

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

Članak 1.

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/1, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15 - ispravak) u članku 2. stavku 2. iza broja: „1.“ dodaju se riječi: „ovoga članka“.

Članak 2.

U članku 7. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Mišljenje iz stavka 2. ovoga članka nije obvezujuće.“

Članak 3.

U članku 10. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„Grb ne smije sadržavati simbole protivne Ustavu Republike Hrvatske i drugim propisima.“

Dosadašnji stavci 5., 6., 7., 8. i 9. postaju stavci 6., 7., 8., 9. i 10.

Članak 4.

U članku 24. stavku 5. riječi: „predstavničko tijelo dostavit će“ zamjenjuju se riječima: „predsjednik predstavničkog tijela dužan je dostaviti“, a broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „30“.

Članak 5.

U članku 29. stavku 1. riječi: „četiri godine“ zamjenjuju se riječima: „do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju sljedećih redovnih izbora koji se održavaju svake četvrte godine sukladno odredbama zakona kojim se uređuju lokalni izbori, odnosno do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkog tijela sukladno odredbama ovoga Zakona“.

U stavku 2. iza riječi: „redovnim izborima“ dodaju se riječi: „koji se održavaju svake četvrte godine sukladno odredbama zakona kojim se uređuju lokalni izbori, odnosno do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkog tijela sukladno odredbama ovoga Zakona“.

Članak 6.

U članku 31. iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glase:

„Naknada iz stavka 2. ovoga članka za člana predstavničkog tijela koji obnaša dužnost predsjednika, odnosno potpredsjednika predstavničkog tijela može se utvrditi u mjesečnim iznosima, a za člana predstavničkog tijela po održanoj sjednici na kojoj je bio nazočan.

Član predstavničkog tijela ima pravo na opravdani neplaćeni izostanak s posla radi sudjelovanja u radu predstavničkog tijela i njegovih radnih tijela.“.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 5. i 6.

Članak 7.

U članku 37. stavku 2. iza riječi: „župan“ dodaju se riječi: „te njihov zamjenik“.

Članak 8.

U članku 40.b stavku 5. riječi: „u godini u kojoj se održavaju redovni izbori“ zamjenjuju se riječima: „12 mjeseci prije održavanja redovnih izbora“.

Članak 9.

U članku 40.d stavku 5. iza prve rečenice dodaje se nova druga rečenica koja glasi: „Iznimno, prijevremeni izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika neće se raspisati ako zamjeniku koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika i župana mandat prestane 12 mjeseci prije održavanja redovnih izbora.“ U dosadašnjoj drugoj rečenici koja postaje treća rečenica iza riječi: „prijevremenih“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno redovnih“.

Članak 10 .

U članku 48. stavku 1. točki 5. iza riječi: „samouprave i“ dodaje se riječ: „drugom“, a riječ: „ostalom“ briše se.

U stavku 2. u prvoj rečenici riječi: „raspolaganju ostalom“ zamjenjuju se riječima: „drugom raspolaganju“. U trećoj rečenici iza riječi: „te“ dodaje se riječ: „drugo“, a riječ: „ostalom“ briše se.

U stavku 3. iza riječi: „te“ dodaje se riječ: „drugom“, a riječ: „ostalom“ briše se.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Odluku o imenovanju i razrješenju iz stavka 1. točke 6. ovoga članka općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je u roku od 8 dana od donošenja objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.“.

Članak 11.

U članku 53. stavak 2. mijenja se i glasi:

„U općinama i gradovima može se ustrojiti jedinstveni upravni odjel za obavljanje svih poslova iz samoupravnog djelokruga.“

U stavku 3. iza broja: „1.“ dodaju se riječi: „i 2.“.

Članak 12.

U članku 53.a stavku 2. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. ako potreba razrješenja pročelnika proizlazi iz promjene ustrojstva upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno ako nastanu takvi razlozi koji po posebnim propisima kojima se uređuju službenički odnosi dovode do prestanka obavljanja poslova radnog mjesta pročelnika,

Članak 13.

U članku 54. stavku 1. zarez iza riječi: „samouprave“ te riječi: „osobito one koje su prostorno povezane u jedinstvenu cjelinu (općine i gradovi na otoku i sl.)“ brišu se.

Članak 14.

U članku 58. riječi: „njihove organizacije i udruženja“ zamjenjuju se riječima: „članovi predstavničkog tijela“.

Članak 15.

U članku 64. stavku 1. riječ: „koji“ zamjenjuje se riječima: „te na njegov prijedlog predstavničko tijelo“.

Članak 16.

U članku 67. stavku 2. riječ: „domaćina“ zamjenjuje se riječju: „gospodara“.

Članak 17.

U članku 68. stavku 3. točki 4. riječi: „koncesiju koje daje njezino predstavničko tijelo“ zamjenjuju se riječju: „koncesije“.

Članak 18.

U članku 69. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan kao jedini ovlašteni predlagatelj dužan je predstavničkom tijelu predložiti donošenje proračuna, u roku koji omogućuje donošenje proračuna u skladu sa zakonom. Prijedlog proračuna mora sadržavati realno planirane prihode i rashode u skladu s posebnim propisima.“

Članak 19.

Iza članka 69. dodaje se članak 69.a koji glasi:

„Ako općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ne predloži proračun predstavničkom tijelu, Vlada Republike Hrvatske će na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika koji je izabran zajedno s njima.

U slučaju iz stavka 1. ovog članka Vlada Republike Hrvatske imenovat će povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i raspisati prijevremene izbore za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana sukladno posebnom zakonu.

Rješenje Vlade Republike Hrvatske o razrješenju općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske iz stavka 3. ovoga članka razriješeni općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može podnijeti tužbu Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 8 dana od objave rješenja.

Postupak rješavanja o tužbi protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske je hitne naravi.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske odlučit će o tužbi u roku od 30 dana od primitka te svoju odluku bez odgađanja dostaviti Vladi Republike Hrvatske i razriješenom općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu.

Odluka Visokog upravnog suda Republike Hrvatske objavljuje se u „Narodnim novinama“.

Ako je tužba odbačena ili odbijena, Vlada će raspisati prijevremene izbore za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u roku od 90 dana od dana objave odluke Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u „Narodnim novinama“.

Članak 20.

U članku 70. stavku 1. riječ: „računsku“ zamjenjuje se riječju: „proračunsku“

U stavku 2. točka na kraju rečenice zamjenjuje se zarezom i dodaju se riječi: „a financiranje se obavlja na temelju proračuna prethodne godine.“.

Stavak 5. briše se.

Članak 21.

Iza članka 70. dodaje se članak 70.a koji glasi:

„Ako se prije početka naredne godine ne donese ni proračun ni odluka o privremenom financiranju, do donošenja odluke o privremenom financiranju, odnosno proračuna za tekuću godinu, a najkasnije do proteka roka od 90 dana od dana konstituiranja novoizabranoga predstavničkog tijela financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih izdataka na temelju proračuna prethodne godine.

Nakon proteka roka privremenog financiranja, do donošenja proračuna za tekuću godinu financiranje se obavlja na način utvrđen stavkom 1. ovoga članka.

Izvršavanje redovnih i nužnih izdataka obavlja se na temelju posebnog akta u kojem se utvrđuju iznosi do kojih se mogu izvršavati redovni i nužni rashodi i izdaci iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

Posebni akt iz stavka 3. ovoga članka donosi općinski načelnik, gradonačelnik ili župan, odnosno povjerenik Vlade Republike Hrvatske, za svaki mjesec u razdoblju do donošenja proračuna.“

Članak 22.

U članku 73. stavku 4. riječ: „danom“ zamjenjuje se riječima: „prvog dana od dana“.

Članak 23.

U članku 74. riječi: „obavlja nadzor nad zakonitošću“ zamjenjuju se riječima: „nadziru zakonitost“.

Članak 24.

U članku 75. stavku 1. riječi: „i nadziru“ brišu se.

Stavak 2. briše se.

Članak 25.

U članku 84. točki 6. točka na kraju rečenice zamjenjuje se zarezom, a iza točke 6. dodaje se točka 7. koja glasi:

„7. ako u tekućoj godini ne donese proračun za sljedeću godinu niti odluku o privremenom financiranju te ukoliko ne donese proračun do proteka roka privremenog financiranja, osim u slučaju iz članka 69.a stavka 1. ovog Zakona.“

Članak 26.

Članak 85.a mijenja se i glasi:

„Na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Vlada Republike Hrvatske istovremeno će raspustiti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihove zamjenike koji su

izabrani zajedno s njima ako nakon raspuštanja predstavničkog tijela iz razloga navedenih u članku 84. stavku 1. točki 7. ovoga Zakona, novoizabrano predstavničko tijelo ne donese proračun u roku od 90 dana od konstituiranja.“

Članak 27.

U članku 86. stavku 1. točki 4. iza broja: „6“ dodaju se riječi: „te članka 69.a“

Članak 28.

Iza članka 86. dodaje se članak 86.a koji glasi:

„Za povjerenika Vlade u pravilu može biti imenovan rukovodeći službenik jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili ureda državne uprave u županiji koji ispunjava sljedeće uvjete:

- ima završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij
- protiv kojeg se ne vodi kazneni postupak niti je osuđivan za kaznena djela za koja se postupak pokreće po službenoj dužnosti.

Vlada Republike Hrvatske razriješit će dužnosti povjerenika prije isteka vremena na koje je imenovan:

- ako to sam zatraži,
- ako nastupe okolnosti zbog kojih više ne ispunjava uvjete za izbor iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka,
- ako ne obavlja dužnost sukladno ovom Zakonu.

Povjerenik je u svom radu samostalan i odgovoran Vladi Republike Hrvatske.“

Članak 29.

Članak 88. mijenja se i glasi:

„ Povjerenik može:

- donositi ili mijenjati opće akte jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim proračuna, samo ako je to potrebno radi provedbe zakona ili drugog propisa ili usklađivanja sa zakonom ili drugim propisom,
- raspolagati imovinom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave samo ako je to nužno radi izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova,
- donositi odluke o imenovanjima samo kada je to nužno radi osiguranja nesmetanog rada upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba kojih je osnivač ili vlasnik jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u kojem slučaju je ovlašten imenovati vršitelje dužnosti,
- zaključivati ugovore značajnije vrijednosti samo ako bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ako je zaključivanje ugovora nužno radi provedbe zakona ili izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova.

Povjerenik je u svojem postupanju dužan procijeniti nužnost i opravdanost poduzimanja određenih radnji te njihov značaj i utjecaj na jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Ako u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave nije donesen proračun ni odluka o privremenom financiranju, povjerenik će donijeti odluku o privremenom financiranju u skladu s posebnim zakonom, a financiranje se obavlja sukladno odredbama ovoga Zakona.

Iznimno, u slučaju iz članka 69.a ovoga Zakona, povjerenik može predstavničkom tijelu predložiti donošenje odluke o privremenom financiranju ako ju predstavničko tijelo nije donijelo.“

Članak 30.

U članku 90. iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

„Osobe koje dužnost obavljaju volonterski ne mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u godini održavanja redovnih lokalnih izbora.“

Članak 31.

U članku 91. stavku 1. podstavak 4. mijenja se i glasi:

„- danom stupanja na snagu rješenja o imenovanju povjerenika Vlade Republike Hrvatske imenovanog za obavljanje poslova iz nadležnosti predstavničkog tijela.“

Članak 32 .

Članak 92. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Općinskom načelniku, gradonačelniku, županu i njihovim zamjenicima prava na temelju obavljanja dužnosti prestaju danom stupanja na dužnost novoga općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika, odnosno danom stupanja na snagu rješenja o imenovanju povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 33.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od šezdeset dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Članak 34.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“, osim članka 5. ovoga Zakona koji stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.