradske skupštine što se odnose na rad radnih tijela, ako Kodeksom nije drukčije određeno.

Svrha donošenja kodeksa bila je utvrditi etička načela i smjernice u skladu s kojima je gradski zastupnik za vrijeme obnašanja dužnosti obavezan postupati radi sprečavanja sukoba interesa i sprečavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju dužnosti gradskog zastupnika, jačanja njihova integriteta, objektivnosti i nepristranosti, jačanja transparentnosti u obavljanju zastupničke dužnosti te jačanja povjerenja građana u Gradsku skupštinu Grada Zagreba kao tijelo javne vlasti.

Prema temeljnim etičkim načelima ponašanja i djelovanja gradski zastupnici u obnašanju zastupničke dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano,

čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana, i da su osobno su odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju zastupničke dužnosti na koju su izabrani prema građanima koji su ih izabrali te se utvrđuje da ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Utvrđuje se da su gradski zastupnici dužni čuvati povjerenje građana te paziti na očuvanje vlastitog integriteta i izbjegavati sve situacije koje narušavaju njihovu objektivnost i nepristranost u obnašanju zastupničke dužnosti. U svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavljaju Gradsku skupštinu gradski zastupnici trebaju iznositi stavove Gradske skupštine te osiguravati transparentnost obavljanja dužnosti gradskog zastupnika i transparentnost djelovanja Gradske skupštine, u skladu sa svojim ovlastima, te prilikom obavljanja zastupničke dužnosti trebaju čuvati osobni ugled i ugled Gradske skupštine i osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.

Gradski zastupnici u obnašanju zastupničke dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi gradskog zastupnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes gradskog zastupnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju zastupničke dužnosti (potencijalni sukob interesa) i kada je privatni interes gradskog zastupnika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju zastupničke dužnosti (stvarni sukob interesa).

Sukob interesa životna je situacija u kojoj se može naći svaki obnašatelj dužnosti koja se treba pravovremeno prepoznati te razriješiti (otkloniti) na odgovarajući način, kako ne bi dovela do situacije da privatni interes prevlada nad javnim u području obnašanja javne dužnosti. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Sukob interesa javlja se u situacijama kada postoji opravdana bojazan da bi dužnosnik mogao iskoristiti ovlasti ili okolnosti koje proizlaze iz obnašanja njegove javne dužnosti kako bi zaštitio, sačuvao ili unaprijedio svoje specifične privatne interese ili privatne interese povezanih osoba.

U odnosu na primjenu kodeksa istim je propisano da su gradski zastupnici dužni upoznati se sa sadržajem kodeksa i kontinuirano se educirati o pitanjima provedbe njegovih odredbi i ni na koji način se ne mogu ispričati za nepoznavanje odredbi i odgovornosti koje iz njega proizlaze.

Primjenu Kodeksa prate Etički odbor i Odbor za sprečavanje sukoba interesa (Etički odbor provodi nadzor primjene Kodeksa u prvom stupnju, a Odbor za sprečavanje sukoba interesa u drugom stupnju odlučuje o odlukama Gradske skupštine).

Etički odbor ima pet članova, a imenuje ih Gradska skupština Grada Zagreba, i to predsjednika i dva člana iz reda gradskih zastupnika, a dva člana iz reda osoba nedvojbenog javnog ugleda u Gradu Zagrebu, koje imaju profesionalne kvalitete, sposobnosti i iskustvo te besprijeckorno profesionalno ponašanje, a koje ne mogu biti nositelji političke dužnosti niti članovi stranke minimalno 5 godina prije imenovanja, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Gradskoj skupštini.

Članovi Etičkog odbora koji se imenuju iz reda osoba nedvojbenog javnog ugleda imenuju se na temelju javnog poziva koji raspisuje Odbor za mandatna pitanja, izbor i imenovanja.

U skladu s Kodeksom, Etički odbor provodi postupak radi utvrđivanja kršenja odredbi Kodeksa koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa, predlaže Gradskoj skupštini donošenje odluke o usklađenosti postupanja gradskih zastupnika s Kodeksom, predlaže Gradskoj skupštini sankcije za gradske zastupnike za postupanja koja nisu u skladu s odredbama ovog kodeksa koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa, donosi smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu ovog kodeksa na vlastitu inicijativu ili na zahtjev gradskih zastupnika, promiče etičke standarde u obnašanju dužnosti u Gradskoj skupštini, informira i daje savjete gradskim zastupnicima o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihova integriteta i etičkog ponašanja, pruža potporu u primjeni odredbi ovog kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju gradskih zastupnika u području primjene Kodeksa i obavlja i druge poslove utvrđene Kodeksom.

Na 25. sjednici, 13. srpnja 2023., Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Zaključak o izboru predsjednika i dijela članova Etičkog odbora. U Odbor su izabrani:

- za predsjednicu:
Marija Brajdić Vuković;
- za članove iz redova gradskih zastupnika:
1. Ivan Račan,
2. Slaven Dobrović.

Na 27. sjednici, Gradske skupštine Grada Zagreba, 5. listopada 2023., utvrđeno je da je gradskom zastupniku **Ivanu Račanu** prestala dužnost člana Etičkog odbora danom podnošenja ostavke na dužnost gradskog zastupnika 14. rujna 2023. te je za članicu Etičkog odbora iz reda gradskih zastupnika izabrana **Tanja Sokolić.**

Na 29. sjednici, 14. prosinca 2023., Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Zaključak o imenovanju dijela članova Etičkog odbora. Za članove Etičkog odbora iz reda osoba nedvojbenog javnog ugleda u Gradu Zagrebu, koje imaju profesionalne kvalitete, sposobnosti i iskustvo te besprijekorno profesionalno ponašanje imenovani su:

- 3. Senada Šelo Šabić,**
- 4. Aleksandar Štulhofer.**

Na 36. sjednici Gradske skupštine Grada Zagreba, 5. rujna 2024., utvrđeno je da je gradskoj zastupnici **Tanji Sokolić** prestala dužnost članice Etičkog odbora danom podnošenja ostavke na dužnost gradskog zastupnika 26. kolovoza 2024. te je za članicu Etičkog odbora iz reda gradskih zastupnika izabrana **Sara Medved.**

Izrazi koji se koriste u ovom izvješću, a imaju rodno značenje, bez obzira na to jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, odnose se na jednak način na muški i ženski rod.

II. RAD ETIČKOG ODBORA

Postupak za utvrđivanje povrede Kodeksa pokreće Etički odbor na vlastitu inicijativu ili povodom prijave o mogućoj povredi Kodeksa.

Etički odbor dostavlja prijavu gradskom zastupniku protiv kojeg je prijava podnesena na očitovanje u roku od 15 dana od zaprimanja prijave. Gradski zastupnik dužan je dostaviti očitovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka prijave. Gradski zastupnik može uz očitovanje dostaviti i dokaze kojima se osporavaju navodi u prijavi.

Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Nakon zaprimanja očitovanja gradskog zastupnika Etički odbor može, prema potrebi, provjeriti dokaze koje je podnositelj prijave naveo u prijavi ili ih dostavio uz prijavu te dokaze koje je gradski zastupnik protiv kojeg je prijava podnesena naveo u očitovanju ili ih dostavio uz očitovanje, odnosno pribaviti druge dokaze za koje smatra da je potrebno. Ako gradski zastupnik protiv kojeg je podnesena prijava ne dostavi očitovanje u zadanom roku, Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Nakon provedenog postupka iz članka 18. Kodeksa, Etički odbor utvrđuje prijedlog odluke u povodu prijave. Etički odbor odluke donosi većinom prisutnih članova. Etički odbor će prijavu, očitovanje gradskog zastupnika ako je dostavljeno, dokaze vezane uz navode iz prijave te prijedlog odluke u povodu prijave dostaviti Gradskoj skupštini na razmatranje i odlučivanje, najkasnije u roku od 60 dana od zaprimanja prijave.

U izvještajnom razdoblju Odbor je održao 4 sjednice. Na jednoj sjednici Odbora bili su nazočni svi članovi odbora.

Odbor je razmotrio 7 točaka dnevnoga reda. Od toga se 1 točka odnosila na prijedlog odluke koji je bila na dnevnom redu sjednice Gradske skupštine prema članku 19. Kodeksa.

U nastavku izvješća daje se pobliži osvrt na rad Odbora u vezi s:

- pitanjima iz djelokruga Odbora u povodu kojih je Odbor donosio zaključke u kojima je zauzimao stavove,
- prijedlozima akata što ih je utvrdio Odbor kao predlagatelj i uputio Gradskoj skupštini,

a) Zaključci u povodu rasprave o pitanjima iz djelokruga Odbora kojima je Odbor donosio zaključke i kojima je zauzimao stavove

1. Utvrđivanje teksta Obrasca izjave o potencijalnom sukobu interesa

Etički odbor je utvrdio tekst Obrasca izjave o potencijalnom sukobu interesa iz članka 17. Kodeksa ponašanja gradskih zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba u sprečavanju sukoba interesa.

2. Razmatranje prijave građanina Ž. Č. protiv gradskog zastupnika Trpimira Goluže

Etički odbor je zaključio da se prijava Ž. Č. neće razmatrati zbog formalnih nedostataka jer u njoj nije, sukladno članku 17. stavku 5. Kodeksa ponašanja gradskih zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba u sprečavanju sukoba interesa, navedena odredba Kodeksa koja je povrijeđena te je podnositelju uputio odgovor kojim ga se obavještava o istom.

3. Razmatranje prijave građanina Ž. Č. protiv gradske zastupnice Ivane Kekin

Etički odbor je zaključio da se prijava Ž. Č. neće razmatrati jer u njoj nije, sukladno članku 17. stavku 5. Kodeksa ponašanja gradskih zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba u sprečavanju sukoba interesa, navedena odredba Kodeksa koja je povrijeđena i predstavka se odnosi na djelovanje Ivane Kekin kao saborske zastupnice te je podnositelju uputio odgovor kojim ga se obavještava o istom.

b) Zaključci u povodu rasprave o pitanjima iz djelokruga Odbora o kojima je Odbor donio prijedloge akata i uputio ih Gradskoj skupštini na razmatranje i odlučivanje

1. Razmatranje prijave pravne osobe - U. B. i građanki A. K. i M. B. protiv gradske zastupnice Dine Vasić (sada Dogan)

Etički odbor je na sjednici zaključio da se prijava neće razmatrati u odnosu na pravnu osobu - U. B. jer je ista pravna osoba i kao takva prema članku 17. stavku 2. Kodeksa nije ovlašteni podnositelj prijave.

Nakon provedenog postupka, Etički odbor je u svom djelokrugu kao ovlašteni predlagatelj na 4. sjednici, 5. veljače 2025., razmotrio predmetnu prijavu. Nakon rasprave, Etički odbor je jednoglasno (s 5 glasova „za“) utvrdio i Gradskoj skupštini Grada Zagreba uputio Prijedlog odluke (o usklađenosti ponašanja gradske zastupnice Dine Dogan, ranije Vasić, s Kodeksom ponašanja gradskih zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba) u kojem Prijedlogu je utvrdio da u predmetnoj stvari nema povrede Kodeksa.

Gradska skupština Grada Zagreba, na 41. sjednici, 18. veljače 2025., prihvatila je prijedlog Etičkog odbora i donijela je Odluku da gradska zastupnica Dina Dogan nije povrijedila članak 7. stavak 9. i članak 10. stavak 2. Kodeksa ponašanja gradskih zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba u sprečavanju sukoba interesa.

PREDSJEDNICA ODBORA

izv. prof. dr. sc. Marija Brajdić Vuković, v.r.