

Obrazloženje

Sustav računa za izvršavanje državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uređen je Zakonom o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15). Odredbom članka 60. Zakona o proračunu propisano je kako državni proračun i proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju jedan račun za sva plaćanja. Propisano je nadalje, odredbom istoga članka kako proračunski korisnici imaju jedan račun koji je dio računa proračuna (državnog odnosno lokalnog). Navedenim je utvrđen obvezujući zakonski okvir ustrojavanja jedinstvenog rizničnog računa odnosno riznice gdje se planiraju i izvršavaju javni rashodi planirani u proračunu Grada, a koja obuhvaća i proračunske korisnike.

Pored odredaba Zakona o proračunu čija je osnovna svrha uspostavljanje upravljanja i kontrole nad financijskim tijekovima u proračun i iz proračuna, nužno je imati u vidu i kako se uspostavljanje sustava riznice, kao instrumenta za unaprjeđenje sustava financijskog upravljanja i kontrola, temelji također i na Zakonu o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“ broj 78/15 i 102/19) ali i na Zakonu o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine" broj 111/18).

Podzakonski akti koji obvezuju jedinice lokalne samouprave da detaljno izvješćuju o prihodima i rashodima, te promjenama na imovini i obvezama u JLS i kod proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti su: Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu ("Narodne novine" broj 124/14, 115/2015, 87/2016, 3/2018, 126/2019 i 108/2020), Pravilnik o proračunskim klasifikacijama ("Narodne novine" broj 26/10, 120/13 i 1/2020), te Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu ("Narodne novine" broj 3/15, 93/2015, 135/2015, 2/2017, 28/2017, 112/2018, 126/2019, 145/2020 i 32/2021). Odredbom članka 18. stavka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave konsolidira financijske izvještaje proračunskih korisnika koji su prema organizacijskoj klasifikaciji u njezinoj nadležnosti i svoj financijski izvještaj te sastavlja konsolidirani financijski izvještaj proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedeni propisi imaju se smatrati pravnim temeljem za uvođenje Riznice Grada Zagreba.

Riznica predstavlja važno područje u sustavu financijskog upravljanja i kontrola budući poslovanje preko riznice u pravilu znači efikasniju i transparentniju kontrolu trošenja proračunskih sredstava te učinkovitije i racionalnije upravljanje prihodima i rashodima u javnom interesu. Izgradnja i implementacija sustava riznice nameće se kao neodvojivi dio procesa financijskog restrukturiranja kojeg je potrebno provesti u cilju osiguranja efikasnijeg korištenja javnih resursa i postizanja što boljih rezultata prepoznatljivih građanima, odnosno podizanja razine transparentnosti proračuna. Transparentni proračun omogućuje uvid u potpune, točne, pravodobne i posve razumljive informacije te omogućuje građanima jasan uvid u potrošnju proračunskih sredstava čime se dodatno osigurava kontrola vlasti, pozitivno utječe na dizanje razine njezine odgovornosti prema građanima i suzbija korupcija i pogodovanje. Riznično poslovanje naime, za cilj ima i osiguranje nadzora nad zakonitošću te namjenskom potrošnjom proračunskih sredstava. Postignuće tog cilja usko je povezano s pristupom praćenju potrošnje po nastanku događaja ili izvršenom plaćanju

Transparentnost proračunske potrošnje podrazumijeva dostupnost podataka zainteresiranoj javnosti i temelji se na kvalitetnim financijsko računovodstvenim okvirima praćenja proračunske potrošnje. Radi ostvarenja tog cilja nužno je uvođenje rizničnog poslovanja, odnosno računovodstvenog sustava koji podržava riznično poslovanje te osigurava transparentnost izvještavanja kao niza informacija za mjerenje uspješnosti.

Slijedom navedenog, predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba, donijeti ovaj zaključak.

Donošenje ovog zaključka ne proizvodi fiskalne učinke te za njegovo donošenje nije potrebno priložiti obrazac IPFU.